



Nota van wijzigingen GR GBLT

DATUM

5 augustus 2015

ONDERWERP

Nota van wijziging GR GBLT

AAN

Algemeen bestuur GBLT

VAN

AFSCHRIFT

Inleiding

In deze nota wordt een toelichting gegeven op de bijgevoegde gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling. Tevens is in deze nota informatie opgenomen over de procedure om tijdig vóór 1 januari 2016 tot een gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT te komen.

Onderdeel 1: de toelichting bij de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling 2016

Onderdeel 2: de te volgen procedure om tot een rechtsgeldige gemeenschappelijke regeling te komen.

Onderdeel 1 Toelichting bij wijzigingen GR

Er zijn drie redenen om met een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te komen.

De *eerste reden* om met een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te komen is het toetreden van de gemeenten Bunschoten en Dalfsen. De huidige gemeenschappelijke regeling (hierna: de Regeling) dient hiervoor op verschillende onderdelen gewijzigd te worden, onder andere in de opsomming van de deelnemers en in de bijlage over de opgedragen taken.

Beide gemeenten zijn op grond van de geldende Regeling gerechtigd een lid en een plaatsvervangend lid in het algemeen bestuur te benoemen. Hierdoor neemt de omvang van het algemeen bestuur toe. De samenstelling van het DB wijzigt op grond van geldende Regeling bij toetreding van nieuwe gemeenten niet; dat gebeurt na gemeenteraadsverkiezingen resp. waterschapverkiezingen.

Uitgangspunt is dat beide gemeenten per 1 januari 2016 toe treden en per die datum ook de bevoegdheid tot waarderen en het heffen en innen van belastingen overdragen aan GBLT. Hierop is de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde Regeling afgestemd.

De *tweede reden* om met een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te komen is de gevoerde discussie in het Algemeen bestuur over de zeggenschapsverhouding, die de volgende uitkomst heeft gebracht.

De deelnemers zijn het erover eens dat de samenwerking die zij in het verband van GBLT met elkaar zijn aangegaan stoelt op de volgende bovenliggende waarden:

- Vertrouwen en consensus, waarbij het principe van one man, one vote past;
- Gedeeld en gelijkgericht belang als het gaat om de prestaties (in termen van volledige en correcte heffing en inning van de belastingopbrengsten) en continuïteit van GBLT;
- Groei als bijdrage aan het verstevigen van het draagvlak voor GBLT, maar wel gedoseerd, per geval bij unanimiteit te besluiten en pas als de basis op orde is.

De deelnemers constateerden vervolgens dat de huidige bestuurspraktijk goed aansluit bij deze bovenliggende waarden. Besluitvorming gebeurt op kracht van argumenten met oog voor de belangen



die spelen, er wordt niet gestemd. Deze bovenliggende waarden zijn zo belangrijk dat het goed is deze in de preambule van de gemeenschappelijke regeling te verankeren. Tegelijkertijd is er oog voor de zorgen die er bij de deelnemende waterschappen is ontstaan over het kunnen borgen van hun gerechtvaardigde financiële belang nu de waterschappen samen op 1 januari 2016 hun doorslaggevende invloed in het Algemeen bestuur kwijt raken. Hiervoor moet in de Regeling een voorziening worden getroffen.

Deze uitkomst leidt ten eerste tot aanvulling van de preambule van de Regeling, waarin het belang en de onderliggende waarden van de samenwerking in GBLT vastgelegd wordt en ingegaan wordt op hoe om te gaan met de verschillen in financiële inbreng. Ten tweede leidt de getrokken conclusie tot invoeging van een nieuw artikel 32 (onder vernummering van de eerstvolgende artikelen), waarin de basis voor de methodiek voor vaststelling van de bijdragen die de deelnemers verschuldigd zijn aan GBLT vastgelegd wordt. Ten derde leidt de getrokken conclusie tot aanvulling van artikel 45, waarin vastgelegd wordt dat voor wijziging van artikel 32 een unaniem besluit van de deelnemende waterschappen en gemeenten vereist is. Tot slot wordt als sluitstuk op de afspraken omtrent de zekerheden over de financiële bijdrage door het algemeen bestuur van GBLT in een aparte bijdrageverordening de thans geldende uitwerking van methodiek voor de kostentoedeling vastgelegd. Dit betreft een codificatie zonder enige inhoudelijke wijziging, waartoe het AB op 2 september 2015 besluit. Deze bijdrageverordening kan nadien alleen worden gewijzigd bij unaniem besluit van het algemeen bestuur GBLT en nadat de deelnemers hun zienswijze kenbaar hebben kunnen maken. Dit unanimiteitsvereiste is in de bijdrageverordening opgenomen. In de praktijk is het zo dat de bijdrageverordening jaarlijks wordt aangepast aan de actuele gegevens ('invuloefening'); dit zal gelijktijdig met de procedure tot vaststelling van de begroting gebeuren.

