

Overdracht College-Raad

Datum 1 februari 2018

onderwerp	Participatie omgevingsvisie, deel 2
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Pruim, Irene
medeopstellers	
afdeling	Proces- Programma- en Projectmanagement
bijlagen	Voorstel: Informatienota Participatie omgevingsvisie, deel 2 Bijlage: Leidende principes voor de participatie rond de omgevingsvisie voor Zwolle

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

1. de leidende principes voor de participatie rond de omgevingsvisie “Mijn Zwolle van Morgen”;
2. het voornemen om de raad over het plan van aanpak voor de totstandkoming van omgevingsvisie, deel 2 te informeren in het tweede kwartaal van 2018.

Informatienota voor de raad

Datum 11 januari 2018

Onderwerp	Participatie omgevingsvisie, deel 2
Versienummer	V0.1

Portefeuillehouder Ed Anker

Informant Janneke Greveling en Irene Pruim
Afdeling Fysieke leefomgeving
Telefoon 06 21 56 03 51
Email I.pruim@zwolle.nl
Bijlagen Leidende principes voor de participatie rond de omgevingsvisie voor Zwolle

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. de leidende principes voor de participatie rond de omgevingsvisie "Mijn Zwolle van Morgen";
2. het voornemen om de raad over het plan van aanpak voor de totstandkoming van omgevingsvisie, deel 2 te informeren in het tweede kwartaal van 2018.

Datum 11 januari 2018

Inleiding

De omgevingsvisie is één van de nieuwe instrumenten van de Omgevingswet die op 1 januari 2021 in werking treedt. De Omgevingswet moderniseert het omgevingsrecht door beleid en regelgeving te vereenvoudigen, te bundelen en meer in samenhang met elkaar te brengen. Binnen de nieuwe wet worden omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsvergunning als belangrijke instrumenten onderscheiden. In Zwolle wordt voor de invoering van de Omgevingswet gewerkt met een programma waarbij als eerste spoor wordt gewerkt aan het opstellen van een omgevingsvisie voor Zwolle met als titel “Mijn Zwolle van Morgen”.

De omgevingsvisie is een toekomstvisie die wordt vastgesteld door de gemeenteraad met strategische keuzes voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De visie beslaat het hele grondgebied van de gemeente. De omgevingsvisie gaat over thema's als cultureel erfgoed, energie, mobiliteit, landbouw, landschap, ruimtelijke ordening, gezondheid, milieu, veiligheid en natuur en water.

Op 24 oktober 2016 heeft uw raad voor het proces naar de totstandkoming van een eerste deel van de omgevingsvisie de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- De visie bevat de leidende ambities en kernopgaven voor Zwolle 2030
- De visie wordt samen met de stad gemaakt
- De omgevingsvisie 1.0 volgt het implementatie-pad en de uitwerking van de Omgevingswet
- Het proces om te komen tot de omgevingsvisie 1.0 wordt gekenmerkt door een gefaseerde aanpak, en halfjaarlijks herijkt
- Het tijdpad is erop gericht dat in het najaar van 2017 de omgevingsvisie 1.0 met de leidende ambities en kernopgaven voor de stad wordt vastgesteld.

Op 30 oktober 2017 heeft u ingestemd met de omgevingsvisie “Mijn Zwolle van morgen 2030, deel 1: Kernopgaven en ambities” met de volgende topambities:

- a) Zwolle versterkt en benut het menselijk kapitaal van de stad;
- b) Zwolle behoudt en versterkt haar ruimtelijke, cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten;
- c) Zwolle versterkt haar stedelijkheid, wordt nationaal en internationaal aantrekkelijker en bestendigt zo haar (economische) toppositie als regio;
- d) Zwolle is in 2050 klimaatbestendig en energieneutraal;
- e) Zwolle nodigt uit om samen te werken aan vitale, solidaire, gezonde en duurzame stadsdelen.

De topambities zijn uitgangspunt voor het vervolgproces naar omgevingsvisie, deel 2.

Voor een samenvatting van omgevingsvisie, deel 1 verwijzen wij u naar www.zwolle.nl/omgevingsvisie.

Het doel van de omgevingsvisie is om richting te geven aan de koers voor een toekomstbestendig Zwolle. Omgevingsvisie deel 1 focust daarbij op de schaal van de regio en de stad. Omgevingsvisie, deel 2 richt zich op de verdere uitwerking van ontwikkelrichtingen en kwaliteiten van gebieden en locaties in Zwolle en richt zich daarmee op alle schaalniveau's (regio, gemeente, deelgebieden, wijken en buurten). We verbreden daarmee in het vervolgproces ook de dialoog waarbij we iedere bewoner de kans geven mee te praten en mee te doen.

De actuele planning voorziet in samenwerking met en participatie in de stad - stadsdelen, wijken, buurten, straten - in 2018 waarna in 2019 ruimtelijke afwegingen volgen in samenspraak met de stad (dialoog en inspraak). Definitieve besluitvorming door de raad is voorzien medio 2019.

Datum 11 januari 2018

Tot het vaststellen van de omgevingsvisie in 2019 behouden het Structuurplan 2020 en de structuurvisie Vechtcorridor Noord hun status als structuurvisie. Na vaststelling van de omgevingsvisie wordt de omgevingsvisie frequent, tenminste één keer per twee jaar, geactualiseerd. Daarmee blijft het een levend document.

Kernboodschap

Beoogd wordt de totstandkoming van een uitnodigende en verbindende omgevingsvisie. Samen maken we het Zwolle van Morgen. In het verlengde van omgevingsvisie, deel 1 wordt de dialoog en samenwerking met de stad gecontinueerd om te bereiken dat de toekomstvisie vóór de stad een visie is van de mensen in de stad. De visie komt in co-creatie tot stand met de makers van de stad waaronder bestuurders, inwoners, ondernemers en (intermediaire) organisaties. Het proces legt daarmee ook de basis om met de stad in gesprek te blijven over de toekomstige ontwikkeling van de stad. Daarbij hebben jongeren bijzondere aandacht omdat het gaat over de toekomstige leefomgeving van hen. Ook diversiteit heeft aandacht: “hoe bereiken we zoveel mogelijk diverse mensen”?

In het raadsdebat over omgevingsvisie, deel 1 op 16 oktober 2017 heeft de portefeuillehouder aan u de toezegging gedaan dat er een procesvoorstel komt over het betrekken van inwoners op wijkniveau bij het opstellen van deel 2 van de visie en dat u hierover wordt geïnformeerd.

Een nader uitgewerkt voorstel hiervoor zal onderdeel zijn van het plan van aanpak voor omgevingsvisie, deel 2 waarover het nieuw te vormen college na de verkiezingen een besluit zal nemen en waarover u als raad daarna wordt geïnformeerd. In het plan van aanpak wordt ook aandacht besteed aan uw rol in het participatietraject en de mogelijkheden die het traject biedt voor democratische vernieuwing.

In het plan van aanpak wordt de participatie nader uitgewerkt via een aantal sporen waarbij per spoor aandacht is voor meedenken en meedoen en het bereiken van bekende participanten én (nog) onbekende participanten. Daarbij wordt ook gebruik gemaakt van intermediaire organisaties zoals participatieraad, kinderplatforms, jongerenraad, studentenoverlegoverleg, ondernemersverenigingen en wijk- en buurtverenigingen.

Er zal in het procesontwerp onderscheid worden gemaakt tussen de sporen “opgaven”, “gebieden” en “dialoog” (online, schriftelijk en mondeling) en het is de bedoeling om in het voorjaar van 2018 samen met stadsmakers de gespreksagenda te maken voor het in het najaar van 2018 te voeren gesprek in de wijken, buurten en straten over de toekomstige leefomgeving. Voor het opstellen van de gespreksagenda wordt gebruik gemaakt van beschikbare data, o.a. de uitkomsten van beschikbare indexen, het gemeentelijke buurt-voor-buurtonderzoek en sociale media-data. Net als bij omgevingsvisie, deel 1 wordt gebruik gemaakt van moderne vormen van dialoog.

Vanwege de specifieke aandacht voor jongeren wordt een apart spoor voor jeugd uitgewerkt met onderscheid naar kinderen in de leeftijd 4-12 jaar, middelbare scholieren in de leeftijd 12-18 jaar en jong volwassenen (studenten) in de leeftijd van 18+.

Vanuit het programma “studio vers bestuur” (www.studioversbestuur.nl) ondersteunt de provincie Overijssel het ontwerpen van het participatieproces.

Datum 11 januari 2018

Op dit moment kunnen wij u informeren over een aantal leidende principes voor het ontwerp van het participatieproces. Deze principes treft u aan in de bijlage en passen bij de huidige bestuursstijl waarbij dialoog en samenwerking met en in de stad centraal staat. De leidende principes zijn geformuleerd op basis van de opbrengst van een stadsgesprek over de omgevingsvisie waarbij 75 stadsmakers zich op 31 mei 2017 hebben gebogen over de vragen “wanneer ga jij actief meedromen, meedenken en meedoen?” en “hoe bereik je zoveel mogelijk diverse mensen in de stad?” en de suggesties die raadsleden hebben gedaan in het raadsdebat op 16 oktober 2017. Voor een verslag van de bijeenkomst met de stadsmakers en de tijdens deze bijeenkomst ingebrachte (originele) ideeën zie www.zwolle.nl/omgevingsvisie.

Consequenties

De principes zijn leidend voor het plan van aanpak voor de participatie rond de omgevingsvisie.

Communicatie

Wij informeren de bij het stadsgesprek betrokken stadsmakers over de leidende principes. Wij informeren hen ook, en alle eerder betrokken stadsmakers bij de totstandkoming van omgevingsvisie, deel 1, over het plan van aanpak voor omgevingsvisie, deel 2 en het vervolg op het moment dat het plan van aanpak door ons college wordt vastgesteld. Op dat moment informeren wij u ook hierover.

Vervolg

Wij verwachten dat wij u in het tweede kwartaal van 2018 informeren over het plan van aanpak voor de omgevingsvisie, deel 2.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris