voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 18 december 2017

onderwerp	Vaststellen verordening Jeugdhulp 2018
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Bij, Jacomien van der (2534)
medeopstellers	
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Vaststellen verordening Jeugdhulp 2018 Bijlage: 1. Verordening Jeugdhulp Zwolle 2018 Bijlage: 2. Toelichting bij de verordening Jeugdhulp Zwolle 2018 Bijlage: 3. Advies Participatieraad d.d. 23 november 2017 Bijlage: 4. Reactie college op het advies van de Participatieraad

Voorgesteld besluit raad

1. De Verordening Jeugdhulp Zwolle 2018 vast te stellen overeenkomstig bijlage 1 en 2 en deze per 1 januari 2018 in werking te laten treden;
2. Met ingang van 1 januari 2018 de Verordening Jeugdhulp Zwolle 2015 in te trekken;
3. Kennis te nemen van de reactie van het college op het advies van de Participatieraad

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 14 november 2017

Openbaar

Onderwerp	Vaststellen verordening Jeugdhulp 2018
Versienummer	01

Portefeuillehouder	E.W. Anker
Informant	Jacomien van der Bij
Afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling / OWS
Telefoon	(038) 498 2534
Email	J.van.der.Bij@zwolle.nl

Bijlagen:

1. Verordening Jeugdhulp Zwolle 2018
2. Toelichting bij de verordening Jeugdhulp Zwolle 2018.
3. Advies Participatieraad d.d. 23 november 2017
4. Reactie college op het advies van de Participatieraad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1) De Verordening Jeugdhulp Zwolle 2018 vast te stellen overeenkomstig bijlage 1 en 2 en deze per 1 januari 2018 in werking te laten treden;
2) Met ingang van 1 januari 2018 de Verordening Jeugdhulp Zwolle 2015 in te trekken.
3) Kennis te nemen van het advies van de Participatieraad en de reactie van het college daarop.

Datum 14 november 2017

Inleiding
Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten met de Jeugdwet verantwoordelijk geworden voor alle vormen van jeugdhulp, inclusief specialistische hulp zoals: jeugdhulp voor jongeren met een verstandelijke beperking, jeugd-ggz en jeugdzorgplus of gesloten jeugdzorg, de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en de uitvoering van de jeugdreclassering. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om zorg voor kinderen en gezinnen integraal, op maat en dichtbij het gezin te organiseren.

Ter voorbereiding op de nieuwe gemeentelijke taken op het gebied van Jeugdhulp is eind 2014 de verordening Jeugdhulp Zwolle 2015 vastgesteld. De Jeugdwet verplicht iedere gemeente een verordening te hebben waarin staat welke voorzieningen de gemeente aan jeugdigen en hun ouders biedt en hoe de toegang tot de jeugdhulpvoorzieningen die niet vrij toegankelijk zijn geregeld is

Er zijn op dit moment drie aanleidingen om de verordening te wijzigen:
- Benodigde aanpassingen, voortvloeiend uit het reeds vastgestelde inkoopbeleid voor Jeugdhulp 2018 e.v.;
- Algemene actualisatie in relatie tot de huidige uitvoeringspraktijk en voortschrijdend inzicht;
- Benodigde aanpassingen, voortvloeiend uit gerechtelijke uitspraken over delegatie van regelgevende bevoegdheid.

Met dit voorstel wordt u gevraagd om de gewijzigde verordening Jeugdhulp 2018 vast te stellen. Het vaststellen van een verordening is de bevoegdheid van de gemeenteraad.

Beoogd effect
We beogen de onderwerpen te actualiseren die verband houden met het reeds vastgestelde inkoopbeleid Jeugdhulp 2018 e.v. Daarnaast willen wij de Verordening Jeugdhulp beter laten aansluiten bij de huidige uitvoeringspraktijk en de rechtspraak.

Argumenten
1.1. De verordening dient aangepast te worden in verband met het gewijzigde, reeds vastgestelde inkoopbeleid
In verband met de nieuwe manier van contracteren van Jeugdhulp dient de verordening te worden aangepast. Deze aanpassingen zijn met name terug te vinden in artikel 2 waarin de jeugdhulpvoorzieningen iets anders zijn beschreven en duidelijker zijn geordend. Hierdoor sluiten ze beter aan bij het vastgestelde inkoopbeleid. Qua inhoud is er geen sprake van een wijziging. Er zijn niet meer of minder dan wel andere ondersteuningsvormen beschikbaar ten opzichte van 2015.

1.2. De huidige uitvoeringspraktijk en voortschrijdend inzicht vraagt om aanpassingen van de verordening.
Er zijn een aantal kleine tekstuele aanpassingen doorgevoerd, zodat de verordening beter aansluit bij de huidige uitvoeringspraktijk. Het artikel 6.3 (oud) inzake de ouderbijdrage is komen te vervallen, aangezien de wetgeving op dit onderdeel is gewijzigd. De ouderbijdrage is uit de Jeugdwet gehaald.

Het gemeentelijke uitgangspunt is administratieve lastenverlaging, zoals beschreven in de transformatieagenda en visie jeugdhulp. We willen toe werken naar het integreren van het ondersteuningsplan en de beschikking, met inachtneming van het rechtzekerheidsbeginsel en wettelijke vereisten. Als eerste stap hiertoe is art 11 (oud) komen te vervallen. In artikel 11 (oud) stond

beschreven welke inhoud een beschikking moet bevatten. Een deel van artikel 11 (oud) in relatie tot PGB, maakt nu deel uit artikel 9 (nieuw). De nader uitwerking hiervan moet nog plaatsvinden. Indien dit leidt tot aanpassingen in de toekenningsprocedure dan zullen we zorgdragen dat bewoners hiervan op de hoogte worden gesteld via reguliere kanalen. Tevens zullen wij zorgdragen voor rechtszekerheid.

In de komende periode willen we toewerken naar een integraal pgb. In voorbereiding daarop is het pgb plan als voorwaarde toegevoegd (art 8 – nieuw). Dit in het belang van budgethouders zodat bij een (integraal) pgb budget vooraf duidelijk wordt waaraan dit besteed kan worden. Dit maakt invoering van een integraal pgb gemakkelijker. Daarvoor is er een aantal wijzigingen voorgesteld om het beleid tussen pgb wmo en pgb jeugd in overeenstemming met elkaar te brengen.

Met de contractering voor jeugdhulp 2018 is in de contracten met de jeugdhulpaanbieders een aantal verplichtingen opgenomen voor jeugdhulpaanbieders. Dit betreft onder meer 5% SROI (Social Return on Investment), inhoudelijke bijdrage aan de transformatiebeweging, aanvullende kwaliteitseisen en andere verantwoordings-verplichtingen. Daarnaast zal ook in uren een bijdrage moeten worden geleverd voor deelname aan bijeenkomsten en dergelijke wat leidt tot hogere organisatiekosten. Dit beslaat zo'n 13% wat is verdisconteerd in de nieuwe tariefdifferentiatie pgb. Dit komt met name in artikel 11 (nieuw) tot uitdrukking.

1.3. De verordening is aangepast in verband met gerechtelijke uitspraken over delegatie van regelgevende bevoegdheid.

De Centrale Raad van Beroep heeft onder andere op 15 mei 2017 bepaald dat het regelen van tariefdifferentiatie bij maatwerkvoorziening schoonmaakondersteuning in de vorm van een pgb niet gedelegeerd mag worden aan het college. Deze uitspraak op het gebied van de WMO werkt ook door naar o.a. de verordening Jeugdhulp. Vandaar dat artikel 12 is toegevoegd om het huidige gemeentelijk Besluit Jeugdhulp in te vlechten in de verordening, hierin staat de tariefdifferentiatie opgenomen. Het is dan ook geen wijziging van of nieuw beleid. Het Besluit Jeugdhulp wordt door het college ingetrokken en komt met de inwerkingtreding van de verordening dan ook te vervallen.

1.4. Met het gevolgde inspraakproces wordt voldaan voldoet aan de wettelijke bepalingen van de Jeugdwet en de Zwolse inspraakverordening.

De Participatieraad is gevraagd om een advies uit te brengen, zie ook onder 3. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke bepalingen van de Jeugdwet en de Zwolse inspraakverordening.

2. Het is nodig om de oude verordening in te trekken.

Doordat de Verordening Jeugdhulp in zijn geheel opnieuw wordt vastgesteld dien de huidige Verordening Jeugdhulp 2015 te worden ingetrokken. Intrekking dient gelijktijdig met de inwerkingtreding van de nieuwe Verordening Jeugdhulp 2018 plaats te vinden.

3. Het advies van de Participatieraad als formeel adviesorgaan van de gemeente is verwerkt en ontvangt een reactie van het college op het uitgebrachte advies.

De Participatieraad is gevraagd als formeel adviesorgaan van de gemeente om een advies uit te brengen. Na een ambtelijke toelichting op 14 november aan de leden van de Participatieraad is dit advies op 23 november ontvangen. De reactie bestaat enerzijds uit opmerkingen en vragen en anderzijds uit adviezen en suggesties. In de collegebrief wordt ingegaan op alle elementen van het uitgebrachte advies. In dit voorstel gaan we met name in op de hoofdlijnen van de adviezen en suggesties.

