



Beslisnota voor het college

Datum 16 november 2017

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2017
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant Gaby Brouwer / Geert Janssen
Afdeling AFH / CSADV
Telefoon 06 11 591 305 / (038) 498 2092
Email G.brouwer@zwolle.nl / G.Janssen@zwolle.nl

Benodigde middelen
Dekking t.l.v.:

Parafering

datumparaaf

Afdelingshoofd
Ingelou Nagel
Portefeuillehouder
H.J. Meijer

Raad

- ☐ Informatienota voor de raad
- ☐ Opinienota voor de raad
- ☒ Beslisnota voor de raad
- ☐ n.v.t.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Beslisnota voor de raad
- Bijlage 2 – Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2017
- Bijlage 3 – Kwartaaloverzicht gemaakte kosten, verstrekte vergoedingen en declaraties college Zwolle van de afgelopen 3 kwartalen
- Bijlage 4 – Overzicht commissies bij Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden.

Ontwerp besluit

Het college besluit:

1. De raad voor te stellen de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2017 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2010;
2. Per kwartaal op de website www.zwolle.nl een overzicht te geven van de aan het college en de individuele collegeleden en de gemeentesecretaris verstrekte vergoedingen;
3. De verstrekte vergoedingen voor de eerste drie kwartalen van 2017 gelijktijdig op de website te publiceren.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden



Datum 16 november 2017

☐ Teruggenomen

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De Gemeentewet en onderliggende landelijke regelgeving regelen de rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers. Daarnaast wordt op lokaal niveau verder invulling gegeven aan de rechtspositie via de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden, voorzover dit niet is geregeld via de hogere regelgeving.

Vanwege veranderde landelijke wetgeving is onze huidige Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden uit 2010 verouderd. Om die reden ligt nu een geactualiseerde verordening voor. Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de modelverordening van de VNG uit 2016.

Door de actualisatie is nu ook helder welke vergoedingen politieke ambtsdragers mogen ontvangen. Tegelijkertijd geldt dat de verantwoording van de uitgaven door politieke ambtsdragers transparant dienen te zijn. Om die reden maken provincies, gemeenten en waterschappen de bestuurskosten vaak actief openbaar. Tot op heden maakt de gemeente Zwolle de kosten alleen openbaar wanneer hiervoor WOB-verzoeken worden ingediend. Voorgesteld wordt om actief per kwartaal de kosten die collegeleden maken via www.zwolle.nl te publiceren.

Beoogd effect

Met de aanpassing van de verordening sluit de verordening weer aan op de landelijke regelgeving. Hierbij is transparant gemaakt welke vergoedingen politieke ambtsdragers mogen ontvangen en welke uitgaven er op rekening van de gemeente Zwolle mogen worden gemaakt. Het actief openbaar maken van de uitgaven die collegeleden hebben gemaakt zorgt voor transparantie in de besteding van publieke middelen.

Argumenten

1.1. Een groot deel van de huidige verordening is inmiddels opgenomen in landelijke regelgeving

Veel onderwerpen die in de huidige Verordening uit 2010 staan, zijn inmiddels geregeld in het Rechtspositiebesluit Wethouders, het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, Ministeriële regelingen en de Gemeentewet of in landelijke wetgeving. Deze bepalingen horen dus niet langer thuis in een Verordening.

1.2. Belangrijkste wijzigingen

De meeste wijzigingen hebben betrekking op de afstemming met hogere regelgeving. Daardoor zijn een aantal bepalingen komen te vervallen. Verder zijn aanpassingen gedaan naar aanleiding van de wijziging van de werkkostenregeling (verstrekking van computer en internetverbinding) en huisvestingsvoorzieningen voor wethouders. Deze laatste zijn geharmoniseerd met de voorzieningen voor de burgemeester, onder andere de tegemoetkoming in dubbele woonlasten.

2.1. Transparantie voorkomt (schijn van) misbruik

Voor bestuurlijke uitgaven is – net als voor de besteding van alle andere publieke middelen – transparantie van groot belang. Daarvoor worden aan de ene kant inzichtelijke regels en richtlijnen opgesteld, zoals de verordening, en aan de andere zal er een duidelijke verantwoording van het

Datum 16 november 2017

daadwerkelijk gebruik gegeven moeten worden. Het transparant maken van verstrekte vergoedingen voorkomt (de schijn van) misbruik van overheidsgeld. (Schijn van) misbruik schaadt het aanzien van het vak van bestuurder.

Op grond van de 'Gedragscode integriteit college gemeente Zwolle' (14 juli 2015) richt het bestuursorgaan *de financiële en administratieve organisatie zodanig in dat er een getrouw beeld mogelijk is van de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven en hanteren heldere procedures over de wijze waarop functionele uitgaven rechtstreeks in rekening worden gebracht of kunnen worden gedeclareerd bij de gemeente.* (art. 5.1)

De administratie is inmiddels ingericht op basis van een negental posten (gebaseerd op de 'Handreiking integriteit van politiek ambtsdragers', uitgegeven door VNG / IPO / UvW, zie ook bijlage 3).

2.2. Inwoners hebben recht op inzicht in de besteding van belastinggeld

Het transparant maken van verstrekte vergoedingen kan op twee manieren: passief en actief. Wanneer het college de informatie passief verstrekt doet zij dat op basis van WOB-verzoeken daartoe van bijvoorbeeld de media. Met een actieve informatieverstrekking krijgt een ieder de mogelijkheid om inzicht te krijgen in de uitgaven die door bestuurders zijn gedaan. In dat geval zijn inwoners niet afhankelijk van derden. Daarom wordt voorgesteld om per kwartaal de vergoedingen die collegeleden ontvangen openbaar te maken via www.zwolle.nl (zie bijlage 2). Aan de hand van de administratie kan eenvoudig per kwartaal een overzicht worden gegeven van de vergoedingen die aan de diverse collegeleden zijn verstrekt. Voor het jaar 2017 zijn de vergoedingen tot het derde kwartaal inmiddels inzichtelijk.

In sommige gemeenten worden alleen de declaraties¹ van collegeleden verstrekt. In Zwolle wordt maar sporadisch gedeclareerd en zou het enkel verstrekken van die gegevens weinig extra transparantie opleveren. Om die reden wordt er voor gekozen de vergoedingen openbaar te maken.

Risico's

N.v.t

Financiën

De wijzigingen in de verordening hebben geen financiële gevolgen.

Communicatie

De wijzigingen voor het deel dat gaat over raads- en commissieleden is in overleg met de Raadsgriffie tot stand gekomen. De Raadsgriffie informeert de raads- en commissieleden.

Per kwartaal wordt op de website van de gemeente Zwolle (www.zwolle.nl) een overzicht gegeven van de verstrekte vergoedingen van dat kwartaal (bijlage 2). Het overzicht wordt vooraf verstrekt aan het college. Voor 2017 zijnde eerste drie kwartalen verwerkt en die worden na het besluit van het college gepubliceerd.

¹ Declaraties zijn door bestuurders zelf voorgeschoten uitgaven, die later aan de bestuurder worden terugbetaald



Datum 16 november 2017

Vervolg

Openbaarheid
Openbaar