

## Raadsplein besluitvormend

Datum 17 juli 2017

onderwerp	Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP) 2017-2020
portefeuillehouder	Jan Brink
informant	Ekhart, Rutger (2975)
medeopstellers	Horstman, Tom (2553) Kruizinga, Marco (2405) Udo, Linda
afdeling	Beheer Openbare Ruimte
bijlagen	Voorstel: Beslisnota uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP) 2017-2020 Bijlage: Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan 2017-2020 Bijlage: Reactie Milieuraad Zwolle Bijlage: J. Hasselt - Reactie op stopzetten oud papierregeling Bijlage: Brief van scouting Indaba - Gemeentelijk Grondstoffenplan niet goed voor onze scoutinggroep Bijlage: Brief Scouting Hopman Kippersgroep - Visie op Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan Bijlage: Bijlage 1 - Voorstel inzamelen Oud papier (hopman Kippersgroep) Bijlage: Bijlage 2 Kaartje tbv voorstel inzamelen oud papier (Hopman Kippersgroep)

## Voorgesteld besluit raad

1. In te stemmen met het Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan met onder meer de volgende accenten:

- Een gedifferentieerde aanpak van de hoogbouw en compacte laagbouw;
- De realisatie van mobiele brengstations op vaste momenten bij de grote wijkwinkelcentra, gericht op specifieke kleine stromen;
- Een pilot voor financieel belonen gericht op het achteraf belonen van het minder aanbieden van restafval, ten behoeve van besluitvorming over invoering in 2018;
- Het afbouwen van de regeling voor oud papier en het daaraan gekoppelde budget van € 180.000 per jaar in te zetten om verenigingen in de stad in te zetten voor andere aan afval en grondstoffen gerelateerde aanvullende werkzaamheden;
- Daar waar mogelijk realiseren we volwaardig werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

2. In te stemmen met de bijgevoegde prognose van de reserve Afval en de

bijgevoegde investeringsraming, uitgaande van incidentele investeringen van € 1.142.000 en extra structurele lasten, oplopend tot € 236.000 in 2020, te dekken uit de exploitatie van de Voorziening Afval.

3. In te stemmen met de afdoening van de volgende moties in het Uitwerkingsplan: zie beslisnota

4. Kennis te nemen van de manier waarop de volgende toezeggingen van de wethouder zijn opgenomen in het Uitwerkingsplan: zie beslisnota.

## Beslisnota voor de raad

Datum 12 juni 2017

Openbaar

Onderwerp Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP) 2017-2020  
Versienummer 3.0

Portefeuillehouder Jan Brink  
Informant Rutger Ekhart  
Afdeling Beheer Openbare Ruimte / ECW  
Telefoon (038) 498 2975  
Email R.Ekhart@zwolle.nl

Bijlagen: 1) Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan 2017-2020, 2) Reactie Milieuraad Zwolle

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In te stemmen met het Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan met onder meer de volgende accenten:
  - a. Een gedifferentieerde aanpak van de hoogbouw en compacte laagbouw;
  - b. De realisatie van mobiele brengstations op vaste momenten bij de grote wijkwinkelcentra, gericht op specifieke kleine stromen;
  - c. Een pilot voor financieel belonen gericht op het achteraf belonen van het minder aanbieden van restafval, ten behoeve van besluitvorming over invoering in 2018;
  - d. Het afbouwen van de regeling voor oud papier en het daaraan gekoppelde budget van € 180.000 per jaar in te zetten om verenigingen in de stad in te zetten voor andere aan afval en grondstoffen gerelateerde aanvullende werkzaamheden;
  - e. Daar waar mogelijk realiseren we volwaardig werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.
2. In te stemmen met de bijgevoegde prognose van de reserve Afval en de bijgevoegde investeringsraming, uitgaande van incidentele investeringen van € 1.142.000 en extra structurele lasten, oplopend tot € 236.000 in 2020, te dekken uit de exploitatie van de Voorziening Afval.
3. In te stemmen met de afdoening van de volgende moties in het Uitwerkingsplan:
  - a. Onderzoek mogelijkheden behoud inkomsten uit inzameling oud papier voor verenigingen (motie M34 A; inclusief toezegging 113 ).
  - b. Onderzoek mogelijkheden verlagen tarieven/verhogen beloning grondstoffen (M14-4).
  - c. Decentrale afvalbrengstations (M 12-4).
  - d. Ophalen grof huishoudelijk afval aan huis gegarandeerd (M 12-5).
  - e. Afvalwijzer & App ROVA op orde (M 12-8).
  - f. Motie Afvalbakken (M 12-9).
  - g. Oproep tot recycling luiers (M 12-10).
  - h. Afval dumping en bijzetting (M 29).
4. Kennis te nemen van de manier waarop de volgende toezeggingen van de wethouder zijn opgenomen in het Uitwerkingsplan:
  - a. Inzet specifieke doelgroepen en verenigingen bij de inzameling van grondstoffen (113).
  - b. Voorbereiden pilot belonen (114).
  - c. Loopafstanden ondergrondse containers. (117).

Datum 12 juni 2017

## Inleiding

Op 24 oktober 2016 heeft u de hoofdlijnen voor het Gemeentelijk Grondstoffenbeleid 2017-2020 (GGP) vastgesteld, zie <https://ibabsonline.eu/Agenda.aspx?site=zwolle&agendaid=24b0d693-9bfc-411c-9cb3-79916b762305&FoundIDs=&year=2016>. Doel van het nieuwe GGP is om de hoeveelheid restafval verder te verminderen tot maximaal 100 kg per inwoner per jaar, met als randvoorwaarde dat de afvalstoffenheffing met maximaal de inflatie wordt verhoogd. Het nieuwe GGP gaat uit van drie sporen, die in de onderstaande volgorde worden geïmplementeerd:

- **Faciliteren** van goed scheiden van herbruikbare grondstoffen en restafval;
- **Motiveren** van inwoners om de hoeveelheid restafval te verminderen en om herbruikbare grondstoffen gescheiden in te leveren;
- **Belonen** van het verminderen van de hoeveelheid restafval en het goed scheiden van grondstoffen.

De afgelopen maanden hebben we met onze partners de vastgestelde hoofdlijnen uitgewerkt tot het bijgevoegde Uitvoeringsplan. We hebben de maatregelen getoetst in een drietal avonden met bewoners uit verschillende wijken. In het uitvoeringsplan staan de concrete maatregelen en activiteiten aangegeven voor de komende vier jaar en het te verwachten effect ten aanzien van de hoeveelheid restafval. Voor het spoor belonen is in dit uitwerkingsplan en in de financiële doorrekening alleen een pilot opgenomen. Besluitvorming over de wijze van invoering van belonen staat gepland voor 2018. Om de doelstelling te halen is deze stap essentieel.

## Beoogd effect

Met het nieuwe Gemeentelijk Grondstoffenplan willen we komen tot een duurzaam gebruik van grondstoffen en een betaalbare afval- en grondstoffeninzameling in Zwolle.

## Argumenten

### Algemeen

#### *1.1 Het Uitwerkingsplan sluit aan bij de vastgestelde hoofdlijnen voor het nieuwe GGP.*

Bij het opstellen van het Uitwerkingsplan hebben we de door u op 24 oktober 2016 vastgestelde hoofdlijnen voor het beleid als uitgangspunt gehanteerd. Het Uitwerkingsplan past binnen die hoofdlijnen. Ten aanzien van het spoor belonen is er conform de toezegging van wethouder Van As tijdens het debat voor gekozen eerst een pilot voor te bereiden en de nieuwe raad te laten besluiten over de invoering.

