

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 september 2015

onderwerp Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers

portefeuillehouder

informant Evenboer, E (Ellen) 4047

eenheid/afdeling Advies en Faciliteiten AFJJ

Voorgesteld besluit raad

zie beslisnota

Beslisnota voor de raad

Datum 27 augustus 2015

Onderwerp	Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor griffier en griffiemedewerkers
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Commissie werkgeverschap raadsgriffie
Informant	E. Evenboer / H.C.Veraart
Eenheid/Afdeling	Advies en Faciliteiten, afd. HR / Raadsgriffie
Telefoon	(038) 498 4047 / 038-498 21 12
Email	E.Evenboer@zwolle.nl / hc.veraart@zwolle.nl
Bijlagen	geen

De raad wordt voorgesteld te besluiten:

1. tot vaststelling van de voorgestelde wijzigingen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) en de toelichting bij de gewijzigde artikelen conform het bepaalde in de LOGA-ledenbrieven van 2 oktober 2014 met kenmerk ECWGO/U201401849, ECWGO/U201401851 en ECWGO/U201401852, de LOGA-ledenbrief van 26 januari 2015 met kenmerk ECWGO/U201402159 plus bijlage en de LOGA-brief van 17 februari 2015 kenmerk ECWGO/U201500231 inclusief bijlage(n).
2. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de na-wettelijke werkloosheidsuitkering met terugwerkende kracht vast te stellen op 15 juli 2014.
3. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de regels over de opbouw en opname van vakantieverlof, de verruiming van de mogelijkheid tot vakbondsverlof en het aanbieden van stage- en werkervaringsplaatsen aan jongeren en werkzoekenden vast te stellen op 1 januari 2015.
4. de ingangsdatum voor de in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 opgenomen aanpassing van de regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen te bepalen op 1 juli 2015.
5. de wijzigingen zoals opgenomen in de LOGA-brief ECWGO/U201401852 betreffende de loonafspraken vast te stellen op 1 oktober 2014, respectievelijk 1 april 2015.
6. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief van 26 januari 2015 ECWGO/U201402159 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren vast te stellen op 1 januari 2015.
7. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief ECWGO/U201500231 van 17 februari 2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord vast te stellen op 1 maart 2015;
8. om de in de LOGA-ledenbrief van 23 juni 2015 met kenmerk ECWGO/U201501087 (inclusief bijlagen) voorgestelde artikelwijzigingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet arbeid en zorg met ingang van 1 juli 2015 vast te stellen en op te nemen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR);
9. de wijzigingen, zoals opgenomen in de LOGA-brief van 13 juli 2015 met kenmerk ECWGO/U201501192 betreffende de toekenning van een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris vast te stellen op 1 oktober 2015, respectievelijk 1 juli 2016.

Datum 27 augustus 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In de Gemeentewet is vastgelegd dat de griffier en griffiemedewerkers door de gemeenteraad worden aangesteld (artikel 107 tot en met 107e van de Gemeentewet). Dit betekent dit dat de gemeenteraad voor het griffiepersoneel een werkgeversrol vervult bij het vaststellen, wijzigen van rechtspositionele regelingen en het nemen van arbeidsvoorwaardelijke besluiten. De gemeenteraad heeft vlak na invoering van het dualisme bepaald dat de gemeentelijke arbeidsvoorwaarden ook gelden voor de griffiemedewerkers, maar omdat de bevoegdheid voor het vaststellen van arbeidsvoorwaarden door de raad niet gedelegeerd kan worden aan het college van B&W dient elke wijziging in de arbeidsvoorwaarden door de raad te worden vastgesteld ten behoeve van het griffiepersoneel. Kortom: Iedere wijziging in de Zwolse collectieve – en lokale arbeidsvoorwaardenregeling (afgekort: CAR-LAR) voor griffiepersoneel moet worden vastgesteld door de raad.

Beoogd effect

Zorgen dat de laatste wijzigingen in de arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) ook formeel rechtskracht hebben voor de griffier en medewerkers van de raadsgriffie. Na instemming met dit wijzigingsvoorstel is het resultaat dat onze arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) weer bij is en geheel in overeenstemming met de nieuwe landelijke regelgeving en de in het LOGA gemaakte afspraken

Argumenten

Overeenstemming op landelijk niveau

Het College voor Arbeidszaken (CvA) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) onderhandelt op landelijk niveau in het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) namens de gemeenten met de vakbonden over de arbeidsvoorwaarden van de gemeenteambtenaren en de tekst van de arbeidsvoorwaardenregeling. Het LOGA geeft regelmatig door middel van zgn. ledenbrieven / circulaire aanpassingen van de arbeidsvoorwaardenregeling aan de gemeente door, meestal naar aanleiding van nieuwe wetgeving of CAO-afspraken.

Pas rechtskracht wanneer regeling lokaal wordt vastgesteld

De aangesloten gemeenten zijn gebonden aan de afspraken, maar omdat het LOGA geen verordenende bevoegdheid heeft in de afzonderlijke gemeenten krijgen de binnen het LOGA overeengekomen wijzigingen in de arbeidsvoorwaardenbepalingen binnen de deelnemende lokale gemeenten pas rechtskracht wanneer ze door de bevoegde gemeentelijke organen worden vastgesteld. De raad is werkgever van de griffier en de griffiemedewerkers en het college van B&W voor het overige gemeentepersoneel.

De wijzigingen inhoudelijk toegelicht

Belangrijke aanleiding voor de onderstaande wijzigingen is het medio vorig jaar gesloten principe-akkoord voor een CAO over de jaren 2013 t/m 2015, dat in het najaar van 2014 definitief is geworden.

Datum 27 augustus 2015

De uitwerking van de CAO krijgt onder meer vorm door aanpassing van de betreffende artikelen in de CAR-LAR. Verder worden met dit raadsvoorstel de wijzigingen in de Wet Arbeid en Zorg (Wazo) in de gemeentelijke arbeidsvoorwaardenregeling geïncorporeerd. Tot slot betreft dit voorstel de uitvoering van het eind 2014 bereikte pensioenakkoord in de vorm van de toekenning van een eenmalige uitkering aan de gemeente-ambtenaren in de maanden oktober 2015 en juli 2016.

De onderliggende LOGA-brieven/circulaires liggen ter inzage bij de het secretariaat van de afdeling HR.

Hieronder volgt een korte toelichting bij de vast te stellen wijzigingen op basis van de LOGA-circulaires.

1. LOGA-circulaire ECWGO/U201401851 d.d. 2 oktober 2014 betreffende de uitwerking van de CAO in artikelen voor de arbeidsvoorwaardenregeling.

Volgens het huidige artikel 10d:33 lid 3 van de CAR-UWO stopt de na-wettelijke werkloosheidsuitkering op het moment dat een (oud-)medewerker 62 jaar en 9 maanden wordt. In de nieuwe cao Gemeenten eindigt het recht op een na-wettelijke werkloosheidsuitkering uiterlijk op de AOW-gerechtigde leeftijd. Deze bepaling heeft terugwerkende kracht naar 15 juli 2014.

Per 1 januari 2015 is het met betrekking tot de opbouw en opname van vakantieverlof niet van belang of de medewerker arbeidsongeschikt wegens ziekte is. Tevens zijn er verval- en verjaringstermijnen van het vakantieverlof bepaald.

Per 1 januari 2015 wordt in de CAR-UWO geregeld om aan jongeren en werkzoekenden stage- en werkervaringsplaatsen aan te bieden. Tevens zijn de mogelijkheden voor medewerkers voor vakbondsverlof met behoud van bezoldiging uitgebreid.

De regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen veranderen per 1 juli 2015. Door deze wijzigingen zal vanaf 1 juli 2015 een keten van twee of drie elkaar opvolgende dienstverbanden waarbij de termijn van 24 maanden wordt overschreden, betekenen dat er sprake is van een vaste aanstelling met ingang van de dag dat de termijn van 24 maanden wordt overschreden. Dit geldt niet wanneer de tijdelijke aanstellingen worden onderbroken door een periode van meer dan zes maanden.

Tevens wordt bepaald dat wanneer méér dan drie tijdelijke aanstellingen elkaar opvolgen, dat de laatste aanstelling een vaste aanstelling is. Ook hier geldt weer dat wanneer de aanstellingen worden onderbroken door een periode van meer dan zes maanden er geen recht bestaat op een vaste aanstelling.

Het bovenstaande is ook van toepassing op personeel dat op basis van een payroll- of uitzendovereenkomst binnen de organisatie werkzaam is/ wordt. Als voorwaarde geldt dat deze medewerker in hoofdzaak steeds dezelfde werkzaamheden blijft verrichten.

Leidinggevend zijn door de afdeling HR op deze verscherping van de regels gewezen om te voorkomen dat onbedoeld een contract/aanstelling voor onbepaalde tijd ontstaat zonder dat er formatiebudget voor beschikbaar is.

Datum 27 augustus 2015

2. LOGA-circulaire ECWGO/U201401852 d.d. 2 oktober 2014 betreffende uitwerking salarismaatregelen.

In de cao Gemeenten 2013-2015 wordt invulling gegeven aan de loonafspraken. Zoals al eerder bekend gemaakt hielden deze in dat medewerkers, die op 15 juli 2014 in dienst waren, per 1 oktober 2014 een eenmalige uitkering van € 350 bruto (deeltijders naar rato) zouden krijgen en dat de schaalbedragen met 1% zouden worden verhoogd. Daarnaast was de afspraak dat per 1 april 2015 de salarissen met € 50 bruto verhoogd worden. Dit is ook zo uitgevoerd. De artikelen in de CAR die dit bepalen moeten echter alsnog formeel worden bekrachtigd/vastgesteld.

3. LOGA-circulaire ECWGO/U201402159 d.d. 26 januari 2015 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren

Jaarlijks vindt indexatie plaats van de maximumbedragen van de verplaatsingskosten voor verhuisplichtige ambtenaren. Het LOGA indexeert deze bedragen met de consumentenprijsindex (CPI) van 2 jaren daarvoor. De CPI 2013 bedraagt 2,53%. De vaststelling van de bedragen leidt tot een aanpassing in de CAR-UWO per 1 januari 2015.

4. LOGA-circulaire ECWGO/U201500231 d.d. 17 februari 2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord 2013-2015.

In de eerder gepubliceerde teksten behorend bij de LOGA-circulaire ECWGO/U201401851 van 2 oktober 2014 blijkt de gebruikte terminologie niet in alle gewijzigde artikelen van de arbeidsvoorwaardenregeling consequent te zijn doorgevoerd. Tevens verdienen een aantal bijbehorende toelichtingen nadere verduidelijking. Vandaar dat een aanpassing/verduidelijking van een aantal artikelen nodig is.

5. LOGA-circulaire ECWGO/U201501087 d.d. 23 juni 2015 betreffende: Wijzigingen CAR-UWO i.v.m. wijzigingen Wet arbeid en zorg.

De Wet arbeid en zorg (Wazo) is per 1 januari en 1 juli 2015 gewijzigd. Als gevolg van deze wijzigingen moet de CAR-UWO op een beperkt aantal onderdelen worden aangepast.

De belangrijkste wijzigingen uit de Wazo, die in de CAR-LAR moeten worden opgenomen betreffen:

- Uitbreiding vadersverlof (of partnersverlof)
Het huidige (doorbetaalde) kraamverlof, dat twee dagen bedraagt, wordt uitgebreid met het recht op drie dagen (onbetaald) ouderschapsverlof. Bij een eventueel latere opname van ouderschapsverlof van de vader/partner worden deze drie dagen vervolgens wel in mindering gebracht.
- Bevallingsverlof
In het geval dat de baby gedurende het bevallingsverlof in het ziekenhuis moet blijven of moet worden opgenomen, dan wordt het bevallingsverlof van de moeder verlengd. Bij overlijden van de moeder kan het resterende bevallingsverlof worden overgedragen aan de partner.
- Ouderschapsverlof
Zowel de eis dat men een jaar in dienst van de werkgever moet zijn, als de regels met betrekking tot de wijze waarop het verlof kan worden opgenomen, komen te vervallen. Een andere belangrijke wijziging betreft het recht om – behoudens een zwaarwegend dienstbelang aan de kant van de werkgever – een eenmaal toegekend recht op ouderschapsverlof te onderbreken of op te schorten

Datum 27 augustus 2015

- Adoptie- en pleegzorgverlof
De periode waarbinnen het verlof van vier weken kan worden opgenomen wordt verruimd van 18 weken naar 26 weken
- Kort- en langdurend zorgverlof
De kring van personen ten behoeve waarvan zorgverlof kan worden opgenomen wordt verruimd. Naast directe familieleden als ouder, partner en kind kan nu ook verlof worden opgenomen t.b.v. de zorg voor een broer, zus, grootouder, kleinkind, huisgenoot of vriend(in). Bij langdurend zorgverlof hoeft het niet meer te gaan om het verlenen van zorg bij een levensbedreigende aandoening, zoals dat tot 1 juli 2015 nog wel het geval is. De wet gaat vanaf 1 juli 2015 uit van 'noodzakelijke zorg'. Uit de Memorie van Toelichting bij de wet blijkt dat het de wetgever dan gaat om "langdurige of chronische ziekte" met als voorbeeld dementie.
- Calamiteitenverlof
De in de wet opgenomen opsomming van situaties waarbij calamiteiten- en kortverzuimverlof kan worden toegekend is uitgebreid.

6. LOGA-circulaire ECWGO/U201501192 d.d. 13 juli 2015 betreffende: Pensioenakkoord en salarismaatregelen 2015-2016.

Op 13 november 2014 sloten de sociale partners in de Pensioenkamer een akkoord over een herziening van de ABP-Pensioenregeling. Dit Pensioenakkoord betekent onder andere een versoering van de pensioenregeling. Medewerkers bij de overheid en het onderwijs bouwen minder pensioen op. De aanleiding voor het akkoord is dat de wetgeving de mogelijkheden voor pensioenopbouw beperkt. Doordat medewerkers minder pensioen opbouwen, dragen de werkgevers en de medewerkers minder premie af. In het Pensioenakkoord is afgesproken dat het geld dat werkgevers hierdoor minder aan pensioenpremie betalen — de vrijval — wordt besteed aan de sectorale cao-tafels.

Op dit moment heeft de sector gemeenten een cao. Deze loopt tot 1 januari 2016. Het LOGA spreekt in de cao 2016 (e.v.) af hoe de vrijval wordt aangewend in de sector gemeenten voor verbetering van salaris. Vooruitlopend daarop krijgen alle medewerkers die op de peildata 1 oktober 2015 respectievelijk op 1 juli 2016 een aanstelling of arbeidsovereenkomst op grond van de CAR-UWO hebben een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris in oktober 2015 en in juli 2016. Dit geldt ook voor zieke medewerkers of medewerkers die (gedeeltelijk) met betaald of onbetaald verlof zijn.

Mogelijk wordt de salarisverhoging medio 2016 structureel als er vóór 1 juli 2016 een nieuwe cao gemeenten is afgesloten. Hierover wordt u te zijner tijd separaat op grond van een nieuwe LOGA-circulaire geïnformeerd. NB: Naast de hiervoor genoemde maatregelen is er recentelijk in juli 2015 nog een akkoord voor de hele publieke sector 2015-2016 (Rijk, provincie, gemeenten, onderwijs) afgesloten, die leidt tot een salarisverhoging van 1,4 % per 1 januari 2016. Ook over de uitwerking daarvan voor de gemeenten wordt uw raad op een later moment op de hoogte gesteld. Deze wijzigingen zullen alsdan in een voorstel ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

Datum 27 augustus 2015

Risico's

Als de laatste versie van arbeidsvoorwaardenregeling niet wordt vastgesteld, is de tekst van de CAR-LAR verouderd en kan er bovendien onduidelijkheid ontstaan over de geldende tekst.

Financiën

De eenmalige en structurele verhogingen van de loonkosten als gevolg van de wijziging van de CAO-salarismaatregelen zijn in 2014 uitbetaald en verwerkt in de begroting van 2015.

Voor wat betreft de verruiming van de duur van de wachtgelduitkering voor werkloze oud-medewerkers die op of na 15 juli 2014 62 jaar en 9 maanden oud zijn/worden, blijven de financiële gevolgen beperkt tot een enkel individueel geval en voor relatief korte duur. Dit geldt temeer omdat het beleid van de gemeente zeker ook voor oudere medewerkers is gericht op het voorkomen van onvrijwillig ontslag (dus anders dan op verzoek of wegens keuzepensioenen) en het bevorderen van vrijwillige uitstroom.

Er zijn in Zwolle geen of nauwelijks verhuisplichtige ambtenaren, zodat de verhoging van de verplaatsingskosten verwaarloosbaar zijn.

Of en in hoeverre de toegenomen mogelijkheid in de Wazo om arbeid en zorg te combineren leidt tot meer gebruik van verschillende verlofvormen is niet goed in te schatten, maar de verwachting is dat er sprake is van een niet meer dan marginale kostenverhoging.

De eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris in oktober 2015 en in juli 2016 leidt tot een kostenverhoging van circa € 350.000 in 2015 en € 350.000 in 2016 (waarvan € 2.000 per jaar betrekking heeft op de griffie). Deze laatste verhoging (2016) kan structureel worden zoals hierboven is aangegeven.

De eenmalige uitkering in 2015 wordt in de 2^e berap als extra kosten meegenomen. Voor 2016 wordt de eenmalige uitkering uit de beschikbare loonsomruimte van 2% betaald.

Communicatie

De nieuwe regeling zal worden gecommuniceerd via Intranet.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Commissie werkgeverschap raadsgriffie

J.C.G. Wijnen, voorzitter

A.B.M. ten Have, griffier

Datum 27 augustus 2015

Besluit

Jaargang 2015
Nummer 1
Onderwerp **Update Collectieve – en lokale arbeidsvoorwaardenregeling
voor griffier en griffiemedewerkers**

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van de Commissie werkgeverschap raadsgriffie d.d. 27 augustus 2015

besluit:

1. tot vaststelling van de voorgestelde wijzigingen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) en de toelichting bij de gewijzigde artikelen conform het bepaalde in de LOGA-ledenbrieven van 2 oktober 2014 met kenmerk ECWGO/U201401849, ECWGO/U201401851 en ECWGO/U201401852, de LOGA-ledenbrief van 26 januari 2015 met kenmerk ECWGO/U201402159 plus bijlage en de LOGA-brief van 17 februari 2015 kenmerk ECWGO/U201500231 inclusief bijlage(n).
2. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de na-wettelijke werkloosheidsuitkering met terugwerkende kracht vast te stellen op 15 juli 2014.
3. de ingangsdatum van de wijzigingen in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 betreffende de regels over de opbouw en opname van vakantieverlof, de verruiming van de mogelijkheid tot vakbondsverlof en het aanbieden van stage- en werkervaringsplaatsen aan jongeren en werkzoekenden vast te stellen op 1 januari 2015.
4. de ingangsdatum voor de in de LOGA-brief ECWGO/U201401851 opgenomen aanpassing van de regels voor ketens van tijdelijke aanstellingen te bepalen op 1 juli 2015.
5. de wijzigingen zoals opgenomen in de LOGA-brief ECWGO/U201401852 betreffende de loonafspraken vast te stellen op 1 oktober 2014, respectievelijk 1 april 2015.
6. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief van 26 januari 2015 ECWGO/U201402159 betreffende de aanpassing van de verplaatsingskostenregeling verhuisplichtige ambtenaren vast te stellen op 1 januari 2015.
7. de ingangsdatum van de wijzigingen uit de LOGA-brief ECWGO/U201500231 van 17 februari 2015 betreffende wijzigingen arbeidsvoorwaardenakkoord vast te stellen op 1 maart 2015;
8. om de in de LOGA-ledenbrief van 23 juni 2015 met kenmerk ECWGO/U201501087 (inclusief bijlagen) voorgestelde artikelwijzigingen naar aanleiding van de wijzigingen in de Wet arbeid en zorg met ingang van 1 juli 2015 vast te stellen en op te nemen in de Zwolse Collectieve - en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR);
9. de wijzigingen, zoals opgenomen in de LOGA-brief van 13 juli 2015 met kenmerk ECWGO/U201501192 betreffende de toekenning van een eenmalige uitkering van 0,74% van het jaarsalaris vast te stellen op 1 oktober 2015, respectievelijk 1 juli 2016.

Datum 27 augustus 2015

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015

de voorzitter,

de griffier,

Besluit

Jaargang 2015
Onderwerp Update Collectieve- en Lokale Arbeidsvoorwaardenregeling (CAR-LAR) voor
griffier en griffiemedewerkers

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 september 2015,

de voorzitter,

de griffier,