

Overdracht College-Raad

Datum 1 februari 2018

onderwerp	Programma Omgevingswet
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Edelijn - Kolkman, Herma (4123)
medeopstellers	Albers, Jacco Visser, Willy (2516)
afdeling	Proces- Programma- en Projectmanagement
bijlagen	Voorstel: Informatienota Programma Omgevingswet Bijlage: Programmaplan Omgevingswet Gemeente Zwolle vastgesteld 11okt2017 Bijlage: Streefbeeld Omgevingswet gemeente Zwolle

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het programmaplan Omgevingswet en het bijbehorende streefbeeld.
2. Ons voornemen om in de loop van 2018 met de nieuwe raad in gesprek te gaan over de gevolgen van de Omgevingswet voor de rol van de raad.

Informatienota voor de raad

Datum 21 december 2017

Onderwerp	Programma Omgevingswet
Versienummer	V0.2

Portefeuillehouder Ed Anker

Informant Willy Visser en Jacco Albers
Afdeling Fysieke leefomgeving
Telefoon 06-52615803
Email J.Albers@zwolle.nl
Bijlagen Programmaplan Omgevingswet en streefbeeld

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Het programmaplan Omgevingswet en het bijbehorende streefbeeld.
2. Ons voornemen om in de loop van 2018 met de nieuwe raad in gesprek te gaan over de gevolgen van de Omgevingswet voor de rol van de raad.

Datum 21 december 2017

Inleiding

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2021 in werking. De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Tevens worden sociale en gezondheidsaspecten meegenomen. Daarmee vormt de wet de basis voor het integraal beheer van en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. De effecten die worden beoogd zijn:

- Vergroten inzichtelijkheid en gebruiksgemak
- Snellere en betere besluitvorming
- Integrale aanpak
- Reductie regels en vergroten bestuurlijke afwegingsruimte

Het willen bereiken van deze effecten betekent een majeure transitie voor de gemeentelijke organisatie. De impact is onder te verdelen in twee categorieën, namelijk het opstellen van integrale instrumenten waarmee gewerkt wordt en de organisatie die dat gaat doen en ermee gaat werken. Om deze transitie door te voeren heeft de gemeente Zwolle gekozen voor een programmatische aanpak met een programmaplan waarin zowel de nieuwe instrumenten – zoals Omgevingsvisie en Omgevingsplan – als de organisatieverandering zijn ondergebracht.

De nieuwe instrumenten Omgevingsvisie en Omgevingsplan worden vastgesteld door de gemeenteraad. Na vaststelling biedt het nieuwe instrumentarium de gemeente Zwolle de mogelijkheid aan de voorkant integrale sturing te geven op initiatieven in de fysieke leefomgeving op gebiedsniveau.

Omgevingsvisie deel 1 is vastgesteld. Het spoor Omgevingsvisie deel 2 valt onder het programma Omgevingswet zodat samenhang met andere sporen – zoals het spoor Omgevingsplan – geborgd wordt.

Ten tijde van het schrijven van het programmaplan was de inwerkingtreding van de Omgevingswet gepland medio 2019. Intussen heeft de toenmalige minister van I&M besloten om de Omgevingswet uit te stellen met als nieuwe datum 1 januari 2021. Een impact analyse en herijking van het programmaplan heeft inmiddels plaatsgevonden. De belangrijkste uitkomst is dat de gemeente zoveel mogelijk vasthoudt aan haar organisatorische ambitie op basis van oorspronkelijke tijdslijnen.

Hierbij bieden wij u het vastgestelde Programmaplan Omgevingswet ter informatie aan.

Kernboodschap

Het Programmaplan Omgevingswet zorgt ervoor dat de Omgevingswet en de gemeentelijke ambitie op basis van wettelijke eisen en organisatorische visie/streefbeeld op een zorgvuldige wijze wordt geïmplementeerd. De Omgevingswet heeft ook gevolgen voor de bevoegdheden en de rol van de raad en het college. In de loop van 2018 gaan wij in gesprek met de nieuwe raad over deze veranderende rol, onder andere in het kader van de op te stellen Omgevingsvisie deel 2.

Argumenten

Ambitie

Onze ambitie is dat wij in Zwolle de kansen die de Omgevingswet biedt voor zowel initiatiefnemers, belanghebbenden als ook voor de gemeente zoveel mogelijk willen benutten. De wet sluit aan bij de beweging die we vanuit de organisatieontwikkeling maken. Zwolle wil de kans die de omgevingswet biedt maximaal aangrijpen om de organisatie door te ontwikkelen.

Datum 21 december 2017

De kern van het programmaplan

Het programmaplan is veelomvattend. Hieronder zijn de hoofdpunten uit het programmaplan weergegeven

Het programmaplan bevat een organisatorische en instrumenteel streefbeeld die als punt op de horizon dient voor het programma. Het streefbeeld beschrijft hoe de gemeentelijke organisatie eruit ziet, als de Omgevingswet wordt ingevoerd. Om te voldoen aan de eisen die de wet stelt zijn deze onderzocht, uitgewerkt en meegenomen in het streefbeeld.

De implementatie van de wet heeft een tijdshorizon van 2024. Gezien de tijdslijnen is er gekozen voor een gefaseerde aanpak in 3 hoofdfases (tranches). De essentie van een trancheplanning is dat het streefbeeld stap voor stap bereikt wordt. Iedere tranche levert een werkend geheel op. Tranche 1 is uitgewerkt in een roadmap waarin per spoor is aangegeven welke hoofdactiviteiten uitgevoerd gaan worden. De verschillende sporen binnen het programma zijn;

- Spoor Omgevingsvisie Deel 2
- Spoor Omgevingsplan
- Spoor Dienstverlening en Processen
- Spoor Systemen en Koppelingen
- Spoor GEO- en Management informatie
- Spoor Organisatie en personeel
- Spoor Financieel

Via de programma-organisatie worden sporen in samenhang en op beheerste en bestuurbare wijze uitgevoerd. De bestuurlijk opdrachtgever vanuit het College is de verantwoordelijk wethouder Ruimtelijke Ordening en Water. De ambtelijk opdrachtgever vanuit het MTZ is de directeur fysiek domein.

Risicomanagement ondersteunt op een gestructureerde manier het behalen van de doelstellingen van het programma Omgevingswet. Dit wordt gedaan door risico's expliciet te maken, beheersmaatregelen aan risico's te koppelen en door deze beheersmaatregelen uit te voeren en deze te monitoren. Een eerste inventarisatie van risico's is uitgevoerd.

De rol van de raad

De rol van de raad gaat veranderen als de Omgevingswet van kracht wordt. De raad is op grond van de wet verantwoordelijk voor de vaststelling van de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Het is de bedoeling van de wet dat de raad straks de kaders en de grote lijnen bepaalt en dat de uitvoering een college bevoegdheid wordt. Wij willen medio 2018 in gesprek met de nieuwe gemeenteraad over de gevolgen van de wet voor de rol van de raad en hoe we dit als gemeente Zwolle willen invullen. Gezien de wet van kracht wordt in 2021 ligt het voor de hand om dit proces met de nieuwe raad te doorlopen.

Economische effect rapportage (EER)

In het raadsdebat waarin de Omgevingsvisie deel 1 is vastgesteld is de Economische Effect Rapportage als aandachtspunt benoemd. De EER wordt verder uitgewerkt in het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Wat dit voor Zwolle betekent zal in het kader van de op te stellen omgevingsvisie deel 2 verder worden uitgewerkt.

Datum 21 december 2017

Consequenties

Het inrichten en uitvoeren van het programma leidt tot een bestuurbaar en beheersbaar traject waarin instrumenten worden vormgegeven en de gemeentelijke organisatie waar nodig wordt aangepast.

Communicatie

De komende maanden communiceren we het plan en het streefbeeld intern in de organisatie en bij externe stakeholders.

Vervolg

De nieuwe raad wordt betrokken bij en geïnformeerd over de verdere programma uitvoering. De voorbereidingen om de nieuwe raad mee te nemen in de Omgevingswet starten begin 2018

De Omgevingsvisie deel 1 is door de raad op 30 oktober 2017 vastgesteld. In januari 2018 beginnen we met het verder vorm geven van deel 2. Als onderdeel van het te schrijven plan van aanpak word het participatie proces uitgewerkt.

De overige programma sporen worden ingericht conform programmaplan waarin de eerste activiteiten zijn: opstellen dienstverleningsmodel, ontwerpen processen, simulaties integraal werken en de kaders neerzetten van het omgevingsplan.

In de roadmap in het programmaplan staat per spoor uitgewerkt wanneer er wat opgeleverd gaat worden.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris