

afgewogen

Expertisecentrum
EC

Stadskantoor
Lübeckplein 2
Postbus 538
8000 AM Zwolle
Telefoon (038) 498 2360
www.zwolle.nl

Nota van zienswijze

Ontwerpbestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200

Opdrachtgever
Opdrachtnemer
Versie
Datum

1 december 2015

Datum 1 december 2015
Ons kenmerk Nota van zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200 heeft met ingang van 3 september 2015 tot en met 14 oktober 2015 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen in het informatiecentrum van het stadskantoor aan het Lubeckplein te Zwolle. Deze terinzagelegging met de vermelding van de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar te maken, is op woensdag 2 september 2015 gepubliceerd in de Staatscourant en in de Peperbus. Tevens was het ontwerpbestemmingsplan digitaal in te zien op de website www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0193.BP15004-0003

De bronbestanden waren beschikbaar via <http://ro.zwolle.nl/plans/NL.IMRO.0193.BP15004-/NL.IMRO.0193.BP15004-0003/>

Een ieder kon op een computer in het informatiecentrum het digitale plan raadplegen.

Tegen het ontwerp van het bestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200 zijn 2 zienswijzen ingediend.

Op 12 oktober 2015 is een schriftelijke zienswijze naar voren gebracht door de Bewonersvereniging Berkum Brinkhoek. Deze zienswijze is op 14 oktober ontvangen. Op 14 oktober 2015 is een schriftelijke zienswijze naar voren gebracht door Achmea rechtsbijstand namens de heer S.W. Scholte en mevrouw E. Scholte, Haersterveerweg 1, 8034 PJ Zwolle. Deze zienswijze is op 19 oktober ontvangen.

Op grond van het bepaalde in artikel 6:9 van de Algemene wet bestuursrecht zijn de zienswijzen ontvankelijk. De zienswijzen zijn als bijlage bij het raadsvoorstel gevoegd. Er zijn geen mondelinge zienswijzen naar voren gebracht.

De zienswijzen zijn kort samengevat en zijn vervolgens van commentaar voorzien.

Zienswijze van de Bewonersvereniging Berkum Brinkhoek, Hoevebrink 18, 8034 PZ Zwolle.

Samenvatting zienswijze:

1.

Zoals u bekend is, hebben bewoners van onze wijk hiertegen al meermalen en met succes bezwaar gemaakt. Dit lijkt ons dus een sluiproute om wederom militair getinte opleidingen in ons gebied te laten plaatsvinden. Wij maken daar nadrukkelijk bezwaar tegen.

Reactie gemeente op 1:

Het college heeft op 26 augustus 2014 besloten om een bezwaarschrift tegen de op 5 maart aan Stichting Deltion College verleende omgevingsvergunning gegrond te verklaren en het besluit van 5 maart 2015 te herroepen. In de overwegingen van het

Datum 1 december 2015
Ons kenmerk Nota van zienswijze

besluit van 26 augustus 2014 is aangegeven dat de activiteiten van Deltion onder de noemer educatie geschaard moeten worden

Vervolgens is onderzocht of er ruimtelijk gezien belemmeringen zijn om het gebruik ten behoeve van onderwijs alsnog toe te staan op deze locatie. Dat bleek niet het geval te zijn

Besloten is om dit gebruik mogelijk te maken door middel van een herziening van het bestemmingsplan. Dit is een openbare procedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is alles behalve een sluiproute.

2.

Verder maken -wij op voorhand bezwaar tegen eventuele bouwkundige uitbreiding of nieuwbouw op deze locatie.

Reactie gemeente op 2:

Het ontwerpbestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200, zoals dat ter inzage heeft gelegen, bevat geen mogelijkheden tot uitbreiding of nieuwbouw op deze locatie in vergelijking met het geldende bestemmingsplan Berkum.

In aanvulling op de bestemming Sport wordt ook het gebruik ten behoeve van onderwijsdoeleinden toegestaan.

3.

Verder verzoeken wij u om, ingeval het Deltion College toch toestemming krijgt om onderwijsactiviteiten te laten plaatsvinden op het HTC-terrein, met het Deltion College af te spreken dat jongeren dan in neutrale, althans geen op militaire kleding gelijkende kleding, les zullen krijgen.

Reactie gemeente op 3:

In een bestemmingsplan kunnen uitsluitend zaken geregeld worden die ruimtelijk relevant zijn. Een bepaling omtrent het dragen van kleding is niet ruimtelijk relevant en kan dan ook niet in het bestemmingsplan worden opgenomen.

4.

Tenslotte verzoeken wij u, in dat geval, de routing van de bushalte aan de Kranenburgweg tot aan de ingang van het HTC-terrein, voor de leerlingen zodanig te veranderen dat de direct omwonenden geen last hebben van voortdurende passeerbewegingen van groepen jongeren en om het fietspad aan de Haersterveerweg, ook om veiligheidsredenen voor zowel bewoners als leerlingen, niet als voetpad te laten gebruiken.

Onze suggestie zou dan ook zijn om een entree te creëren vanaf de manege aan de achterkant van het terrein, zodat de jongeren via het voetbalterrein het clubhuis kunnen bereiken.

Reactie gemeente op 4:

Datum 1 december 2015
Ons kenmerk Nota van zienswijze

Een entree vanaf de manege aan de achterkant van het terrein is technisch niet mogelijk.

Wel zal onderzocht worden of er vanaf de Haersterveerweg rechtsreekt een entree gemaakt kan worden naar het clubhuis ten zuiden van het fietspad, zodat de jongeren over noordkant van het voetbal terrein naar het clubhuis lopen.

Zienswijze van de Achmea rechtsbijstand namens de heer S.W. Scholte en mevrouw E. Scholte, Haersterveerweg 1, 8034 PJ Zwolle.

1.

Adressanten stellen zich primair op het standpunt dat voorafgaand aan de het ontwerpplan geen zorgvuldige inventarisatie heeft plaatsgevonden van de effecten van deze aanpassing van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruik voor een militaire opleiding. Omdat niet is gebleken dat de gemeente een zorgvuldig onderzoek heeft gedaan kan gesteld worden dat niet vast staat dat de voorgestane ontwikkeling past in een goede ruimtelijke ordening. Omdat de gevolgen voorafgaand aan de planvorming in kaart zijn gebracht kan van een goede planologische afweging geen sprake zijn. Dat betekent ook dat geen rekening is gehouden met de belangen van de omgeving en de belangen van de omwonenden.

Reactie gemeente op 1.

Er heeft wel degelijk een inventarisatie plaatsgevonden van de effecten van het gebruik van het plangebied ten behoeve van de opleiding veiligheid en vakmanschap op de omgeving. Zoals in hoofdstuk 3 van de toelichting is te lezen is gekeken naar alle relevante aspecten/ het betreft archeologie, cultuurhistorie, natuur, verkeer, water, milieu (geluid, bedrijvigheid, luchtkwaliteit, geur en gevaar, bodemkwaliteit, en externe veiligheid). Voor wat betreft het aspect geluid is een specifiek akoestisch onderzoek verricht. Geen van de onderzochte aspecten levert belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2.

Clënten stellen zich primair op het standpunt dat de militaire opleiding niet is aan te merken als regulier onderwijs. Het betreft hier een opleiding die voor een belangrijk deel aangewezen is op het gebied buiten het klaslokaal, maar ook buiten het perceel waarvoor de uitbreiding van de bestemming geldt. Dit heeft een enorme intensivering van de omgeving tot gevolg maar ook, vanwege de militaire uitstraling van de activiteiten, een stempel gedrukt op de omgeving. Het gebied waar cliënten wonen, staat bekend als groen gebied maar kleurt nu voor een belangrijk deel groen door het militaire tenue. Het militaire aspect is hierdoor erg nadrukkelijk in de omgeving aanwezig en zichtbaar in een gebied dat is bestemd als woonwijk.

Reactie gemeente op 2.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat militaire uitstraling op de omgeving beperkt is. De lessen vinden in de dagperiode plaats tussen 7.30 en 17.30 uur. Er wordt op reguliere dagen les gegeven aan maximaal 5 groepen. Gemiddeld zijn er circa 100 leerlingen aanwezig. De groepen hebben theorieles in de 4 aanwezige lokalen. Dit

Datum

1 december 2015

Ons kenmerk

Nota van zienswijze

betekent dat er op een reguliere dag altijd 1 groep buiten is. Elke groep is circa 2 uur buiten op het terrein actief. De marstrainingen buiten de inrichting vinden plaats zonder uniform, dit is uit veiligheidsoverweging. Om de leerlingen toch met uniform te trainen worden er tevens activiteiten direct om de sportvelden uitgevoerd. De leerlingen lopen dan om de velden I t/m IV. De marstraining, fysieke lichaamstraining, lopen met gewicht worden binnen het plangebied (om de velden) gehouden. De looplengte bedraagt circa 5 rondjes. De activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het trainingsveld (veld I) en op het kunststof grasveld (veld II) en in mindere mate (maximaal 10x per jaar) op veld III en het nabijgelegen bos.

De relevante geluidsuitstraling tijdens de activiteiten bestaat hoofdzakelijk uit stemgeluiden van de instructeurs en roepgeluiden (tijdens het sporten en de “base” oefeningen) van de leerlingen tijdens de lessen. Uitgangspunt is dat er 25% van de tijd steminstructies plaatsvinden. Dit is circa 30 minuten per groep op een les van 2 uur. Er wordt tijdens de lessen en activiteiten buiten geen gebruik gemaakt van een omroepinstallatie. Ook in de leslokalen vinden geen activiteiten plaats die akoestisch relevant zijn.

Op grond van deze omschrijving van de activiteiten is geconcludeerd dat er sprake is van regulier onderwijs en dat de (militaire) uitstraling hiervan op de omgeving niet onaanvaardbaar is.

Daarbij wordt nog aangetekend dat het geldende bestemmingsplan ook overdag sportactiviteiten op alle velden tegelijk toelaat. Het gebruik ten behoeve van onderwijsdoeleinden vindt slecht op een beperkt deel van het plangebied plaats.

3.

Zoals opgemerkt is met name door een toename van het aantal en soort activiteiten in de omgeving, de toename van het publiek en vervolgens ook het aantal verkeersbewegingen en vooral ook de enorme toename van het geluid dat deze activiteiten voortbrengt, de leefomgeving in een zeer korte tijd ingrijpend verandert. Deze ontwikkelingen hebben uiteraard ernstig afbreuk gedaan aan het woongenot van cliënten. Het spreekt voor zich dat door deze ontwikkelingen de waarde van de woning van cliënten aanzienlijk is gedaald.

Daarvan zou, indien er slechts sprake zou zijn geweest van een toename van het gebruik voor de sporten die hier altijd al beoefend werden, geen sprake zijn geweest. De gevolgen zijn omvangrijk maar vooral ook ingrijpend.

Reactie gemeente op 3.

In het akoestische rapport, dat als bijlage bij de toelichting op het plan is gevoegd, is geconcludeerd dat uit de rekenresultaten blijkt dat er wordt voldaan aan het ambitie geluidsniveau van 45 dB(A) zoals opgenomen in het geluidsbeleid van de gemeente Zwolle. Tevens blijkt dat er wordt voldaan aan de ten hoogste aanvaardbare grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode ten gevolge van de maximale geluidsniveaus. Uit jurisprudentie blijkt dat deze toereikend is ter voorkoming van onaanvaardbare geluidshinder.

Datum

1 december 2015

Ons kenmerk

Nota van zienswijze

Het is een misverstand dat het plangebied op grond van het geldende bestemmingsplan slechts gebruikt zou kunnen worden voor sporten die hier altijd beoefend werden. Het geldende plan kent geen beperkingen voor wat betreft de aard van de te beoefenen sporten. Het betreft een sportbestemming in de meest brede zin van het woord. Op grond van artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het mogelijk om een verzoek om planschade in te dienen. Dat moet binnen 5 jaar nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden.

4.

Er is dagelijks sprake van een aanzienlijke toename van het aantal verkeersbewegingen. Meer dan een intensiever gebruik van de sportvelden met zich mee zou brengen. Een groot aantal passanten begeven zich dagelijks lopend en fietsend zich naar de lesbestemming terwijl de inrichting van de weg niet berekend is op deze aantallen. De infrastructuur is hier niet op berekend! Er is onvoldoende capaciteit en er zijn onvoldoende voorzieningen voor deze verkeersdeelnemers.

Reactie gemeente op 4.

