



BIJEENKOMSTEN JEUGDZORG IJSSELLAND: INKOOPPROCES 2016

De afgelopen periode is veel gebeurd rondom het inkoopproces 2016. Tijdens de bijeenkomsten die vorige week zijn georganiseerd is toegezegd alle aanbieders een update te geven over het vervolg van de contractverlenging voor 2016.

In deze memo wordt een korte terugblik gegeven en relevante onderwerpen en aandachtspunten voor de komende periode toegelicht. Voor de helderheid wordt hier alleen over het (inkoop-)proces 2016 gesproken en niet over de inkoop voor 2017 en later. In deze memo komt achtereenvolgens aan de orde:

1. Terugblik inkoopproces 2015/ 2016
2. Terugblik bijeenkomsten
3. Acties Regio
4. Operationeel
5. Tijdspad
6. Vervolg

1. Terugblik inkoopproces 2015/ 2016

Terugblik financieel

De jeugdhulp wordt in regionaal verband ingekocht. 2014 was het eerste jaar dat er gezamenlijk is ingekocht voor het jaar 2015. Dit proces stond onder grote tijdsdruk en daarnaast speelde het onduidelijke financiële Rijkskader. Dit proces is eind 2014 tijdig en in goed overleg met aanbieders afgerond. Het proces voor de inkoop van 2016 is vervolgens tijdig opgestart en er was een duidelijk, maar substantieel lager financieel Rijkskader. Aan het einde van dit proces is er in december 2015 helaas een financieel knelpunt ontstaan met inhoudelijke gevolgen.

Op basis van de beschikbare informatie ten tijde van het starten van het verlengen van de contracten voor 2016 bestond de verwachting dat de zorgkosten 2015 binnen het regionale budget van € 106 miljoen zouden blijven, op basis waarvan de overall korting van 7% voor 2016 destijds als uitgangspunt is genomen i.v.m. de programmabegroting van € 100 miljoen voor 2016. Voortschrijdend inzicht als gevolg van het steeds beter op orde krijgen van de administratie, zowel bij de BVO, de gemeentelijke toegangen als bij de zorgaanbieders, leidde ertoe dat bij het samenstellen van de cijfers t/m Q3 werd geconstateerd dat de budgetuitputting naar alle waarschijnlijkheid hoger uitvalt (verwachting € 112 miljoen)¹.

Toelichting factoren die mogelijk (ook) van invloed zijn op dit tekort:

- Eind 2014 was de opdracht vanuit het Rijk om zorgcontinuïteit te creëren. Doordat er zorgcontinuïteit moest worden gecreëerd is er voor gekozen de aanbieders op dezelfde wijze te contracteren en in te kopen als daarvoor, voor in ieder geval twee jaar. Dat zette 80% van het regionale beschikbare budget al vast. Anders inkopen was daardoor niet mogelijk.

¹ Dit is gebaseerd op de feitelijke kosten van de individuele voorzieningen jeugdhulp tot en met september 2015. Op basis van deze gegevens is een inschatting gemaakt van de totale uitputting in 2015. Hierbij wordt benadrukt dat er geen historische gegevens als referentiekader beschikbaar zijn en er diverse aannames zijn gedaan.

- Onduidelijk financieel Rijkskader: De inkoop is gestart op basis van het beschikbare bedrag, zoals opgenomen in de September-circulaire 2014. Dit bedrag is middels de Mei- en Septembercirculaire naar beneden bijgesteld met in totaal € 5,4 miljoen.
- Verschil tussen Vektiscijfers 2011/2012 en werkelijke cijfers 2014. Het macrobudget jeugdhulp is gebaseerd op de cijfers 2011/2012. Er zit daarmee 3 tot 4 jaar tussen de bepaling van de hoogte van het bedrag en de werkelijke zorgkosten in 2014.
- Voor de Jeugd GGZ geldt dat de regio in 2014 voor circa 60% van de offertes heeft ingekocht. Toen was de veronderstelling dat het Rijk gemeenten zou compenseren voor het verschil tussen 2011/2012 en 2014.
- De gemeenten moeten uit het toegekende budget voor 2016 ook nog extra zorg leveren (ADHD kinderen) het is voor de Regio niet helder hoeveel budget hiervoor beschikbaar is gesteld vanuit het Rijk in de september-circulaire.

2. Terugblik bijeenkomsten

Er zijn drie bijeenkomsten (18, 20 en 21 januari) georganiseerd door de Regio waarbij ook wethouders en ambtenaren vertegenwoordigd waren. In deze bijeenkomsten is teruggeblikt hoe de ontstane situatie heeft kunnen ontstaan en is er door de Regio excuses gemaakt voor de handelwijze rondom het versturen en communiceren van de nieuwe overeenkomst. Het aanbieden van deze excuses wordt door de aanbieders als positief ervaren en geeft de aanbieders vertrouwen voor de toekomst. Tijdens de bijeenkomsten is ook gezamenlijk gekeken naar eventuele oplossingen.

Door de wethouders is toegezegd dat ze zich binnen de eigen gemeenten hard maken om extra budget beschikbaar te krijgen voor de Jeugdzorg. Er is echter ook uitgesproken dat ondanks de eventuele bijdrage door de gemeenten we met elkaar voor een enorme uitdaging staan, omdat het ontstane verschil niet gedekt kan worden door een bijdrage van de gemeenten. Daarom zullen aanbieders ook intern moeten kijken waar er nog mogelijkheden zitten t.a.v. deze korting. Daarnaast is het inzetten van transformatie geen wens maar een noodzaak. Het indienen of aanscherpen van de transformatieplannen voor 22 februari is daarom cruciaal. Hierbij is het belangrijk om alle spelers te betrekken, onderwijs, toegang, gemeenten, de BVO en aanbieders. Het bestuur benadrukt dat de instellingen zich naast het indienen van de transformatieplannen, ook hun cijfers over Q4 tijdig aanleveren (dat wil zeggen voor eind januari) en voorzien van een analyse.

Tevens is het belangrijk om van elkaar te willen leren. Regio's onderling, aanbieders en gemeenten lokaal. Men zal meer en beter met elkaar in contact moeten treden om te onderzoeken hoe en waar men elkaar nog meer kan versterken. Zo zullen we elkaar meer als partners gaan zien en niet alleen onze opdrachtgevers -en opdrachtnemersrol invullen.

Er is uitgesproken dat gemeenten en aanbieders de goede samenwerking willen voortzetten en dit willen doen vanuit wederzijds vertrouwen. Tijdens de bijeenkomsten kwam de wens naar voren om op langere termijn afspraken te maken. Er zal commitment bij alle partijen moeten zijn op het principe om gezamenlijk te transformeren.

De bijeenkomsten zijn door de zorgaanbieders, de wethouders, het Programmamanagement en de BVO als positief ervaren. De aanbieders gaven tevens aan graag nader betrokken te worden bij het nieuwe inkoopkader voor 2017 en stellen het op prijs vaker bij elkaar te komen in een dergelijke setting. De bestuurders sluiten zich bij de wens van de aanbieders

aan om tijdig met elkaar te spreken over 2017. In het voorjaar zullen de gesprekken worden geopend.

De aanbieders geven aan dat men de toegang bij de gemeente respecteert en dat ze een goede lokale toegang zelfs noodzakelijk achten en hiermee goede afspraken willen maken voor 2016/2017. De gemeenten hebben eerder meer budget nodig om lokaal beter bij te dragen aan de transitie. Daar liggen ook voor gemeenten goede mogelijkheden om hun transitie doelstellingen te halen. Het bestuur geeft daarbij aan dat "schuiven" met budget geen goede optie is en hooguit een eenmalige oplossing kan zijn.

3. Acties Regio

De volgende acties onderneemt de Regio om gezamenlijk tot een contractverlenging voor 2016 te komen:

- De (te beperkte) beschikbare budgetten in de Regio, alsmede de totstandkoming hiervan zijn samen met enkele aanbieders aangekaart bij- en besproken met de TAJ (Transitie Autoriteit Jeugd) en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
- De wethouders van de gemeenten uit de Regio maken zich hard om extra geld beschikbaar te krijgen voor de Jeugdzorg in de Regio.

4. Operationeel

Aangezien er met veel organisaties momenteel geen contractverlenging is overeengekomen voor 2016 ontstaat de vraag tegen welke voorwaarden er zorg wordt verleend tot het moment dat er een contractverlenging overeen is gekomen. Samenvattend:

- De tarieven van 2015 gelden niet meer. Dit is niet mogelijk met het door het Rijk beschikbaar gestelde budget.
- Indien het addendum is getekend kan ervoor worden gekozen later alsnog gebruik te maken van het nieuwe aanbod dat de Regio zal doen. Indien een organisatie de extra financiële ruimte niet nodig heeft treden we graag in gesprek.
- Momenteel kan er alleen voor de Jeugdzorg+ worden gedeclareerd. Zorgaanbieders die zorg leveren in de periode tussen 1-1-2016 en de definitieve contractverlenging voor 2016 worden in de gelegenheid gesteld een voorschot aan te vragen voor de zorg die zij in de tussenliggende periode leveren. Later wordt er afgerekend tegen de tarieven die voor 2016 worden overeengekomen. Het voorschot per maand zal maximaal zijn: (productie 2015 / 12 minus 11%). De aanvraag voor bevoorschotting kan worden gedaan via (info@bvoijsselland.nl).

5. Tijdspad

Datum / periode	Actie
Doorlopend	Overleg met VWS en de TAJ
Januari / februari 2016	Opvraag en verwerking productie en OHW gegevens over 2015 om de definitieve budgetuitputting in 2015 te bepalen.
Voor 22 februari	Aanleveren transformatieplannen (inhoudelijk worden de plannen niet opgenomen in het addendum voor 2016. De plannen dienen echter wel als basis voor het gesprek dat de Regio in 2016 aangaat met de zorgaanbieders)
Begin maart	Besluit van de individuele gemeenten m.b.t. het budget



Maart 2016	Opstellen nieuwe overeenkomsten en communiceren met de aanbieders.
------------	--

6. Vervolg

We vertrouwen op een constructieve samenwerking. In de periode tot er overeenstemming is over de tarieven en voorwaarden van 2016 zullen wij u regelmatig (eenmaal per twee weken) op de hoogte houden van de ontwikkelingen. Graag vernemen we van u als er vragen en/of onduidelijkheden zijn.