

Raadsplein info/debat Raadzaal

Datum 5 februari 2018

onderwerp Eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden
portefeuillehouder Henk Jan Meijer
informant Ivens, Maarten (2427)
medeopstellers
afdeling Fysieke Leefomgeving
bijlagen Voorstel: Informatienota Eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden
 Bijlage: 1. Eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden
 Bijlage: 2. Brief politie eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden
 Bijlage: Zienswijze KHN, bbZ - Vrije sluitingstijden

Voorgesteld besluit raad

1. Kennis te nemen van de eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden.
2. Deze eindevaluatie te agenderen voor een informatie- en debatrunde, zoals door uw raad aangekondigd in uw beslisnota "initiatiefvoorstel Bruisend Zwolle" van 4 april 2016.
3. In vervolg op deze informatie- en debatrunde te bezien in hoeverre uw raad voor het vervolg flankerende regelgeving noodzakelijk acht.

Informatienota voor de raad

Datum 15 december 2017

Openbaar

Onderwerp Eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder drs. H.J. Meijer
Informant Maarten Ivens
Afdeling Fysieke Leefomgeving / PUL
Telefoon (038) 498 2427
Email M.Ivens@zwolle.nl

Bijlagen 1. Eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden
2. Brief politie eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden

Wij stellen u voor:

- 1 Kennis te nemen van de eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden.
- 2 Deze eindevaluatie te agenderen voor een informatie- en debatronde, zoals door uw raad aangekondigd in uw beslisnota "initiatiefvoorstel Bruisend Zwolle" van 4 april 2016.
- 3 In vervolg op deze informatie- en debatronde te bezien in hoeverre uw raad voor het vervolg flankerende regelgeving noodzakelijk acht.

Datum 15 december 2017

Inleiding en voorgeschiedenis

Op 1 augustus 2016 is er op initiatief van de raad in Zwolle een proef gestart met het vrijgeven van sluitingstijden voor horecabedrijven. Het doel dat met deze pilot werd beoogd is om na te gaan of het vrijgeven van de sluitingstijden leidt tot, een bruisender (binnen)stad ruimte te bieden aan ondernemers voor veranderde uitgaanswensen. De veronderstelling van uw raad was dat dit effect kan worden bereikt door minder regelgeving voor ondernemers, maatregelen voor de spreiding van huisgaand publiek en een betere beheersbaarheid van het Zwolse nachtleven.

Om dit effect te meten heeft er, voorafgaand aan de pilot een nulmeting plaatsgevonden onder bewoners, horecaondernemers en bezoekers. Halverwege de pilot is er een tussenevaluatie geweest, waar wij u op 6 april 2017 over hebben geïnformeerd. Deze tussenevaluatie heeft de raad op 22 november 2017 besproken in aanwezigheid van vertegenwoordigers van politie, studentenorganisaties, Koninklijke Horeca Nederland, afd. Zwolle. Na afloop van deze bespreking was de conclusie dat de informatienota over de tussenevaluatie voor kennisgeving kan worden aangenomen en er geen noodzaak is om tussentijds de (spel)regels aan te passen.

Kernboodschap

Na afloop van de pilotperiode heeft er een eindevaluatie plaatsgevonden, in lijn met de door de raad geformuleerde randvoorwaarden. Deze evaluatie is als bijlage bij deze informatienota gevoegd. De belangrijkste conclusies zijn:

- Horecabedrijven, maar ook bewoners en bezoekers, ervaren een grotere vrijheid voor de horecabedrijven, met meer mogelijkheden om in te spelen op de behoefte van het publiek. De venstertijden worden door de horecabedrijven die daarmee te maken hebben als minder prettig ervaren. Dat geldt in mindere mate ook voor de verplichting van het hebben van een portier na 03.00 uur 's nachts.
- Een betere spreiding van huisgaand uitgaanspubliek wordt door bewoners, bezoekers en horecabedrijven vaak genoemd als positief gevolg van de regeling vrije sluitingstijden. Anderzijds noemt men als negatief gevolg ook dat er hierdoor 's nachts langer en later sprake is van overlast (in het weekend).
- Het uitgaansleven en verschillende aspecten met betrekking hiertoe worden na een klein jaar van de pilot door bewoners, bezoekers en horecabedrijven gelijk of gunstiger beoordeeld dan voorafgaand aan de pilot. Bovendien lijken bewoners minder vaak overlast te ervaren en is het veiligheidsgevoel licht verbeterd. Uit de politiecijfers lijkt op te maken dat het aantal overlastincidenten in de binnenstad enigszins is toegenomen. Hier is geen eenduidige verklaring voor aan te wijzen.

Tot slot is de algemene houding van bewoners, bezoekers en horecabedrijven tegenover de regeling vrije sluitingstijden na bijna een jaar positiever dan voor de start van de pilot.

Consequenties

Zoals uw raad in uw beslisnota "Initiatiefvoorstel Bruisend Zwolle" van 4 april 2016 heeft aangegeven, zal de raad het evaluatiedocument *"betrekken bij een informatie- en debatronde. De debatvraag luidt: 'Is de proefperiode met vrije horecasluitingstijden geslaagd op basis van de geëvalueerde kritieke succesfactoren'". Alle partijen brengen advies uit aan de gemeenteraad om de pilot vrije openingstijden al dan niet om te zetten in een meer definitieve regeling.*



Datum 15 december 2017

Vervolg

Omdat de eindevaluatie een gedifferentieerd beeld laat zien, heeft het college voor een mogelijk vervolg op de pilot geïnventariseerd wat de behoeften zijn bij de belangrijkste partners in de stad die direct of indirect betrokken zijn bij dit onderwerp. Het college heeft naar aanleiding van de evaluatie oriënterende gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van de horeca, bbZ en politie. Tijdens deze gesprekken is afgetast hoe een mogelijk vervolg eruit kan zien.

Voor horecabedrijven die voorafgaand aan de pilot om 02:00 uur, 03.00 uur of 04:00 uur gesloten moesten zijn, boden de verruimde tijden meer flexibiliteit. Dit werd als prettig ervaren omdat het de mogelijkheid gaf om (incidenteel) wat langer door te gaan. Vanuit de horeca is aangegeven dat er weinig behoefte is aan een veel langere openstelling aan het einde van de nacht. De nachthoreca heeft hiervan niet of nauwelijks gebruik gemaakt het afgelopen jaar. De horeca ervaart de venstertijden die tijdens de pilotperiode zijn ingesteld als een niet-gastvrije maatregel. Portiers moeten bezoekers na 04.00 uur aan de deur weigeren terwijl het feestje binnen nog door gaat, hetgeen soms conflicten aan de deur oplevert. Daarnaast heeft het toezicht op de naleving van de venstertijden de nodige ambtelijke inzet gevergd.

Vanuit bbZ en KHN, afd Zwolle is voor een mogelijk vervolg geopperd om de venstertijden te schrappen en de sluitingstijd voor natte horeca (café's) op 05.00 uur vast te stellen en voor de droge horeca (restaurants, cafetaria's) op 06.00 uur.

Hiermee wordt de bestaande, feitelijke situatie van de afgelopen pilotperiode voortgezet en worden de goede onderdelen uit de pilot behouden (vereenvoudiging van de regelgeving en verruimde mogelijkheden ten opzichte van de periode voorafgaand aan de pilot).

Deze oplossingsrichting doet naar het oordeel van het college recht aan de uitkomsten van de pilot, temeer omdat dit initiatief afkomstig is van de voornaamste belanghebbenden. Mede omdat het zorgt voor een zekere voorspelbaarheid van het verloop van de uitgaansnacht, kan deze oplossing ook rekenen op instemming van de politie.

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang

Kenmerk

39914

Onderwerp

Eindevaluatie pilot vrije sluitingstijden

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 19-12-2017

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 5 februari 2018,

de voorzitter,

de griffier,