Het geldende bestemmingsplan staat toe dat het sportpark de hele week en ook de hele dag gebruikt wordt voor sportactiviteiten. Alle vier de velden kunnen daarbij benut worden. In geval van een voetbalwedstrijden op alle velden kunnen dan circa 100 personen binnen het plangebied aanwezig zijn. Dit is vergelijkbaar met het aantal leerlingen dat de opleiding veiligheid en vakmanschap volgt.

De sportvelden worden daarmee zeker niet intensiever gebruikt dan op grond van het geldende bestemmingsplan is toegestaan.

De leerlingen komen in het algemeen met het openbaar vervoer naar de inrichting. De bushalte bevindt zich aan de Oude Meppelerweg. Een enkele leerling heeft een rijbewijs en komt met een eigen auto naar de opleiding. Binnen de opleiding zijn in totaal 5 instructeurs en 5 sportleraren aanwezig. De instructeurs en sportleraren komen met eigen vervoer naar de inrichting. De personenauto's worden geparkeerd op de parkeerplaats bij het lesgebouw. In totaal worden in de dagperiode circa 20 personen auto's op de parkeerplaats geparkeerd.

De belangrijkste toegangsweg is de Haersterveerweg. Het betreft een weg met twee rijbanen met een aparte rijstrook voor fietsers aan de oostkant van de weg. Bovendien ligt aan de westkant een vrij liggend fietspad. Dit dwarsprofiel is ruimschoots voldoende voor de verkeersbewegingen die de onderwijsfunctie genereert. Ook de parkeerplaats binnen het plangebied heeft voldoende capaciteit om 20 auto's te kunnen parkeren.

5.

Het gebruik van de weg door de toename van verkeersdeelnemers, maar ook het gebruik van de weg ten behoeve van de lesactiviteiten brengt aanzienlijk meer lawaai voort. Daaraan ondervinden cliënten hinder en omdat mevrouw Scholte ook vanuit haar huis werkzaamheden verricht, belemmert dit haar werkzaamheden regelmatig. Zelfs in die mate dat zij niet in staat is een telefoon gesprek te voeren.

Datum 1 december 2015
Ons kenmerk Nota van zienswijze

Reactie gemeente op 5.

In het akoestische rapport, dat als bijlage bij de toelichting op het plan is gevoegd, is geconcludeerd dat uit de rekenresultaten blijkt dat er wordt voldaan aan het ambitie geluidsniveau van 45 dB(A) zoals opgenomen in het geluidsbeleid van de gemeente Zwolle. Tevens blijkt dat er wordt voldaan aan de ten hoogste aanvaardbare grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode ten gevolge van de maximale geluidsniveaus. Uit jurisprudentie blijkt dat deze toereikend is ter voorkoming van onaanvaardbare geluidshinder.

6.

Er is sprake van een meer intensief gebruik van de sportvelden op een wijze die niet overeenkomt met gebruikelijke sportactiviteiten omdat deze activiteiten veelal gepaard gaan met het geven commando's in plaats van instructies.

Reactie gemeente op 6.

In het hiervoor aangehaalde akoestische rapport is rekening gehouden met de geluidsuitstraling van alle relevante activiteiten. In dit rapport is geconcludeerd dat er geen sprake is van onaanvaardbare geluidshinder.

7.

Een onderdeel van de opleiding bestaat uit drilllessen en dergelijke lessen hebben wat geluid betreft een enorme impact op de omgeving.

Reactie gemeente op 7.

In het hiervoor aangehaalde akoestische rapport is rekening gehouden met de geluidsuitstraling van alle relevante activiteiten. In dit rapport is geconcludeerd dat er geen sprake is van onaanvaardbare geluidshinder.

8.

In het kader van de opleiding niet alleen gebruik gemaakt wordt van het sportcomplex en daarbij behorende gebouw maar dat de oefeningen zich uitstrekken tot de wijk zelf en de omringende bossen. Een deel van de oefeningen worden uitgevoerd in militair tenue. Dit ondanks de nadrukkelijke bepaling dat de bossen niet gebruikt mogen worden voor militaire doeleinden. Op grond van het bovenstaande staat genoegzaam vast dat het intensieve gebruik van de omgeving van de sportvelden en daarbij ook veelal in militaire kledij, deze opleiding zich in een groot aantal opzichten onderscheidt van het reguliere onderwijs en daarmee ook een nadrukkelijk stempel drukt op de woonomgeving en de uitstraling van het gebied.