#### *1.2 Tijdens de avonden met bewoners is veel betrokkenheid en enthousiasme geconstateerd.*

Tijdens de drie avonden in de Aa-landen, de Wipstrik en Assendorp was er veel belangstelling en begrip voor de voorgestelde maatregelen. Mensen zijn erg betrokken. Met name de realisatie van decentrale brengstations vindt men een belangrijke toevoeging, naast meer faciliteiten voor de hoogbouw. Ten aanzien van het spoor belonen merken we dat veel mensen vanuit onbekendheid huiverig staan tegenover een financiële prikkel, maar dat men na een nadere toelichting vaak inziet dat een financiële prikkel veel effect heeft en voor mensen die bewust scheiden leidt tot lagere kosten. Het uitvoeren van een pilot voor belonen kan de onbekendheid verminderen.

Datum 12 juni 2017

### *1.3 De Milieuraad Zwolle is positief over de ambitie en invulling van het Uitwerkingsplan*

De Milieuraad Zwolle heeft een formele adviesrecht ten aanzien van het Grondstoffenplan. De reactie van de Milieuraad is bijgevoegd. De opmerkingen van de Milieuraad ondersteunen het beleid dat we voorstellen:

- Ze ondersteunt de noodzaak om decentrale brengvoorzieningen te realiseren
- Ze vraagt aandacht voor het tegengaan van verspilling. Dat maakt onderdeel uit van spoor motivatie/communicatie.
- Ze ondersteunt de extra aandacht voor communicatie.
- Ze vraagt aandacht voor de inzameling van medisch afval. We hebben nu, in tegenstelling tot veel andere gemeenten, met Rova en de apothekers al een regeling dat mensen hun restmedicijnen bij hun apotheker kunnen inleveren.

De oproep om aanvullend aan het stimuleren van goed bron scheiden nascheiding toe te passen nemen we niet over. We zetten de komende jaren eerst in op het versterken van de bronscheiding.

### Faciliteren hoogbouw en compacte laagbouw

#### *1a.1 De hoogbouw heeft een divers karakter, waardoor maatwerk nodig is.*

Zoals in het Uitwerkingsplan is te lezen bestaat de hoogbouw uit een klein aantal grote complexen, maar vooral uit een groot aantal kleine appartementengebouwen en losse woningen. Grootschalige oplossingen zoals het plaatsen van een groot aantal verzamelcontainers dicht bij de woning is daardoor ruimtelijk en financieel niet haalbaar. We steken daarom in op een gedifferentieerde aanpak, waarbij we bij kleinschalige hoogbouw kiezen voor hoogfrequente inzameling in zakken aan huis en maatwerkafspraken per complex.

### Decentrale brengstations

#### *1b.1 Decentrale brengstations zijn geschikt voor kleinschalige specifieke stromen.*

We richten ons met de decentrale brengstations op specifieke kleinschalige stromen, zoals kleine huishoudelijke apparaten, harde plastics, speelgoed en kleine hoeveelheden van afval dat normaal via grof huishoudelijk afval moet worden aangeboden, maar die nu vaak in de ondergrondse container belanden omdat het voor die kleine hoeveelheden de moeite niet loont om naar Hessenpoort te gaan. Voor de grote bulk aan grof huishoudelijk afval blijven we aanvullende diensten aanbieden of kan het afval naar het Milieubringstation op Hessenpoort worden gebracht.

#### *1b.2 De grote wijkwinkelcentra zijn de plekken waar mensen al regelmatig komen.*

We willen aansluiten bij de activiteiten / patronen die mensen al hebben en bieden de decentrale voorzieningen daarom aan bij de grotere wijkwinkelcentra. We richten ons daarbij op de zaterdag en mogelijk koopavonden, omdat dat de momenten zijn dat mensen al naar de wijkwinkelcentra komen.

#### *1b.3 Mobiele decentrale brengstations kunnen flexibel worden ingezet, ook daar waar geen ruimte is voor een permanente voorziening*

Op veel plekken is geen ruimte voor permanente brengstations. Daarnaast is het niet nodig de voorziening elke dag van de week aan te bieden. Daardoor is mobiele voorziening erg geschikt en een permanente locatie relatief duur. Omdat gebruik wordt gemaakt van mobiele stations is geen extra overslag nodig naar een voertuig om de ingezamelde stromen naar Hessenpoort te vervoeren.

Datum 12 juni 2017

### Pilot belonen gericht op het minder aanbieden van restafval

*1.c.1 Met een pilot kunnen we lokaal kennis maken met een financiële prikkel en onderzoeken hoe we om kunnen gaan met specifieke omstandigheden als kwijschelding en grote gezinnen.*

Zowel bij andere gemeenten als tijdens de informatieavonden in de wijken merken we dat er veel onbekendheid en daardoor huiver is voor het invoeren van een financiële prikkel. Een pilot helpt om het in Zwolle door Zwollenaren te laten ervaren en voor onszelf om uit te proberen hoe we om kunnen gaan met beleidskeuzes ten aanzien van specifieke doelgroepen (kwijschelding van de heffing, grote gezinnen, luiers).

*1.c.2 Een financiële prikkel op het verminderen van restafval heeft een bewezen groot effect op goed scheiden, is nodig om de doelstelling te halen en leidt gemiddeld tot lagere lasten voor inwoners.*

In de hooflijnennotitie is al aangegeven dat het spoor belonen nodig is om de doelstelling van 100 kg restafval per inwoner per jaar te halen. De nadere invulling kunnen we onderzoeken tijdens de pilot. Met het invoeren van financieel belonen beogen we nadrukkelijk niet de lasten voor de bewoners te verhogen. Als je goed scheidt dalen je lasten juist. De ervaring in Hengelo is bijvoorbeeld dat na invoering van Diftar 80% van de huishoudens er op vooruit is gegaan, waarvan 35% van de huishoudens er zelfs meer dan 20% op vooruit is gegaan. Het effect in Zwolle willen we onderzoeken in de pilot.

*1.c.3 We richten ons op een pilot met acheraf belonen omdat hier nog weinig kennis over en ervaring mee is.*

De pilot gaat er vanuit dat mensen geld terug krijgen als ze minder restafval aanbieden dan een vast te stellen norm. Er is nog weinig kennis en ervaring met deze vorm van financieel belonen. Van het reguliere Diftar, waarbij gebruikers aan de voorkant een lagere heffing betalen en daarna per keer dat ze restafval aanbieden, is veel informatie bekend. Dat gebruiken we als referentie.

*1.c.4 We richten ons niet op een pilot waarbij het aanbieden van herbruikbare grondstoffen financieel wordt beloond, omdat dat een ongewenste prikkel voor bewoners geeft om zoveel mogelijk herbruikbaar verpakkingsmateriaal aan te bieden.*

We kiezen bewust voor een financiële prikkel die zich richt op het verminderen van restafval. Er zijn ook gemeenten die het inleveren van grondstoffen belonen. We kiezen daar niet voor omdat we niet willen stimuleren dat mensen, omdat het geld oplevert, in de winkel producten kiezen met extra verpakkingsmateriaal of bijvoorbeeld hun nee-nee stikker van de brievenbus halen omdat oud papier geld oplevert. We willen immers ook de hoeveelheid her te gebruiken verpakkingsmateriaal minimaliseren: eerst voorkomen van materiaalgebruik, dan pas hergebruiken. Notabene: de economische waarde van veel her te gebruiken grondstoffen is op dit moment alleen positief als gevolg van de subsidies voor verwerking en hergebruik die producenten van verpakkingsmateriaal moeten betalen.

*1.c.4 Een financiële prikkel op de vermindering van restafval sluit aan op de inzamelstructuur van omgekeerd inzamelen en is daardoor kosteneffectief in te voeren.*

Het systeem van omgekeerd inzamelen kan eenvoudig worden gecombineerd met een prijsprikkel op restafval waarbij wordt afgerekend op basis van de frequentie van aanbieden. Het gebruik van de ondergrondse containers kan met de milieupas al worden geregistreerd. Als gekozen zou worden voor belonen van het aanbieden van grondstoffen, dan zou dat betekenen dat alle containers voor kunststof, papier en textiel aangepast moeten worden en zou moeten worden gecontroleerd of mensen

Datum 12 juni 2017

wel volle containers aanbieden (wegen van de inhoud is praktisch niet goed mogelijk en juridisch niet goed waterdicht te maken).

#### Inzetten verenigingen voor andere aanvullende werkzaamheden dan inzameling oud papier

*1d.1 De inzet van verenigingen bij de inzameling van oud papier heeft geen toegevoegde waarde meer.*

Zoals tijdens het debat in oktober 2016 als is aangegeven levert nog maar een beperkt aantal verenigingen vrijwilligers bij de inzameling van oud papier. Met de huidige logistiek is de inzet van vrijwilligers niet nodig en de verdeling van de stad in gebieden die gekoppeld zijn aan verenigingen maakt de inzameling inefficiënt. Lopende contracten worden gerespecteerd en we hanteren voor aflopende contracten een overgangperiode tot uiterlijk 2020, zodat verenigingen die gebruik maken van de huidige regeling kunnen anticiperen op het stoppen ervan.

*1d.2 Er zijn andere aanvullende werkzaamheden waar verenigingen wel een toegevoegde waarde kunnen hebben, zoals opruimen van zwerfafval en aanvullende hulp aan mensen die door een beperking hun afval en grondstoffen moeilijk zelf aan kunnen bieden.*

Zoals we tijdens het debat in oktober 2016 al aan hebben gegeven, zijn er alternatieven voor de inzet van de verenigingen, passend binnen de kaders van afval/grondstoffen. We zetten daarbij met name in op het tegengaan van zwerfafval, hulp aan mensen die omdat ze bijvoorbeeld slecht ter been zijn hun afval en grondstoffen moeilijk zelf aan kunnen bieden (aanvullend aan de basisvoorziening die de gemeente nu al aanbiedt) en de adoptie van ondergrondse containers en milieuparkjes (netjes houden). We willen verenigingen ook zelf de ruimte geven om met voorstellen te komen. We hebben hierover oriënterend al met een aantal verenigingen gesproken. Zij zijn positief over de mogelijkheden. Een aandachtspunt is dat het gaat om aanvullende werkzaamheden voor extra kwaliteit, zodat geen verdringing plaatsvindt van betaald werk of bestaande initiatieven uit de stad zoals de zwerfafvalacties van Natuurlijk Schoon met scholen.

*1.d.3 We willen alle verenigingen in de stad de kans geven om in te schrijven.*

We hebben overwogen om de verenigingen die nu gebruik maken van de regeling voor oud papier voorrang te geven voor de nieuwe regeling. We willen echter ook verenigingen die in het verleden geen gebruik maakten van de regeling een gelijke kans geven om in te schrijven.

#### Extra werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt

*1e.1 In het Grondstoffenplan staan maatregelen die kansen bieden voor structureel en volwaardige extra werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.*

Daar waar we als gemeente opdrachtgever zijn voor werkzaamheden kijken we altijd naar de mogelijkheden voor het realiseren van structureel en volwaardig werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Voor Rova is dat al een belangrijk deel van hun personeelsbeleid. We zien met name bij de kleinschalige inzameling van grondstoffen bij de hoogbouw kansen voor extra werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Om hoeveel additionele werkgelegenheid het gaat kunnen we nu nog niet zeggen. Bij de decentrale brengvoorzieningen is dat niet mogelijk vanwege de combinatie met klein chemisch afval. Daarvoor is gekwalificeerd personeel nodig. We werken samen met de verkenner die in het kader van het raadsbesluit van 18 april 2017 een verkenning uitvoert naar de mogelijkheden van extra arbeid met SROI binnen opdrachten van de gemeente.