De *tweede reden* om met een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling te komen is gelegen in het feit dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) per 1 januari 2015 is gewijzigd. Deze wijziging van de Wgr ziet ten eerste op een andere bevoegdheidsverdeling tussen het AB en DB, waarbij het DB in plaats van het AB bevoegd wordt over de ambtelijke organisatie en het personeel (vgl. de duale verhoudingen bij gemeenten). Daarbij behoudt het AB het budgetrecht. Deze verandering is in lijn met de conclusies die in de sessie van het AB van oktober 2014 getrokken zijn over de rolverdeling tussen het AB (eigenarenbelang voorop) en het DB (belang van GBLT voorop). Deze wijziging is terug te vinden in artikel 20 van de gewijzigde Regeling, waarin de bevoegdheden van het DB gebundeld zijn. Ten tweede ziet de wijziging van de Wgr op een aanscherping van de verantwoordingsplicht van bestuurders van passief naar actief gedrag. Deze wijzigingen zijn te vinden in de artikelen 21 en 25 van de gewijzigde Regeling. Ten derde ziet de wijziging van de Wgr op aanvulling van de financiële bepalingen met de verplichting een financiële kadernota op te stellen en aan de deelnemers voor te leggen en aanpassing van de data waarop de begroting en jaarrekening moet worden voorgelegd met als doel beter aan te sluiten op de PC&-cyclus van de deelnemers. Deze wijzigingen zijn terug te vinden in de artikelen 33, 34 en 36 van de gewijzigde Regeling.

Van de gelegenheid is tot slot gebruik gemaakt om enkele wijzigingen van technische en redactionele aard mee te nemen. Zo is in artikel 6, vierde lid, de status van het bevoegdhedenregister verduidelijkt (geen bijlage bij de GR maar een overzicht dat het DB bijhoudt) en is in artikel 15, zesde lid beter uitgeschreven op welke momenten de samenstelling van het DB wijzigt. Dat laatste volgt nu ook wel uit de geldende tekst, maar is lastig te lezen omdat daarvoor verschillende artikelen in hun onderlinge samenhang begrepen moeten worden. Verder is de naam van het waterschap Regge en Dinkel en het waterschap Velt en Vecht consequent vervangen door het waterschap Vechtstromen en is in artikel 51 een voorziening getroffen voor het geval de waterschappen Groot Salland en Reest en Wieden op 1 januari 2016, de datum van inwerkingtreding van de gewijzigde Regeling, fuseren. Om de Regeling als gewijzigd herkenbaar te maken is het jaartal in de naam van de regeling gewijzigd van 2014 in 2016.

De gewijzigde Regeling is eerder ambtelijk voorgelegd aan de juristen van de deelnemers. De reacties op zijn verwerkt en waar mogelijk overgenomen in dit voorstel.

In bijgaande doorlopende tekst van de gewijzigde Regeling zijn de voorgestelde inhoudelijke wijzigingen cursief gedrukt en geel gearceerd, zodat deze snel herkenbaar zijn.

Artikelsgewijze aanpassingen

**Artikel 6**

De status van het bevoegdheidsregister is verduidelijkt en vastgelegd is dat het DB verantwoordelijk is voor het bijhouden ervan. Het bevoegdheidsregister is een zelfstandig document. Daarom is ook het tweede lid gewijzigd.

Artikel 7

Het vierde lid is toegevoegd op basis van de gewijzigde Wgr. Deze toevoeging heeft op dit moment geen materiële betekenis aangezien het aantal deelnemers groter is dan 7.

Artikel 15

Het derde lid (oud), dat stamt uit de tijd dat alleen waterschappen deelnamen in GBLT is geactualiseerd. Er is nu in een nieuw zesde lid tot uitdrukking gebracht dat het DB opnieuw samengesteld wordt na gemeenteraadsverkiezingen voor zover het het lid betreft dat uit de door de gemeenten aangewezen nieuwe leden van het AB wordt aangewezen en na de waterschapsverkiezingen voor zover het de voorzitter en het lid betreft dat uit de door de waterschappen aangewezen nieuwe leden van het AB wordt aangewezen. Hiermee is dit zesde lid consistent met artikel 8, eerste lid.

Het negende lid is aangevuld om duidelijk te maken dat een rechter niet treedt in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Artikel 20

Op grond van artikel 66b Wgr juncto artikel 33b Wgr geldt dat het dagelijks bestuur onder meer bevoegd is om regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie (artikel 33b, lid 1 onder c Wgr), om ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan (artikel 33b, lid 1 onder c Wgr). Deze bevoegdheden komen in de huidige regeling nog toe aan het algemeen bestuur. Artikel 20 is in overeenstemming gebracht met de gewijzigde Wgr, artikel 14 is hiermee in overeenstemming gebracht door doorhaling van de leden 6, 7 en 8 oud.

Artikel 21 en 25

De gewijzigde Wgr schrijft een actieve informatieplicht voor. Dit is overgenomen in deze artikelen.

Artikel 32

Dit artikel is toegevoegd op grond van de conclusies die het Algemeen bestuur getrokken heeft omtrent de besluitvorming. Het artikel bevat een codificatie van de principes van de thans geldende methodiek en grondslagen voor het bepalen van de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers. De uitwerking van deze methodiek wordt opgenomen in een nieuwe bijdrageverordening (codificatie zonder enige inhoudelijke wijziging).

Artikel 33

Het eerste lid is toegevoegd. Deze bepaling dient, gelet op artikel 67a van de Wgr te worden opgenomen.

Op grond van de gewijzigde Wgr, artikel 68, lid 1 Wgr, dient de ontwerpbegroting acht weken, in plaats van voorheen zes weken, voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toegezonden te worden aan de vertegenwoordigende organen van de deelnemers. Het artikel is op dit punt aangepast. Het tweede lid is voor de leesbaarheid met de volgende tekst aangevuld: "voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft".

Artikel 34

Het tweede lid is met het oog op het verplichte schatkistbankieren aangepast. In dit artikellid is opgenomen dat er maandelijks verrekening plaatsvindt, in plaats van een verrekening per kwartaal. Het derde lid is qua data in overeenstemming gebracht met de gewijzigde Wgr.

Artikel 36

Het tweede lid is in overeenstemming gebracht met de gewijzigde Wgr.

Artikel 39

In lid 3 van artikel 39 is in de huidige en voorgaande Regelingen opgenomen dat 'het [...] GBLT niet toegestaan [is] te ontvangen of ontvangen belastingen te verrekenen met bijdragen van de deelnemers aan GBLT. In het gewijzigde artikel is deze bepaling vervallen, met het oog op de aanpassing van artikel 34.

**Artikel 43**

Het derde lid is uit oogpunt van duidelijkheid aangevuld met het woord 'unaniem'. Daaraan bleek in de discussie over de besluitvorming behoefte omdat de passage 'de colleges van de deelnemers' niet als unaniem werd gelezen.

Artikel 45

Het zesde lid is gewijzigd om te waarborgen dat het artikel dat de methode van kostentoedeling regelt (artikel 32) alleen kan worden gewijzigd als alle deelnemers daarmee instemmen.

Artikel 48

Op grond van artikel 62a van de Wgr dient het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging van de gemeenschappelijke regeling, in casu Zwolle, de gewijzigde Regeling te zenden aan gedeputeerde staten. Tevens dient het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging deze Regeling bekend te maken.

Artikel 49

De inwerkingtreding van de Regeling is gekoppeld aan de datum 1 januari 2016, omdat de bevoegdheid tot waarden, heffen en innen van de toetredende gemeenten Bunschoten en Dalfsen per die datum wordt overdragen aan GBLT. Dit luistert voor deze twee gemeenten nauw vanwege de bevoegdheidskwestie (belastingjaar 2015 beide gemeenten, belastingjaar 2016 GBLT).

