

Beslisnota voor het college

Datum 18 december 2017

Openbaar, bijlagen vertrouwelijk

Onderwerp Uitvoering gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal: opname locaties in het kader van de bedrijvenregeling.

Versienummer 1

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Informant Reinder Slager/ Ab Brand
Eenheid/Afdeling ECL
Telefoon 06-24235462/ 2312
Email R.Slager@zwolle.nl

Benodigde middelen Geen
Dekking t.l.v.: N.v.t.

Parafering datumparaaf
Afdelingshoofd
Anne Struik
Portefeuillehouder
Michiel van Willigen

Raad
☐ Informatienota voor de raad
☐ Opinienota voor de raad
☐ Beslisnota voor de raad
☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Lijst met opgenomen locaties in Gebiedsbeheerplan Zwolle centraal.
2. Kopie brief verzonden aan eigenaren in het kader van de bedrijvenregeling
3. Kopie brief beschikking subsidieverlening bedrijvenregeling

Ontwerp besluit

Het College van B&W besluit om uitvoering te geven aan de verplichtingen die volgen uit de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de mogelijk aanwezige grondwaterverontreinigingen voor de in bijlage 1 genoemde locaties.

Het College van B&W besluit hierbij dan ook:

1. De grondwaterverontreiniging op de in bijlage 1 genoemde locaties op grond van artikel 55g Wet bodembescherming per 1 januari 2018, toe te voegen aan het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal en de eigenaren daarmee te vrijwaren voor bevelen uit hoofde van de Wet bodembescherming voor deze grondwaterverontreiniging;
2. De eigenaren van de betreffende locaties te vrijwaren voor alle gevolgen, claims, vorderingen en aansprakelijkheden jegens derden die verband houden met deze grondwaterverontreiniging;

Datum 18 december 2017

Voorts besluit het college in het kader van het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal nog om:

3. Op grond van artikel 55 Gemeentewet met een beroep op het financiële belang van de gemeente zoals genoemd in artikel 10 lid 2 sub b en g van de Wob, tot 2021 geheimhouding op te leggen ten aanzien van alle afkoopovereenkomsten respectievelijk afkoopregelingen die met betrekking tot (financiële) uitvoering van het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal reeds zijn gesloten dan wel nog gesloten gaan worden.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
- ☐ Gewijzigd
- ☐ Aangehouden
- ☐ Teruggenomen

Datum 18 december 2017

Inleiding

De ondergrond van Zwolle is op veel plaatsen verontreinigd. De gemeente heeft een gebiedsplan opgesteld waarin opgeschreven staat hoe we omgaan met verontreinigde grond en verontreinigd grondwater. Dit gebiedsplan geeft de mogelijkheid om verontreiniging als gebied aan te pakken in plaats van per losse verontreiniging. Het college heeft op 10 december 2013 dit Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal vastgesteld.

In het plan staan regels hoe eigenaren van verontreiniging afspraken kunnen maken met de gemeente over deelname aan dit gebiedsplan. Eigenaren hoeven dan de ondergrond en/ of het grondwater niet zelf meer schoon of schoner te maken. De gemeente, die optreedt als gebiedsbeheerder, zorgt hier dan voor.

Wel moeten hierover afspraken gemaakt worden en moeten eigenaren een financiële bijdrage (afkoop) aan de gemeente betalen. Deze afspraken worden vastgelegd in een overeenkomst. Bij het aangaan van zo'n overeenkomst worden diverse medewerkers van het gebiedsteam binnen de gemeente (bodemadviseurs, gebiedsbeheerder en jurist) betrokken.

De wethouder milieu is gemachtigd om namens de gemeente, de individuele overeenkomsten te ondertekenen. Daarnaast moet voor de locaties een formeel besluit genomen worden dat een locatie aangepakt wordt volgens de regels van het gebiedsplan en dat eigenaren zelf niet meer verantwoordelijk zijn voor de aanwezige (grondwater)verontreiniging (vrijwaring).

Dit proces wordt ook doorlopen voor de in bijlage 1 opgenomen locaties. Begin november zijn eigenaren van locaties binnen Zwolle die zich hebben aangemeld voor de bedrijvenregeling met een mogelijke grondwaterverontreiniging aanschreven. Hen is voorgesteld (zie bijlage 2) om de verantwoordelijkheid voor hun (mogelijk) verontreinigde grondwater over te dragen aan de gemeente, in ruil hiervoor ontvangt de gemeente een deel van hun subsidie vanuit de bedrijvenregeling van het Rijk. Deze aanpak is goed gekeurd door het bevoegd gezag Wet bodembescherming (zie bijlage 3) en een kopie van de beschikking is verstuurd naar het ministerie van Infrastructuur en Milieu, welke geen bezwaar heeft gemaakt en, conform afgesproken procedure in het kader van de bedrijvenregeling, daarmee heeft ingestemd met deze aanpak.

De aangeschreven eigenaren hebben een eenzijdige overeenkomst ontvangen die, tenzij de eigenaar hiertegen bezwaar heeft gemaakt, na 15 december automatisch is bekrachtigd. Alle eigenaren hebben binnen de procedure ook de gelegenheid gekregen om middels een openbaar toegankelijke inloopbijeenkomst vragen te stellen dan wel informatie op te vragen. Divers partijen hebben contact opgenomen of zijn langs geweest op de inloopbijeenkomst. Geen van de eigenaren heeft bezwaar gemaakt tegen opname van hun locatie/ grondwaterverontreiniging in het gebiedsbeheerplan.

Afgesproken is dat de locaties per 1 januari 2018 onder het gebiedsbeheerplan vallen en de eigenaren niet langer meer verantwoordelijk zijn voor de grondwaterverontreiniging die is ontstaan door vroegere bedrijfsactiviteiten. Nu zal de gemeente dit door een besluit te nemen moeten bevestigen.

De door de gemeente gevolgde aanpak rond afkoop voor het gebiedsbeheerplan en speciaal rond de afkoop van de bedrijvenregelinglocaties is eenvoudig, uniek en zeer succesvol gebleken. Op deze wijze zijn eigenaren op een voor hen eenvoudige manier ontzorgd, is zekerheid geboden aan de eigenaren en zijn ruimtelijke belemmeringen weggenomen.

Datum 18 december 2017

Beoogd effect

Door de locaties onder te brengen in het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal wordt bijgedragen aan de volgende doelstellingen die we als gemeente belangrijk vinden:

- Grondwaterverontreiniging is geen belemmering meer voor ontwikkelingen en gebruik;
- De bodem en het grondwater kunnen veilig worden gebruikt;
- Schone gebieden blijven zoveel mogelijk schoon;
- De kosten voor aanpak van verontreiniging worden lager;
- Eigenaren van verontreiniging worden ontzorgd;

Dit past helemaal in de aanpak van het Gebiedsbeheerplan.

Argumenten

1.1. Het opnemen van een locatie in het gebiedsplan is een wettelijke verplichting

De wet maakt een gebiedsgerichte aanpak mogelijk. Wel is in de wet vastgelegd dat daar een gebiedsplan voor moet zijn opgesteld en dat voor elke locatie apart besloten moet worden dat deze in het plan wordt opgenomen. Op die manier wordt vastgelegd dat de gebiedsbeheerder verantwoordelijk is voor de gebiedsgerichte aanpak van de verontreiniging op deze locatie.

1.2. Door het opnemen van de locatie in het gebiedsplan worden probleemeigenaars niet meer verantwoordelijk gesteld door de gemeente

Voor opname van de verontreinigde locaties in het gebiedsplan wordt een deel van de subsidie vanuit de bedrijvenregeling gebruikt als afkoopsom voor de probleemhebbers. Deze afkoopsom wordt gebruikt om de uitvoering van het gebiedsplan te betalen. De gemeente zal de probleemhebbers niet meer verantwoordelijk houden voor onderzoek en aanpak.

2.1. Door het opnemen van de locatie in het gebiedsplan kunnen probleemeigenaren niet meer door derden aansprakelijk worden gesteld.

Door de afkoopregeling met de probleemeigenaren is de gemeente per 1 januari verantwoordelijk voor de verontreiniging. Eigenaren hebben hierdoor de zekerheid dat derden geen schadeclaims bij hen kunnen indienen.

Risico's en financiën

De gemeenteraad heeft het Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal op 6 januari 2014 vastgesteld. Het aangaan van deze overdracht van verantwoordelijkheden past binnen het gebiedsbeheersplan en binnen het afsprakenkader uit de bedrijvenregeling met het Rijk. De bijdrage vanuit de bedrijvenregeling wordt toegevoegd aan de reserve die wordt gebruikt om de uitvoering van het gebiedsplan te betalen. Er is geen sprake van nieuwe risico's.

Communicatie

Communicatie is betrokken geweest bij het opstellen van de brief naar de betreffende eigenaren zodat de bedrijven en burgers door de gemeente Zwolle uniform worden aangeschreven. Daarnaast is er op 29 november 2017 een inloopmiddag georganiseerd zodat de aangeschreven eigenaren de kans hadden om persoonlijk in gesprek te gaan met de gemeente. Als het college overgaat tot een bevestigend besluit zullen de eigenaren van de locaties die geen bezwaar hebben gemaakt een

Datum 18 december 2017

bevestigingsbrief ontvangen over de overdracht van hun verantwoordelijkheden voor het (mogelijk) verontreinigde grondwater ter plaatse van hun locatie(s).

Samen met de afdeling communicatie zal nog apart aandacht besteed worden aan het succes van de afkoopregeling voor het gehele gebiedsbeheerplan.

Voortraject en vervolg

De locaties worden per 1 januari 2018 opgenomen in het Gebiedsbeheerplan Zwolle centraal. De afgesproken bijdrage vanuit de bedrijvenregeling wordt betaald vanuit het ministerie Infrastructuur en Waterstaat. Door de gebiedsbeheerder zullen deze locaties nu worden meegenomen in de gebiedsgerichte aanpak.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar, op de bijlage afkoopovereenkomst is geheimhouding van toepassing.

Datum 18 december 2017

Bijlage 1: Lijst met locaties voor opname in Gebiedsbeheerplan Zwolle Centraal

Adres	Plaats	Kadastraal perceel	Eigenaar(en)

Datum 18 december 2017

Bijlage 2: Kopie standaard brief verzonden aan bedrijven in het kader van de bedrijvenregeling en opname in het Gebiedsbeheerplan Zwolle centraal