

## **Raadsplein besluitvormend**

Datum 9 januari 2017

onderwerp                Voorschoolse voorzieningen  
portefeuillehouder    Jan Brink  
informant                Kolk, Johanna (2417)  
afdeling                 Maatschappelijke Ontwikkeling

### **Voorgesteld besluit raad**

- De bij de meicirculaire 2016 van Het Rijk verkregen extra middelen voorschoolse voorzieningen 2016 ad € 72.341 en 2017 ad € 144.681 beschikbaar te stellen voor pilots in het kader van de eerste lijn van de Strategische Onderwijsagenda 2016-2020: Spelen, leren, werken.
- De middelen 2016 ad € 72.341 in de reserve te storten, zodat deze besteed kunnen worden in 2017.

**Beslisnota voor de raad**

Datum 15 november 2016

Openbaar

Onderwerp Voorschoolse voorzieningen  
Versienummer

Portefeuillehouder Jan Brink  
Informant Johanna Kolk  
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWS  
Telefoon (038) 498 2071  
Email J.Kolk@zwolle.nl

Bijlagen

**De raad wordt voorgesteld te besluiten om:**

- De bij de meicirculaire 2016 van Het Rijk verkregen extra middelen voorschoolse voorzieningen 2016 ad € 72.341 en 2017 ad € 144.681 beschikbaar te stellen voor pilots in het kader van de eerste lijn van de Strategische Onderwijsagenda 2016-2020: Spelen, leren, werken.
- De middelen 2016 ad € 72.341 in de reserve te storten, zodat deze besteed kunnen worden in 2017.

Datum 15 november 2016

### Toelichting op het voorstel

#### **Inleiding**

Op 10 oktober 2016 heeft de raad ingestemd met de Strategische Onderwijsagenda 2016-2020. In dit kader zijn we met scholen, kinderopvang, peuterspeelzalen, welzijn, Stadkamer, GGD en sociaal wijkteam in gesprek over de uitwerking van de eerste lijn van de onderwijsagenda: Spelen, leren, werken. Speerpunten daarin zijn het voorkomen van achterstanden, het versterken van de doorgaande ontwikkeling en het vergroten van maatschappelijke participatie van ouders en kinderen. Goede voorschoolse voorzieningen spelen hierin een belangrijke rol.

Ook het Rijk ziet het belang van voorschoolse voorzieningen en heeft samen met de VNG bestuursafspraken gemaakt over de uitbreiding hiervan. Einddoel is dat alle peuters naar de opvang gaan. Het Rijk stelt hiervoor structureel geld ter beschikking aan gemeenten. Gemeenten hebben zich gecommitteerd aan het realiseren van een passend en financieel toegankelijk aanbod voor peuters zonder recht op kinderopvangtoeslag. Ook hebben gemeenten beloofd zich in te spannen voor een optimaal bereik van alle peuters door ouders te stimuleren hun peuter in te schrijven voor een voorschoolse voorziening, bijvoorbeeld via consultatiebureaus.

In Zwolle hebben we al een uitgebreid aanbod aan peuterspeelzaalwerk waar ouders met en zonder kinderopvangtoeslag gebruik van kunnen maken. Hiervoor betalen ouders zonder recht op toeslag een inkomensafhankelijke bijdrage. Ouders zonder toeslag betalen in Zwolle voor kinderopvang echter nu nog het volle tarief. Met kinderopvang en peuterspeelzalen werken we toe naar een integraal beleidsplan voorschoolse voorzieningen dat in 2017 aan de raad wordt voorgelegd. Voorstel is om de extra middelen voorschoolse voorzieningen die de gemeente bij de meicirculaire heeft ontvangen voor 2016 en 2017 te besteden aan pilots in 2017 als onderdeel van het nieuwe beleid. Uitgangspunten hierbij zijn gelijke kansen, gemengde groepen, kwaliteit en vraagsturing.

#### **Beoogd effect**

De pilots moeten bijdragen aan de volgende doelen:

- Het vergroten van het bereik van het aantal peuters dat op dit moment geen voorschoolse voorziening bezoekt.
- Het bevorderen van integratie van peuters van werkende en niet-werkende ouders zodat alle peuters zich optimaal kunnen ontwikkelen.

#### **Argumenten**

1a. Er is een groep peuters die in de voorschoolse periode geen peuterspeelzaal of kinderopvang bezoekt. Uit de eerste probleemanalyse blijkt dat ouders hier diverse redenen voor kunnen hebben. Dit vergt maatwerk en nauwe samenwerking tussen kinderopvang, peuterspeelzalen, welzijn, Stadkamer, GGD en SWT. Met pilots willen we de toeleiding verbeteren zodat we het aantal peuters dat geen enkele voorschoolse voorziening bezoekt, in beeld kunnen krijgen en kunnen verminderen.

1b. Het aantal kinderen met taal- en sociaal emotionele problematiek groeit in peuterspeelzalen, terwijl dit aantal in de kinderopvang afneemt. Dit heeft ermee te maken dat ouders zonder toeslag in de kinderopvang het volle tarief betalen, waardoor deze voor hen minder toegankelijk is. Met pilots willen we onderzoeken of we de integratie van deze kinderen en hun ontwikkeling kunnen bevorderen door het aanbod binnen de kinderopvang toegankelijker te maken.

Datum 15 november 2016

**Risico's**

Met het toegankelijk maken van het aanbod in de kinderopvang willen we het bereik vergroten van peuters die nog niet deelnemen aan een voorschoolse voorziening. Een risico is dat de bezetting van bestaande peuterspeelzalen afneemt doordat ouders andere keuzes maken. De verwachting is echter dat dit effect klein is, omdat de tevredenheid van ouders die gebruik maken van de peuterspeelzalen hoog is.

**Financiën**

|                                           | 2016   | 2017    | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    |
|-------------------------------------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Extra middelen voorschoolse voorzieningen | 72.341 | 144.681 | 217.022 | 289.362 | 361.703 | 434.044 |

Met de meicirculaire 2016 heeft Zwolle voor het eerst middelen ontvangen van het Rijk om het aanbod aan voorschoolse voorzieningen uit te breiden. Dit bedrag neemt jaarlijks toe tot en met 2021. In 2019 voert het Rijk een tussenevaluatie uit en in 2021 een eindevaluatie.

**Communicatie**

In het najaar zijn met partners uit het onderwijs, kinderopvang, peuterspeelzaalwerk, welzijn, GGD, SWT en Stadkamer meerdere bijeenkomsten gehouden voor de uitwerking van de eerste lijn van de Onderwijsagenda: Spelen, leren werken. Dit ter voorbereiding op het nieuwe beleid voor voorschoolse voorzieningen. Bij de partners is veel enthousiasme om in 2017 al aan de slag te gaan met pilots in het kader van het nieuwe beleid.

**Vervolg**

In 2017 ontvangt de raad een nieuw beleidsplan voorschoolse voorzieningen waarin zowel de eigen structurele middelen als de extra middelen van het Rijk voor voorschoolse voorzieningen 2018-2021 en de Rijksmiddelen voor onderwijsachterstandenbeleid zijn geïntegreerd. Begin 2017 roepen we partijen in de stad op om pilots uit te werken om in de tweede helft mee aan de slag te gaan. Effecten van de pilots worden verwacht in 2018.

**Openbaarheid**

Openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



|           |                            |
|-----------|----------------------------|
| Jaargang  | 2017                       |
| Kenmerk   | 29680                      |
| Onderwerp | Voorschoolse voorzieningen |

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 13-12-2016

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 januari 2017,

de voorzitter,

de griffier,