Artikel 51

In verband met de mogelijke fusie van de waterschappen Groot Salland en Reest en Wieden is het noodzakelijk om hieromtrent deze vangnetbepaling op te nemen.

Bevoegdhedenregister (nu nog bijlage)

In het bevoegdhedenregister zijn de over te dragen bevoegdheden uit de betreffende belastingverordeningen toegevoegd van de gemeente Bunschoten en de gemeente Dalfsen.



Onderdeel 2 Procedure vaststelling gewijzigde GR

In dit onderdeel wordt voor uw informatie aangegeven wat de procedure is om tot een rechtsgeldige vaststelling van de gewijzigde Regeling te komen. Startpunt voor deze procedure, zoals deze hieronder is uitgewerkt, is het moment waarop het algemeen bestuur van GBLT de gewijzigde tekst van de Regeling als voorstel aan de deelnemers vaststelt.

De procedure.

- Het dagelijks bestuur van GBLT zendt de verzoeken tot toetreding van Bunschoten en Dalfsen als nieuwe deelnemers met het advies van het algemeen bestuur van GBLT aan de colleges van de deelnemers en verzoekt deze om in te stemmen met het verzoek tot toetreding (artikel 43 van de huidige Regeling).
- Het dagelijks bestuur van GBLT zendt de colleges van de huidige deelnemers¹, gelijktijdig met het hiervoor bedoelde voorstel over toetreding van Bunschoten en Dalfsen, het voorstel tot wijziging van de Regeling en verzoekt de colleges tot het nemen van een besluit over de voorgestelde wijziging van de Regeling (artikel 45 van de huidige regeling). Daarbij wordt duidelijk gemaakt dat wijziging van de Regeling vanwege de toetreding van Bunschoten en Dalfsen alleen aan de orde is als positief beslist wordt over deze toetreding. Zo niet dan resteren de wijzigingen die noodzakelijkerwijs volgen uit de gewijzigde Wgr en de wijzigingen die volgen uit de conclusies die het AB GBLT getrokken heeft over het vraagstuk van de besluitvorming.
- Het AB/de Raad van de deelnemers moeten de colleges van deelnemers toestemming geven voor toetreding van de nieuwe deelnemers en het wijzigen van de regeling. Let op: dit betreft twee besluiten, waarbij dezelfde opmerking geldt over de samenhang tussen beide besluiten waar het gaat om de toetreding van Bunschoten en Dalfsen. Deze besluiten dienen bekendgemaakt te worden (artikel 61 Wgr).
- De colleges van de deelnemers besluiten over de toetreding van de nieuwe deelnemers en de voorgestelde wijzigingen, nadat het AB/de Raad van de deelnemer toestemming heeft gegeven, en maken het besluit bekend (artikel 61 Wgr).
- De gewijzigde regeling worden opgenomen in het register van de deelnemers. (artikel 27 Wgr).
- Het gemeentebestuur dat daartoe bij regeling is aangewezen (gemeente Zwolle) zendt de gewijzigde Regeling aan GS (van de provincies in het gehele verzorgingsgebied van GBLT) (artikel 62a, lid 1 Wgr) en maakt de gewijzigde Regeling in gehele verzorgingsgebied bekend (artikel 62a, lid 2 Wgr).
- De gewijzigde Regeling treedt in werking niet eerder dan nadat zij is bekendgemaakt (artikel 62a lid 3 Wgr) en bovendien niet voor 1 januari 2016. Dat laatste is belangrijk in verband met de bevoegdheden voor Bunschoten en Dalfsen als het gaat om de uitvoering van de belastingtaak.

Let op: indien uw waterschap of gemeente in de inspraakverordening heeft opgenomen dat op de hiervoor genoemde besluiten de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing is, dan dient u die procedure te doorlopen. Dit kan echter wel gevolgen hebben voor de doorlooptijd van de besluiten, en de datum van inwerkingtreding van de regeling. Wij verzoeken u hier aandacht voor te hebben.

Aldus vastgesteld door het AB GBLT d.d. 2 september 2015.

¹ De colleges van Bunschoten en Dalfsen krijgen het voorstel ter kennisneming; zij zijn nog geen deelnemer en derhalve op dit punt niet beslissingsbevoegd.