Reactie gemeente op 8.

Het ontwerpbestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200 heeft uitsluitend betrekking op het sportcomplex. In het kader van dit bestemmingsplan kan niet ingegaan worden op zaken buiten het plangebied.

Overigens stelt de gemeente zich op het standpunt dat de activiteiten buiten het plangebied passen in het geldende bestemmingsplan, waarbij nog wordt opgemerkt dat

Datum 1 december 2015
Ons kenmerk Nota van zienswijze

de leerlingen buiten het plangebied geen militaire kleding dragen en dat ze zich slechts beperkte tijd buiten het sportpark begeven.

9.

Het ligt daarom voor de hand dat, alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, onderzoek wordt gedaan naar de effecten van het gebruik als onderwijs bestemming en dan met name gericht op een opleiding voor aankomende militairen. Cliënten zijn van mening dat de uitkomst zal zijn dat deze ontwikkeling niet past in een goede ruimtelijke ordening passend bij een woongebied in een overwegend groene omgeving.

Reactie gemeente op 9.

Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de effecten van het gebruik van het plangebied ten behoeve van de opleiding veiligheid en vakmanschap op de omgeving. Zoals in hoofdstuk 3 van de toelichting is te lezen is gekeken naar alle relevante aspecten/ het betreft archeologie, cultuurhistorie, natuur, verkeer, water, milieu (geluid, bedrijvigheid, luchtkwaliteit, geur en gevaar, bodemkwaliteit, en externe veiligheid). Voor wat betreft het aspect geluid is een specifiek akoestisch onderzoek verricht. Geen van de onderzochte aspecten levert belemmeringen op voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

10.

Cliënten voorzien dat de uitbreiding voor lesdoeleinden zich in de toekomst nog meer zal uitbreiden. Niet is vastgesteld of de bestemming zich beperkt tot een maximaal aantal leerlingen. Het nieuwe plan leidt tot een toename van het aantal verkeersdeelnemers. De vraag is ook of het gebied bestand is tegen een nog intensiever gebruik. De toenemende verkeersdruk kan volgens cliënt niet goed worden opgevangen in het nu nog rustige gebied en het bestemmingsplan voorziet in onvoldoende mogelijkheden voor een goede ontsluiting.

Reactie gemeente op 10.

Een eventuele uitbreiding van de onderwijsdoeleinden is nu niet aan de orde. Als er een daartoe een verzoek wordt ingediend zal dat opnieuw op alle merites beoordeeld moeten worden.

11.

Het woongenot van cliënten is door de laatste ontwikkeling geschaad. Door de toename van het publiek is de privacy van cliënten eveneens ernstig geschaad. Het lukt vaak niet meer zoals voorheen op een rustige wijze gebruik te maken van de tuin. De omgevingsgeluiden zijn steeds erg dominant aanwezig. Uit de bouwplannen blijkt dat er binnen deze afstand gebouwd wordt.

Reactie gemeente op 11.

In het hiervoor aangehaalde akoestische rapport is rekening gehouden met de geluidsuitstraling van alle relevante activiteiten. In dit rapport is geconcludeerd dat er geen sprake is van onaanvaardbare geluidshinder.

Datum	1 december 2015
Ons kenmerk	Nota van zienswijze

Bovendien bevat het bestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200 geen andere uitbreidingsmogelijkheden voor wat betreft de bebouwing dan het geldende bestemmingsplan.

12.

Cliënten zijn van mening dat de gemeente dient te onderzoeken of er alternatieve locaties zijn te duiden. Volgens de wet dient de gemeente een goede ruimtelijke ordening na te streven. Dit houdt onder andere in dat een gedegen onderzoek moet plaatsvinden naar alternatieve locaties.

Reactie gemeente op 12.

Volgens vast jurisprudentie is een onderzoek naar alternatieve locaties uitsluitend noodzakelijk, indien een de voorkeurslocatie ernstige bezwaren kleven. Daarvan is in dit geval geen sprake, zoals blijkt uit het bestemmingsplan Berkum, Brinkhoekweg 200.