

## Raadsplein besluitvormend

Datum 30 oktober 2017

onderwerp Toestemming voor oprichting Gemeenschappelijke regeling  
bedrijfsvoeringsorganisatie shared service center ONS

portefeuillehouder Jan Brink

informant Tuin, Benny (2095)

medeopstellers

afdeling Advisering Concernstaf

bijlagen Voorstel: Beslisnota Toestemming voor oprichting  
Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie shared  
service center ONS  
Bijlage: Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie SSC  
ONS  
Bijlage: Korte terugblik debatronde 16-10-2017- Toestemming voor  
oprichting Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie  
shared service center ONS

## Voorgesteld besluit raad

1. het college toestemming te geven voor de oprichting van een Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsorganisatie shared service center ONS

## Beslisnota voor de raad / staten

Datum 26 september 2017

Openbaar

Onderwerp Toestemming voor oprichting Gemeenschappelijke regeling  
bedrijfsvoeringsorganisatie shared service center ONS

Versienummer 1.0

Portefeuillehouder J. Brink  
Informant B. Tuin / Onno Looijestijn  
Afdeling CS/Juridische Zaken & Veiligheid / AFJJ  
Telefoon (038) 498 3301  
Email OJTM.Looijestijn@zwolle.nl

Bijlagen

Bijlage 1: Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie SSC ONS

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 het college van B&W / GS toestemming te geven voor de oprichting van een Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsorganisatie shared service center ONS

Datum 26 september 2017

## Toelichting op het voorstel

### **Inleiding**

De provincie Overijssel en de gemeenten Zwolle en Overijssel werken in een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een centrumconstructie samen op het gebied van de bedrijfsvoering. De samenwerking ziet op de werkzaamheden betreffende de personeels- en salarisadministratie, inkoop en contractmanagement en ICT-beheer. De gemeente Zwolle fungeert als centrumgemeente en verleent diensten aan Kampen en Overijssel op basis van een overeenkomst. Deze samenwerking wordt aangeduid met de naam Shared Service Center ONS (ONS).

De colleges van Overijssel, Kampen en Zwolle hebben besloten om ONS om te vormen van een centrumconstructie tot een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een zelfstandige organisatie met één ongeleed bestuur. In deze vorm komt het eigenaarschap en daarmee de zeggenschap in handen van de gezamenlijke colleges en wordt ook de positie van de raden/PS versterkt.

Voor het oprichten van deze bedrijfsvoeringsorganisatie is toestemming vereist van Provinciale Staten en de gemeenteraden van Kampen en Zwolle. Het voorgestelde besluit regelt de toestemming van de gemeenteraad.

### **Beoogd effect**

De colleges van Overijssel, Kampen en Zwolle hebben besloten om ONS om te vormen van een centrumconstructie tot een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een zelfstandige organisatie met één ongeleed bestuur. In deze vorm komt eigenaarschap en daarmee de zeggenschap in handen van de gezamenlijke colleges en wordt ook de positie van de raden/PS versterkt.

### **Argumenten**

In 2015 hebben de rekenkamercommissies van Kampen en Zwolle het functioneren van ONS onderzocht. In het rapport werd aanbevolen de juridische basis van ONS te verstevigen. Wij hebben met de beide partnerorganisaties onder begeleiding van een extern bureau de juridische mogelijkheden geïnventariseerd. Hieruit blijkt dat de bedrijfsvoeringsorganisatie het beste aansluit. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een vorm van een gemeenschappelijke regeling die specifiek is gericht beleidsarme ondersteunende taken of uitvoerende taken van de deelnemers.

### Verbetering sturing en bijdrage aan publiek belang

In 2012 hebben wij gekozen voor een uitvoering op afstand via een centrumconstructie. De voorgestelde doorontwikkeling naar een bedrijfsvoeringsorganisatie versterkt de juridische basis voor deze samenwerking en biedt meer mogelijkheden voor een ambtelijke en bestuurlijke aansturing. Deze sturingsmogelijkheden vinden wij van belang, omdat het gaat om ondersteuning van ons eigen ambtelijk bestel op het gebied van inkoop, salarisadministratie en ICT. Het voordeel van het oprichten van een zelfstandige organisatie is dat deze rechtshandelingen kan plegen en personeel in dienst kan nemen. De focus van de zelfstandige organisatie ligt volledig bij het efficiënt uitvoeren van de aan haar opgedragen taken. Door de samenwerking met meerdere partijen ontstaat er schaalvoordeel en het spreiding van risico's. Op die manier draagt de oprichting van de bedrijfsvoeringsorganisatie bij aan het publieke belang van de deelnemers.

Datum 26 september 2017

Publiekrechtelijke basis sluit aan bij wet en beleid

Met de keuze voor een gemeenschappelijke regeling wordt aangesloten bij de voorkeur van de wetgever en ons beleid voor verbonden partijen voor het uitvoeren van publieke taken in een publiekrechtelijke rechtsvorm. De bedrijfsvoeringsorganisatie is bij uitstek de geschikte vorm van een gemeenschappelijke regeling voor het uitvoeren van beleidsarme uitvoeringstaken.

Scheiding rollen eigenaar en opdrachtgever geborgd

Door de oprichting van het bedrijfsvoeringsberaad wordt een scheiding bewerkstelligd tussen de rol van eigenaar van de regeling (portefeuillehouders bedrijfsvoering) en de opdrachtgevende rol (bedrijfsvoeringsberaad).

Rol van de gemeenteraad en Provinciale Staten verandert

De rol van de gemeenteraad en Provinciale Staten is bepaald in de Wet gemeenschappelijke regelingen en uitgewerkt in de regeling zelf. Uw kaderstellende en controlerende positie wordt veranderd ten opzichte van de huidige situatie, waarin het SSC ONS onderdeel vormt van de begroting van Zwolle.

Het bestuur van de regeling informeert u voor 15 april over de kadernota en de jaarrekening van de bedrijfsvoeringsorganisatie. Daarnaast stelt het bestuur u in de gelegenheid uw zienswijzen over te brengen over de begroting. Op deze manier kunt u tijdig rekening houden met de beleidsvoornemens van de bedrijfsvoeringsorganisatie en de verwachte hoogte van de bijdrage en hierop invloed uitoefenen.

Wijziging van-, toetreding tot- en uittreding uit de GR kan alleen met uw toestemming plaatsvinden.

Daarnaast hebben de bestuurders van de bedrijfsvoeringsorganisatie een inlichtingen- en verantwoordingsplicht naar uw raad.

**Risico's**

De omvorming van de GR van een centrumconstructie naar een bedrijfsvoeringsorganisatie levert geen extra's risico's op voor de gemeente Zwolle.

**Financiën**

Specifiek voor Zwolle betreft de omvorming van de huidige GR naar de GR BVO een financieel technische omzetting. Feitelijk verdwijnt de begroting van ONS als integraal onderdeel van de Zwolse programmabegroting en zal worden vervangen in een bijdrage vanuit de Zwolse programmabegroting aan de GR BVO shared service center ONS. De huidige verrekensystematiek blijft gehandhaafd voor de dienstverlening van ONS.

**Communicatie**

Wanneer de raad / Provinciale Staten toestemming heeft gegeven, zal het college / GS een besluit nemen en zal de oprichting van de bedrijfsvoeringsorganisatie op de gebruikelijke manieren bekend gemaakt worden.

**Vervolg**

Nadat de colleges besloten hebben tot oprichting van de GR zal deze nader vorm gegeven worden. Voor 1 oktober a.s. wordt een Sociaal Plan gemaakt, waarin de gevolgen voor het personeel zijn opgenomen. Het bestuur van de GR dient uiteindelijk de rechtspositie van het personeel vast te stellen.

Datum 26 september 2017

**Openbaarheid**

Dit stuk is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang 2017

Kenmerk 37063

Onderwerp Toestemming voor oprichting Gemeenschappelijke regeling  
bedrijfsvoeringsorganisatie shared service center ONS

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 19-09-2017

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 30 oktober 2017,

de voorzitter,

de griffier,