1. Leesbaarheid: er worden suggesties gedaan om de leesbaarheid te verbeteren. De suggestie om beter onderscheid te maken tussen Zin en pgb is overgenomen. De suggestie om de verschillende zorgvormen gedetailleerder te beschrijven is niet overgenomen. Het college is van mening dat dit niet bijdraagt aan de leesbaarheid of rechtszekerheid. Voor de verordening is het benoemen van de hoofdlijnen voldoende. Met name het onderscheid tussen vrij toegankelijk en niet vrij toegankelijk is voor inwoners van belang, aangezien dit bepaalt hoe de toegang tot de ondersteuning kan worden verkregen.
2. Terminologie: Op basis van het advies zijn in de toelichting de begrippen vertrouwenspersoon en cliëntenondersteuner beter uitgelegd.
3. Het advies van de Participatieraad inzake beschikkingsarm werken nemen we ter harte bij de nadere uitwerking.
4. Controle en verantwoording: De Participatieraad geeft diverse adviezen in relatie tot controle en verantwoording. Het advies van de Participatieraad om de controle op Zin op te nemen in de verordening, is niet overgenomen omdat contracten daarvoor de geëigende instrumenten zijn en niet de verordening. Gedeelde uitgangspunten van de gemeente en de Participatieraad zijn o.a. de administratieve lasten verlaging, deregulering en maatwerk. Een aantal adviezen heeft een (onbedoeld) effect op deze uitgangspunten, vandaar dat deze niet zijn overgenomen. Tot slot vraagt de Participatieraad zich af wat de omvang van de verantwoordingsplicht pgb is. Het gaat hierbij om het integreren van het reeds bestaande ‘Besluit Jeugdhulp’ in de verordening, zie ook argument 1.3. En is er derhalve geen sprake van nieuw beleid dan wel omvangrijkere verantwoordingsplichten.

Risico’s
De effecten van de aanpassingen van de verordening zullen voor inwoners voor het merendeel minimaal zijn, de meeste wijzigingen zijn technisch van aard. De effecten in verband met de wijzigingen in verband met PGB zullen naar verwachting tevens niet heel groot zijn. Op dit moment zijn er circa 250 PGB budgethouders Jeugdhulp, in totaal ontvangen circa 3400 inwoners van de gemeente Zwolle ondersteuning op het gebied van de Jeugdhulp. In de tariefhoogte voor de persoonsgebonden budgetten is rekening gehouden met het kunnen inkopen van benodigde zorg van voldoende kwaliteit.

Financiën
Niet van toepassing.

Communicatie
Ten behoeve van het aanpassen van de verordening is binnen het regionale samenwerkingsverband Jeugdhulp[1] samengewerkt in het kader van efficiency en vanwege de gezamenlijke inkoop/contractering. Waarbij het elke gemeente vrij staat om lokale keuzes te maken.

Wijziging van een verordening moet na vaststelling gepubliceerd worden. Door de publicatie krijgen de gewijzigde regels externe werking en eindigt de werking van de ingetrokken regels.
De nieuwe regeling wordt bekend gemaakt op de gemeentelijke website en wordt voorts digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad. Ook wordt deze ter inzage gelegd in het Stadskantoor. Na publicatie zal de verordening op 1 januari 2018 in werking treden.

Voor huidige inwoners die gebruik maken van ondersteuning in het kader van Jeugdwet, geldt dat een inwoner recht houdt op een lopende voorziening verstrekt op grond van de verordening Jeugdhulp

[1] Op het gebied van jeugdhulp wordt er samengewerkt met de gemeenten Deventer, Ommen-Hardenberg, Raalte, Olst-Wijhe, Zwartewaterland, Steenwijkerland, Kampen, Staphorst en Dalfsen.

gemeente Zwolle 2015 totdat het college een nieuw besluit heeft genomen. Zij worden voorafgaande aan de afloop van een beschikking in een gesprek geïnformeerd over de eventuele wijzigingen en wat dit (mogelijk) voor hun betekent. Hierbij staat zorgvuldigheid, tijdigheid en maatwerk voorop.

Vervolg
Mogelijk vraagt de verdere doorontwikkeling van de inkoop op een later moment nog aanpassingen van de verordening. We monitoren dit zorgvuldig en leggen mogelijke benodigde wijzigingen in de verordening wederom voor aan de gemeenteraad.

Openbaarheid
Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Zwolle

Jaargang	2017
Kenmerk	41029
Onderwerp	Vaststellen verordening Jeugdhulp 2018

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 28-11-2017

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 18 december 2017,

de voorzitter,

de griffier,