Datum 12 juni 2017

Los van de extra werkzaamheden die voortkomen uit het GGP wil Rova als dienstverlener van en voor gemeenten de aandeelhoudende gemeenten van dienst zijn in het kader van de Participatiewet-opgave. Zij doet dit onder andere door het organiseren van leerwerktrajecten. In Zwolle is daarvoor in februari 2017 voor het derde jaar op rij een project gestart in samenwerking met gemeente, UWV en AOC De Groene Welle. In Dalfsen start dit voorjaar een project voor het sorteren en demonteren van afgedankte elektrische apparaten. Bij de reguliere instroom van nieuwe medewerkers binnen Rova wordt gekeken naar de mogelijkheden om mensen te laten doorstromen.

#### Beantwoording moties:

Met het Uitwerkingsplan wordt invulling gegeven aan een groot aantal moties. Hieronder een korte samenvatting:

- Onderzoek mogelijkheden behoud inkomsten uit inzameling oud papier voor verenigingen (motie M34 A; inclusief toezegging 113): In het Uitwerkingsplan is hier een voorstel voor gedaan. Zie ook beslispunt 1d van deze beslisnota.
- Onderzoek mogelijkheden verlagen tarieven/verhogen beloning grondstoffen (M14-4): Inzet van het college is om een hoog dividend van Rova samen met de andere partners te vertalen in tariefsverlagingen van Rova. Via die tariefsverlaging vloeit dat terug naar de inwoners via verlaging of niet doorvoeren van verhogingen van de afvalstoffenheffing. In 2017 zijn de tarieven van Rova om die reden verlaagd. Dit leidt er mede toe dat het Grondstoffenplan kan worden uitgevoerd zonder de afvalstoffenheffing met meer dan de inflatie te verhogen. Het dividend van Rova voor de afvaltaken dat resteert, laten we net als de afgelopen jaren ten goede komen aan de algemene middelen.
- Decentrale afvalbrengstations (M 12-4): In het Uitwerkingsplan is hier een voorstel voor gedaan. Zie ook beslispunt 1b van deze beslisnota.
- Ophalen grof huishoudelijk afval aan huis gegarandeerd (M 12-5): in het Uitwerkingsplan is opgenomen dat ophalen van grof huishoudelijk afval aan huis is gegarandeerd. We zijn wel van plan het aantal keren dat hiervan gebruik kan worden gemaakt te limiteren, om de kosten te beperken en om betere scheiding en hergebruik te stimuleren (zie het Uitwerkingsplan).
- Afvalwijzer & App ROVA op orde (M 12-8): de motie is uitgevoerd.
- Motie Afvalbakken (M 12-9): We volgen momenteel de proef op station Zwolle, waar we actief aan hebben meegewerkt, en proeven van andere gemeenten. Op basis daarvan besluiten we of, en zo ja waar, we ook in Zwolle gescheiden prullenbakken gaan aanbieden.
- Oproep tot recycling luiers (M 12-10): dit is in het Uitwerkingsplan opgenomen.
- Afval dumping en bijzetting (M 29): een belangrijke maatregel om bijplaatsing te voorkomen is de realisatie van decentrale brengstations. Daarnaast blijft communicatie maar ook handhaving nodig en gaan we de afvalcoaches van Rova hierop inzetten.

De motie Kwijtschelding afvalstoffenheffing bij Diftar (M 12-7) staat nog open en vormt een kader voor de uitwerking van de pilot voor belonen.

#### Beantwoording toezeggingen wethouder Van As:

Met het Uitwerkingsplan wordt invulling gegeven aan een aantal toezeggingen van wethouder Van As tijdens het raadsdebat over de hoofdlijnen van het Grondstoffenplan:

- Inzet specifieke doelgroepen en verenigingen bij de inzameling van grondstoffen (toezegging nummer 113): we kiezen er met omgekeerd inzamelen voor om de inzameling van grondstoffen zoveel mogelijk aan huis te doen, waar mogelijk met de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De inzet van verenigingen past daar niet bij. Wel faciliteren



Datum 12 juni 2017

we kleinschalige initiatieven die op het raakvlak zitten van huishoudelijk- en bedrijfsafval voor de inzameling van herbruikbare grondstoffen. Zoals de inzameling van kleine petflesjes bij sportverenigingen en papier, plastic en gft bij basisscholen..

- Voorbereiden pilot belonen (114): deze toezegging is opgenomen in het Uitwerkingsplan. Zie ook beslispunt 1c van deze beslisnota.
- Loopafstanden ondergrondse containers (117): Er is bij het uitwerkingsplan gekeken naar de brengafstanden naar ondergrondse containers en andere centrale voorzieningen. De keuze om bij kleinschalige hoogbouw de grondstoffen in te gaan zamelen, maken we mede om te grote brengafstanden te voorkomen. Voor de laagbouw hanteren we geen harde maximum brengafstand naar de ondergrondse container, maar kijken we vooral naar logische plekken op de loop- en fietsroutes van de bewoners.

## Risico's

### *1.1 De implementatie van met name het faciliteren van de hoogbouw is een groter opgave.*

Door het diverse en veelal kleinschalige karakter van hoogbouw en de compacte laagbouw is het faciliteren van de hoogbouw om afval en grondstoffen gescheiden aan te bieden een forse opgave. Inzameling in losse zakken is relatief snel in te voeren, maar de communicatie en plaatsing van ondergrondse verzamelcontainers vergt veel inspanning. Op basis van de huidige inzichten denken we dat in de komende twee jaar te kunnen realiseren, maar de kans op vertraging is aanwezig.

### *2.1 De financiële meerjarenbegroting is sterk afhankelijk van (deels externe) factoren zoals de hoeveelheid te verbranden restafval, de prijs voor oud papier en de vergoeding voor de inzameling, sortering en vermarkting van kunststoffen.*

Elk jaar maken we in het kader van de beleidscyclus een meerjaren prognose van de Reserve Afval. De prognose is sterk afhankelijk van een aantal factoren die onzeker zijn en soms veel invloed hebben op het meerjaren beeld. Vooralsnog gaan we er in de prognose van uit dat er in 2018 en 2019 geen inflatiecorrectie nodig is (zie de bijlage in deze beslisnota). Hier wordt jaarlijks bij het vaststellen van de Tarievennota een besluit over genomen. De verwachting is dat de invoering van het spoor belonen per saldo tot een flinke besparing zal leiden. Dit is nog niet in de prognose verwerkt.

De komende jaren bewaken we in het kader van de beleidscyclus de financiële prognose komen we waar nodig met voorstellen om bij te sturen.

## Financiën

De uitvoering van het Uitwerkingsplan leidt de komende vier jaar tot incidentele investeringen van totaal circa € 1.142.000. Het Uitwerkingsplan leidt daarnaast tot extra netto structurele lasten, oplopend tot € 236.100 in 2020 (zie de bijlage in deze beslisnota). Deze incidentele investeringen en structurele lasten worden gedekt uit de exploitatie van de Reserve Afval, zonder dat de afvalstoffenheffing meer hoeft te stijgen dan de inflatie. In het verleden is het door het succesvolle beleid niet elk jaar nodig geweest de inflatiecorrectie toe te passen op de heffing. Ondanks de forse investeringen laat het huidige meerjaren beeld van de Voorziening Afval (zie bijlage) zien dat de inflatiecorrectie van de heffing ook in de toekomst wellicht niet elk jaar nodig is. In de Tarievennota 2018 stellen we voor om komend jaar de inflatiecorrectie niet door te voeren. Dit komt mede doordat Rova haar tarieven dit jaar heeft verlaagd omdat het dividend structureel hoger lag dan de norm die door de aandeelhouders is vastgesteld. Voor de jaren na 2018 maken we bij het opstellen van de Tarievennota jaarlijks een afweging.

Datum 12 juni 2017

In het investeringsoverzicht en de prognose van de Reserve Afval zijn nog niet de investeringen en effecten van de invoering van financieel belonen opgenomen. De verwachting is dat de financiële effecten hiervan positief zijn, omdat het leidt tot een grote reductie van de hoeveelheid restafval (lagere verbrandingskosten) en de implementatie- en exploitatiekosten relatief laag zijn omdat het huidige inzamelsysteem hiervoor al grotendeels geschikt is.

### **Communicatie**

Bij het opstellen van het Uitwerkingsplan hebben we samengewerkt met partners in de stad. Daarnaast hebben we in de wijken Wipstrik, Aa-landen en Assendorp avonden georganiseerd om met bewoners te spreken over de plannen en wat men belangrijk vindt.

Ook bij de uitvoering van het plan willen we met Rova bewoners en partners in de stad nadrukkelijk betrekken. Dat is daarom ook expliciet opgenomen in het uitvoeringsplan.

### **Vervolg**

Na de vaststelling van dit uitvoeringsplan gaan we aan de slag met de implementatie, volgens de in het Uitwerkingsplan opgenomen fasering en planning. De komende maanden gaan we de pilot belonen verder uitwerken. We zullen u na de zomer informeren over de uitvoering van de pilot. Op basis van de uitkomsten van de pilot zal in 2018 aan de nieuwe raad een voorstel worden gedaan voor de implementatie van het spoor belonen. Evaluatie en bijsturing van het beleid doen we jaarlijks gekoppeld aan de beleidscyclus. In 2019 voeren we een tussenevaluatie uit.

**Openbaarheid:** dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum 12 juni 2017

**Bijlage: investeringsoverzicht**

		2017		2018		2019		2020	
		Incidenteel	Structureel	Incidenteel	Structureel	Incidenteel	Structureel	Incidenteel	Structureel
A1.1	vervanging verouderde systemen en optim. Milieuparkjes		€ -13.600		€ -13.800		€ -14.000		€ -14.200
A1.2	Textiel								
A1.3	Inzameling oud papier				€ -63.500		€ -64.400		€ -65.400
A1.4	Chipperen								
A1.5	verkleinen inworptrommels besparing restafval			€ 290.000	€ -13.800		€ -14.000		€ -14.200
A2.	Hoogbouw en compacte laagbouw			€ 255.000		€ 175.000			
A3.1	Decentrale brengvoorziening				€ 185.000		€ 375.500		€ 380.900
A4.2	Grof huishoudelijk en -tuinafval				€ -38.700		€ -78.500		€ -79.600
B2	Campagne afvalscheiden etc								
B3	Participatie en samenwerking	€ 2.000	€ 2.200		€ 2.200		€ 2.200		€ 2.300
B4	Communicatie		€ 25.200		€ 25.500		€ 25.900		€ 26.300
C1	Pilot belonen			€ 170.000					
Algemeen	Projectleiding en uitvoering	€ 25.000		€ 75.000		€ 75.000		€ 75.000	
Totaal		€ 27.000	€ 13.800	€ 790.000	€ 82.900	€ 250.000	€ 232.700	€ 75.000	€ 236.100
Totaal (incidenteel + structureel)		€ 40.800		€ 872.900		€ 482.700		€ 311.100	

**Bijlage: Meerjaren prognose Voorziening Afval**

Verloop Voorziening Afval	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Exploitatieresultaat (incl GGP)	€ 448.000	€ -658.000	€ -408.000	€ -278.000	€ -200.000	€ -170.000	€ -56.000	€ 62.000	€ 183.000	€ 307.000
Stand per 31 december	€ 4.647.000	€ 3.989.000	€ 3.581.000	€ 3.303.000	€ 3.103.000	€ 2.933.000	€ 2.877.000	€ 2.939.000	€ 3.122.000	€ 3.429.000
Tariefsverhoging afvalstoffenheffing	1,55%	0,00%	1,55%	1,55%	1,55%	1,55%	1,55%	1,55%	1,55%	1,55%



besluit

Zwolle

Jaargang 2017  
Kenmerk 35418  
Onderwerp Uitwerkingsplan Gemeentelijk Grondstoffenplan (GGP) 2017-2020

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 20-06-2017

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 17 juli 2017,

de voorzitter,

de griffier,