

**Beslisnota voor het college**

Datum 4 januari 2018

Openbaar

Openbaar

Onderwerp Mandatering Omgevingsdienst IJsselland
Versienummer 1.1

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant H. van Dijk
Afdeling Fysieke Leefomgeving / PUL
Telefoon (038) 498 2830
Email H.van.Dijk@zwolle.nl

Benodigde middelen
Dekking t.l.v.:

Parafering datumparaaf
Afdelingshoofd
W.A. Visser
Portefeuillehouder
H.J. Meijer

Raad
☐ Informatienota voor de raad
☐ Opinienota voor de raad
☐ Beslisnota voor de raad
☐ n.v.t.

Bijlagen

1. Mandaatregeling (Extern mandaatbesluit Omgevingsdienst IJsselland gemeente Zwolle)
2. Mandaatregister (Mandaten t.b.v. de Omgevingsdienst IJsselland, met pakket beperkt en regulier)
3. Convenant Basistaken Omgevingsdienst IJsselland

Ontwerp besluit

Het college besluit:

- 1 Het op 21 november 2017 verleende mandaat aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland in te trekken
- 2 Mandaat te verlenen aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland op basis van bijgevoegd aangepast extern mandaatbesluit en conform het pakket regulier mandaat als beschreven in het bijgaande mandaatregister.

Collegebesluit d.d.:

- ☐ Conform
☐ Gewijzigd
☐ Aangehouden
☐ Teruggenomen

Datum 4 januari 2018

Inleiding

Per 1 januari 2018 is de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieugebied overgedragen aan de Omgevingsdienst IJsselland, gebaseerd op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna kortweg OD).

Op 21 november 2017 heeft het college besloten mandaat te verlenen aan de directeur van de OD op basis van de bij de beslisnota gevoegde mandaatregeling en het mandaatregister (regulier pakket).

Hierbij is echter geen gebruik gemaakt van de laatste versie van de mandaatregeling. Het besluit is nog niet gepubliceerd. Wij adviseren het genomen besluit in te trekken en een nieuw besluit te nemen op basis van de meest actuele mandaatregeling. Het mandaatregister is ongewijzigd.

Beoogd effect

Door de mandatering van bevoegdheden aan de OD kan de OD komen tot een efficiënte uitvoering van de opgedragen taken. Het pakket 'regulier mandaat' sluit het beste aan bij de huidige wijze van mandatering en het uitgangspunt van Zwolle: het verstrekken van een ruim mandaat.

Argumenten

2.1 Gewijzigde uniforme mandaatregeling als basis

De basis van de mandatering is de mandaatregeling. Bij het besluit van 21 november 2017 dachten wij uit te gaan van de mandaatregeling waarmee het Algemeen Bestuur van de OD op 12 juli 2017 heeft ingestemd. Nadien is ons gebleken dat er een latere versie van de mandaatregeling is, aangepast aan de besluitvorming in het AB van 12 juli 2017. In de meest actuele versie, die als bijlage 1 is opgenomen, zijn ten opzichte van de eerdere versie drie artikelen komen te vervallen. Mede gelet op de uniformiteit is het van belang dat wij ons mandaat baseren op de vastgestelde, actuele versie, van de mandaatregeling.

1.2 Mandaatregister

Het mandaatregister heeft betrekking op de uitvoering van de aan de OD overgedragen taken. In de Wet VTH en de daarop gebaseerde wijziging van het Besluit omgevingsrecht is het minimum aan taken vastgelegd waarvan de uitvoering in ieder geval aan de OD moet worden overgedragen (het BasisTakenPakket (BTP)). Op basis van een in IJsselland afgesloten convenant (als bijlage 3 toegevoegd) is deze wettelijke basis verruimd tot het Basistakenpakket+. Het gaat daarbij uitsluitend om milieu gerelateerde taken. Dit BTP+ beschrijft de taken van de OD en is bepalend voor de omvang van de noodzakelijke formatie en mede bepalend voor de strekking en de breedte van het mandaatregister.

1.3 Gevolgen voor bestaande mandatering

Het mandaatregister zoals dit nu voorligt, is gebaseerd op de uitkomst van een gezamenlijke inventarisatie bij alle deelnemers in de OD. Het register heeft betrekking op enkelvoudige besluiten milieu. Voor meervoudige besluiten, zoals een aanvraag omgevingsvergunning bouw én milieu, geldt geen mandaat. Voor die besluiten ligt de voorbereiding van het deel milieu wel bij de OD, maar wordt de correspondentie en besluitvorming conform afspraak door het bevoegd gezag gedaan.

Een beperkt mandaat aan de OD zal tot gevolg hebben dat meer werkzaamheden door de eigen organisatie moeten worden uitgevoerd. Dit gaat ten koste van de efficiëntie. In het nu voorliggende mandaatregister (pakket regulier mandaat) voor de OD zijn geen bevoegdheden opgenomen die tot dusver in Zwolle niet gemandateerd zijn.

Datum 4 januari 2018

1.4 Mandaten op het gebied van handhaving

Een separate uitleg is op zijn plaats bij de mandaten op het gebied van handhaving. De wensen op het gebied van mandatering van bevoegdheden op het gebied van handhaving bleken bij de deelnemers in de OD erg divers en op dit moment bleek er weinig ruimte om deze diversiteit om te zetten naar een uniform pakket. Dit heeft er toe geleid dat besloten is om over deze specifieke mandaten maatwerkafspraken te maken tussen de OD en iedere individuele deelnemer. In het mandaatregister is dit vertaald als “ja met instructie”. Begin 2018 zal er overleg plaatsvinden tussen de accountmanager van de OD en het sectiehoofd Fysieke Leefomgeving om te komen tot feitelijke invulling van dit mandaat.

Risico's

Geen.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Het mandaatbesluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd in het Gemeenteblad, waarna het besluit in werking treedt de dag na publicatie.

Vervolg

Het mandaatbesluit moet door het college en door de mandaatontvanger, de directeur van de OD, ondertekend worden. Na ondertekening wordt het mandaatbesluit gepubliceerd.

Begin 2018 gaan de accounthouder OD en sectiehoofd Fysieke Leefomgeving in overleg om instructies en maatwerkafspraken te maken. Het mandaatregister is een dynamisch document dat periodiek kan worden aangepast.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar.