

## Raadsplein besluitvormend

Datum 12 maart 2018

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| onderwerp          | Beantwoording van de motie (integraal) Gezins PGB                                                                                                                                                                                                                  |
| portefeuillehouder | Eefke Meijerink                                                                                                                                                                                                                                                    |
| informant          | Buers, Paul (06-55433694)                                                                                                                                                                                                                                          |
| medeopstellers     | Jonker, Sabina (2013)                                                                                                                                                                                                                                              |
| afdeling           | Maatschappelijke Ontwikkeling                                                                                                                                                                                                                                      |
| bijlagen           | Voorstel: Informatienota Beantwoording van de motie integraal Gezins PGB<br>Bijlage: 1. motie (integraal) Gezins PGB<br>Bijlage: 2. AMVB-I-PGB-25-oktober-2016<br>Bijlage: 3. Kamerbrief-trekkingsrecht-pgb-het-experiment-integrale-pgb-en-andere-pgb ontwikkelen |

## Voorgesteld besluit raad

**Informatienota voor de raad**

Datum 9 januari 2018

|              |                                                   |
|--------------|---------------------------------------------------|
| Onderwerp    | Beantwoording van de motie (integraal) Gezins PGB |
| Versienummer | 1                                                 |

Portefeuillehouder E. Meijerink &amp; E. Anker

Informant S.K. Jonker  
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling / OWS  
Telefoon 038 498 2071  
Email S.Jonker@zwolle.nl  
Bijlagen 1 motie (integraal) Gezins PGB  
2 AMVB-I-PGB-25-oktober-2016  
3. kamerbrief-trekkingsrecht-pgb-het-experiment-integrale-pgb-en-andere-pgb-ontwikkelingen

**Wij stellen u voor kennis te nemen van:**

De beantwoording van de motie (integraal) Gezins PGB

Datum 9 januari 2018

### Inleiding

De aangenomen motie op 4 juli 2017 aangaande het (integraal) Gezins pgb roept de raad ons college op om gemeente Zwolle op te geven bij VWS als pilot voor het integraal gezinspgb. In december is een tussentijdse beantwoording gekomen. In die nota wordt aangegeven dat er vanuit VWS te weinig informatie beschikbaar was om een gedegen afweging voor deelname te maken. Inmiddels is er meer informatie beschikbaar. In de informatienota die voor u ligt staat de definitieve beantwoording van de motie.

### Kernboodschap

Vanuit VWS zijn we formeel op 12 januari over de kaders voor de pilot geïnformeerd en deze worden weergegeven in de bijgevoegde kamerbrief van 8 december 2017. Het college heeft verkend wat de pilot van VWS inhoud voor inwoners met een pgb (budgethouders) en de gemeente en welke consequenties hieraan zitten. Op basis hiervan zijn wij tot de conclusie gekomen om, in tegenstelling tot de motie, Zwolle niet aan te melden voor deze pilot van VWS. In plaats van een pilot met VWS gaat de Gemeente Zwolle een eigen traject met pilot volgen om tot een integraal pgb te komen.

### Ons doel

Voor inwoners met een pgb is het belangrijk dat het pgb wordt doorontwikkeld. We willen dat alle inwoners van Zwolle met een ondersteuningsvraag die daarvoor een maatwerkvoorziening nodig hebben, zoveel mogelijk regie kunnen voeren over hun leven. Hierbij zoeken we naar een oplossing die past bij de persoonlijke situatie, maatwerk. Het streven is dat dit laagdrempelig en integraal (qua zorg/ondersteuning en wetten) georganiseerd is. We willen dat mensen zo min mogelijk drempels ervaren.

De uitgangspunten bij ons Zwolse pgb-traject zijn:

- Toename eigen regie en welbevinden
- Verlichting administratieve lasten met name bij complexe situaties
- Levensbrede benadering van ondersteuningsvragen

### Achtergrondinformatie

In Zwolle ontvangen zo'n 7.500 inwoners ondersteuning in het kader van een voorziening WMO of een hulpmiddel. Ongeveer 12,5 % van de mensen die ondersteuning in kader van de Wmo op gebied van begeleiding ontvangen dit in de vorm van een pgb. Voor huishoudelijke hulp is dit ongeveer 5%. Voor jeugd zijn er 2870 (8,1%) jongeren van 0 tot 23 jaar die ondersteuning in de vorm van jeugdzorg ontvangen. Het percentage voor jeugdpgb's ligt ongeveer op 11%.

Voor deze budgethouders is het belangrijk dat het pgb wordt doorontwikkeld. Daarom is hieronder informatie opgenomen die de ontwikkelingen op pgb gebied weergeven. Deze informatie is nodig om het thema te kunnen begrijpen. We gaan kort in op wat is een persoonsgebonden budget en welke varianten er zijn voor integraal vormgeven van een budget.

#### *Wat is een persoonsgebonden budget?*

Bij een persoonsgebonden budget wordt al snel gedacht aan de budgetten die er zijn voor Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 en Jeugdwet (Jw). Daar is de term wettelijk verankerd als verstrekkingwijze van een maatwerkvoorziening. Ook is het trekkingsrecht in deze wetten geregeld. Als gekeken wordt naar de term persoonsgebonden budget, is deze breder te interpreteren. Veel vormen van dienstverlening of ondersteuning die aan een persoon zijn gekoppeld en worden

Datum 9 januari 2018

ingekocht, kunnen verstrekt worden in een budget. Een budget dat aan een persoon gekoppeld is, is een persoonsgebonden budget. Het gezinsgebonden budget is als term veel nieuwer en niet in een wet verankerd. Hier wordt niet gekeken naar de persoon maar naar het gezin.

#### *Integraal persoonsgebonden budget (i-pgb)*

Het i-pgb is een budget dat mensen ter beschikking krijgen om daarmee die ondersteuning in te kopen die zij nodig hebben. De pilots die zijn uitgevoerd voor het i- pgb zijn Woerden en Delft (totaal 15 deelnemers).

Het budget is vraaggericht en wordt verleend onafhankelijk van het levensdomein waarin de vraag speelt (thuis, school, werk, zorg, mobiliteit, enzovoort). In de ideale situatie voegt het i-pgb alle huidige financieringsvormen samen tot één budget, zonder schotten voor de besteding en verantwoording. In de pilots zijn de volgende budgetten voorgekomen; Wmo2015, Jw, onderwijs, vervoer en UWV.



**i-pgb**  
**Pilot**  
10 Delft  
5 Woerden

#### *Integraal gezinsgebonden budget (i-ggb)*

I-ggb kijkt naar alle budgetten die er omgaan of om kunnen gaan in een gezin. Hier is een pilot in Meppel aan gewijd, waar in deze pilot in 1 gezin is gekeken hoe de verschillende budgetten met elkaar en in de specifieke dynamiek van het gezin kunnen worden geharmoniseerd. Het ging hierbij grotendeels om budgetten vanuit de gemeente als om 1 budget vanuit het zorgkantoor.



**i-ggb**  
**Pilot**  
1 gezin  
Meppel

#### **Pilot vws: integraal budget**

VWS wil een vervolg geven aan de pilot die zijn hebben gedaan met Meppel, Woerden en Delft. Deelname aan deze vernieuwde pilot zorgt ervoor dat we voor een korte periode binnen de AmvB kunnen experimenteren. Dit betekent dat we voor 25 tot 30 budgethouders meer kunnen betekenen dan op dit moment binnen de huidige wettelijke kaders. We zijn daarmee in staat om ook buiten de reguliere gemeentelijke bevoegdheden een integraal budget kunnen realiseren. Binnen de pilot zijn we wel afhankelijk van de te maken afspraken met derden. Het is geen gegeven dat de benodigde afspraken kunnen worden gemaakt.

De ervaring die VWS heeft opgedaan bij de eerdere pilots heeft tot een verscherping en uitbreiding voor nieuwe pilot geleidt, zie ook de bijgevoegde kamerbrief van 8 december 2017. De pilots zijn omvangrijker of complexer dan eerder was geschat. De pilots hebben ten doel om inzicht op te doen, er wordt geen uitspraak gedaan over wetwijziging en deze is ook niet in de maak. Daarnaast is er geen verlenging van de AmvB die het mogelijk maakt om buiten de wettelijke kaders te werken. Leerervaring staat centraal.

Datum

9 januari 2018

Naar aanleiding van de eerder uitgevoerde experimenten is vanuit VWS de pilot aangescherpt en verbreed. Dit betekent dat er een fasering is aangebracht waarna het kan dat de gemeente vroegtijdig afvalt. Daarnaast worden hogere voorwaarden gesteld aan de projectorganisatie en benodigde intern draagvlak en capaciteit en wordt de pilot verbreedt naar zorg in natura.



### Consequenties

Op 12 januari 2018 hebben we een formele reactie van VWS mogen ontvangen. In de tussenliggende periode is er enig voorwerk gedaan voor een mogelijke verkenning van de pilot. Ook politiek is druk uitgeoefend waardoor een deel van de informatie eerder ter beschikking is gesteld. Ook is bestuurlijk op landelijk niveau dit onderwerp van gesprek.

Het grote voordeel van een deelname aan de pilot is dat we tijdelijk de ruimte krijgen om met budgetten over wetten heen te schuiven. Daarnaast is een groot voordeel dat met een deelname van deze pilot er nieuwe kennis en ervaring wordt opgedaan die als input gebruikt kan worden voor het landelijk doorontwikkelen voor een mogelijke wetwijziging.

Deelname aan de pilot in de huidige vorm voorgesteld door VWS, brengt risico's met zich mee. Op de eerste plaats wil VWS geen aanpassing doen aan de duur van de AmvB. Dit betekent dat wanneer de pilot is afgelopen we niet meer onder de AmvB kunnen werken en budgethouders geen garanties kunnen geven wat er gebeurt met hun rechtspositie na afloop van de pilot. Het integrale budget kan dan niet voortgezet worden. Budgethouders moeten dan terug naar hun oude situatie.

Daarnaast blijkt uit de eerste ramingen (minimaal €250.000,- puur projectkosten, geen zorggeld) voor het opzetten van een dergelijke pilot dat de investering niet gering is. Denk aan het investeren in de capaciteitsuitbreiding in de uitvoering, een stevige projectorganisatie en het investeren in ICT, communicatie en andere ondersteunende diensten kosten veel geld. Met de kennis dat dit tijdelijk is en er op geen wijze zicht is op verlenging (er is geen wetwijziging in de maak), is het leergeld erg hoog. Het feit dat we in de gelegenheid worden gesteld wetoverstijgend te werken heeft als groot nadeel dat wij eindverantwoordelijk worden voor het totaal, ook financieel.

Datum

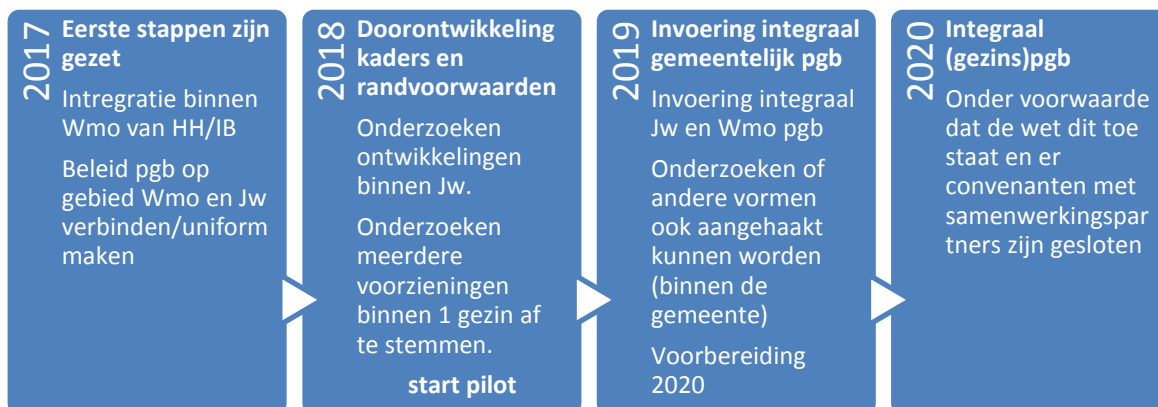
9 januari 2018

Daarom kiezen we voor géén deelname aan de pilot van VWS. De belangrijkste reden hiervoor is dat we de budgethouders die deelnemen geen perspectief kunnen bieden wat er na de pilot gebeurt. Daarnaast vinden wij de investering en risico's (financieel en in capaciteit) te groot voor de korte termijn.

### Gemeentelijke opgave

We hebben ons gecommitteerd aan het eerder omschreven doel. Het niet meedoen aan de pilot betekent niet dat we niets doen. In plaats hiervan gaat de Gemeente Zwolle een eigen traject volgen om tot een integraal pgb te komen. We willen aanpassingen die in de uitvoeringspraktijk sneller van invloed zijn voor de budgethouder. Daarnaast willen we een eigen gemeentelijke pilot gaan organiseren in plaats van de landelijke pilot van VWS.

Hiermee willen we als gemeente zelf de ontwikkeling richting een integraal budget vormgeven. Een gemeentelijke pilot is ondersteunend aan deze doorontwikkeling. De volgende gemeentelijke lijn is daarmee uitgezet:



In de praktijk betekent dit dat we de ruimte binnen het gemeentelijk beleid gaan verkennen en grenzen opzoeken om het integraal budget mogelijk te maken. In bovenstaand schema is aangegeven welke ontwikkelingen er gaan plaatsvinden om hiernaar toe te werken. We zien namelijk wel een grote meerwaarde om naast de lijn van de beleidsontwikkeling, door middel van casuïstiek inzichten op te doen en deze inzichten ook direct toe te passen. We willen daarom een gemeentelijke pilot van beperkte omvang uitvoeren. In deze gemeentelijke pilot gaan we in gesprek met budgethouders om binnen de gemeentelijke grenzen te verkennen wat er nu mogelijk is. Op basis van deze ervaring willen we structurele veranderingen doorvoeren.

We starten nog in 2018 met een gemeentelijke pilot voor de duur van 12 maanden met een overzichtelijke aantal budgethouders dan wel gezinnen. Doordat we het gemeentelijk organiseren kunnen we opgedane ervaring en inzichten ook direct toe te passen in ons beleid. We vinden het belangrijk om een afgebakende tijdsperiode te hanteren, zodat er een vast moment komt waarop we de pilot kunnen evalueren. Aan de hand hiervan kunnen we een tussentijdse balans opmaken en een nieuwe doelen stellen voor het vervolg. Gezien de landelijke ontwikkelingen willen we ook deze inzichten gebruiken en toepassen bij het vervolg.

Datum 9 januari 2018

**Vervolg**

Vanuit de VNG en landelijke directeurs binnen het sociaal domein blijkt dat meer gemeenten deze overweging maken. We gaan met deze gemeenten in gesprek over een alternatief. Rond april wordt er een projectvoorstel aan het college aangeboden, zodat rond de zomer of waar mogelijk eerder een start kan worden gemaakt met onze gemeentelijke pilot. Het college wordt doorlopend op de hoogte gehouden van de beleids- en pilotontwikkelingen.

**Openbaarheid**

Deze nota is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang

Kenmerk 43186

Onderwerp Beantwoording van de motie (integraal) Gezins PGB

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 13-02-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 12 maart 2018,

de voorzitter,

de griffier,