

Overdracht College-Raad

Datum 22 februari 2018

onderwerp	Voorstel horecasluitingstijden
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Ivens, Maarten (2427)
medeopstellers	
afdeling	Fysieke Leefomgeving
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Voorstel horecasluitingstijden Bijlage: Voorstel artikel 2:29 Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle 2015

Voorgesteld besluit raad

In te stemmen met het voorstel voor horecasluitingstijden door vervanging van het huidige artikel 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening Zwolle 2015, zoals aangegeven in de bijlage van deze beslisnota en inwerkingtreding daarvan op 1 april 2018.

Beslisnota voor de raad

Datum 20 februari 2018

Openbaar

Onderwerp Voorstel horecasluitingstijden
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder drs. H.J. Meijer
Informant Maarten Ivens
Afdeling Fysieke Leefomgeving / PUL
Telefoon (038) 498 2427
Email M.Ivens@zwolle.nl

Bijlagen 1.Voorstel artikel 2:29 Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle 2015

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

In te stemmen met het voorstel voor horecasluitingstijden door vervanging van het huidige artikel 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening Zwolle 2015, zoals aangegeven in de bijlage van deze beslisnota en inwerkingtreding daarvan op 1 april 2018.

Datum 20 februari 2018

Inleiding en voorgeschiedenis

Op 1 augustus 2016 is op initiatief van de raad in Zwolle een proef gestart met het vrijgeven van sluitingstijden voor horecabedrijven. Het doel dat met deze pilot werd beoogd is om na te gaan of het vrijgeven van de sluitingstijden leidt tot, een bruisender (binnen)stad ruimte te beiden aan ondernemers voor veranderde uitgaanswensen. De veronderstelling van uw raad was dat dit effect kan worden bereikt door minder regelgeving voor ondernemers, maatregelen voor de spreiding van huisgaand publiek en een betere beheersbaarheid van het Zwolse nachtleven.

Om dit effect te meten heeft er, voorafgaand aan de pilot een nulmeting plaatsgevonden onder bewoners, horecaondernemers en bezoekers. Halverwege de pilot is er een tussenevaluatie geweest, waar wij u op 6 april 2017 over hebben geïnformeerd. Deze tussenevaluatie heeft de raad op 22 mei 2017 besproken in aanwezigheid van vertegenwoordigers van politie, studentenorganisaties, Koninklijke Horeca Nederland, afd. Zwolle. Na afloop van deze bespreking was de conclusie dat de informatienota over de tussenevaluatie voor kennisgeving kan worden aangenomen en er geen noodzaak is om tussentijds de (spel)regels aan te passen. Na afloop van de pilotperiode heeft er een eindevaluatie plaatsgevonden, in lijn met de door de raad geformuleerde randvoorwaarden. Deze eindevaluatie is in uw raad besproken tijdens een informatieronde op 29 januari 2018 en een debatronde op 5 februari 2018.. Aan het einde van deze debatronde heeft de burgemeester aangekondigd met een beslisnota te komen om de consensus in de raad over het vervolg te verankeren in de Algemene Plaatselijke Verordening. Met deze nota komt het college aan deze toezegging tegemoet.

Beoogd effect

Te komen tot een nieuw sluitingstijdenregime dat recht doet aan de gehouden pilot en de behoeften van belanghebbenden door vastlegging ervan in de Algemene Plaatselijke Verordening Zwolle.

Argumenten

Eindevaluatie bevestigt het beeld van de tussenevaluatie;

Ten opzichte van de tussenevaluatie en de bespreking van de informatienota in de raad zijn geen grote veranderingen waar te nemen, zie hieronder.

Uit de eindevaluatie zijn een aantal conclusies te trekken;

- Horecabedrijven, maar ook bewoners en bezoekers, ervaren een grotere vrijheid voor de horecabedrijven, met meer mogelijkheden om in te spelen op de behoefte van het publiek. De venstertijden worden door de horecabedrijven die daarmee te maken hebben als minder prettig ervaren. Dat geldt in mindere mate ook voor de verplichting van het hebben van een portier na 03.00 uur 's nachts.
- Een betere spreiding van huisgaand uitgaanspubliek wordt door bewoners, bezoekers en horecabedrijven vaak genoemd als positief gevolg van de regeling vrije sluitingstijden. Anderzijds noemt men als negatief gevolg ook dat er hierdoor 's nachts langer en later sprake is van overlast (in het weekend).
- Het uitgaansleven en verschillende aspecten met betrekking hiertoe worden na een klein jaar van de pilot door bewoners, bezoekers en horecabedrijven gelijk of gunstiger beoordeeld dan voorafgaand aan de pilot. Bovendien lijken bewoners minder vaak overlast te ervaren en is het veiligheidsgevoel

Datum 20 februari 2018

licht verbeterd. Uit de politiecijfers lijkt op te maken dat het aantal overlastincidenten in de binnenstad enigszins is toegenomen. Hier is geen eenduidige verklaring voor aan te wijzen.

Tot slot is de algemene houding van bewoners, bezoekers en horecabedrijven tegenover de regeling vrije sluitingstijden na bijna een jaar positiever dan voor de start van de pilot.

De eindevaluatie “dwingt” niet tot een eenduidig vervolg

Omdat de eindevaluatie een gedifferentieerd beeld laat zien, heeft het college bij het vervolg de nadruk gelegd op de behoeften bij de belangrijkste partners in de stad die direct of indirect betrokken zijn bij dit thema.

College stelt, op basis van de eindevaluatie, gesprekken met belanghebbenden én de opbrengst van de informatie- en debatronde, voor om de bestaande, feitelijke situatie vast te leggen.

Het college heeft naar aanleiding van de evaluatie gesproken met vertegenwoordigers van de horeca, bbZ en politie. Voor horecabedrijven die voorafgaand aan de pilot om 02:00 uur, 03.00 uur of 04:00 uur gesloten moesten zijn, boden de verruimde tijden meer flexibiliteit. Dit werd als prettig ervaren omdat het de mogelijkheid gaf om (incidenteel) wat langer door te gaan. Vanuit de horeca is aangegeven dat er weinig behoefte is aan een veel langere openstelling aan het einde van de nacht. De nachthoreca heeft hiervan niet of nauwelijks gebruik gemaakt het afgelopen jaar. De horeca ervaart de venstertijden die tijdens de pilotperiode zijn ingesteld als een niet-gastvrije maatregel. Portiers moeten bezoekers na 04.00 uur aan de deur weigeren terwijl het feestje binnen nog door gaat, hetgeen soms conflicten aan de deur oplevert. Daarnaast heeft het toezicht op de naleving van de venstertijden de nodige ambtelijke inzet gevergd.

Op initiatief van bbZ en KHN, afd Zwolle stelt het college voor om de venstertijden te schrappen en de sluitingstijd voor natte horeca op 05.00 uur vast stellen en voor de droge horeca op 06.00 uur.

Hiermee leggen we de bestaande, feitelijke situatie van de afgelopen pilotperiode vast en behouden we de goede onderdelen uit de pilot (uniformiteit en verruimde mogelijkheden ten opzichte van de periode voorafgaand aan de pilot). De overige regels ten aanzien van sluitingstijden, die geen onderdeel uitmaakten van de pilot, blijven onveranderd. Hierbij moet u denken aan sluitingstijden voor terrassen, coffeeshops en paracommerciële organisaties.

Dit voorstel doet naar het oordeel van het college recht aan de uitkomsten van de pilot, temeer nu dit initiatief afkomstig is van de voornaamste belanghebbenden en op instemming van de politie kan rekenen. Uit de debatronde in de raad van 5 februari jl. bleek bovendien dat er consensus bestaat in uw raad om dit scenario is gemeentelijke regelgeving te verankeren.

Risico's

Naar het oordeel van het college zijn de risico's beperkt omdat het voorstel voor het vervolg tegemoet komt aan de wensen van vertegenwoordigers van de horeca en binnenstadbewoners en is afgestemd met de politie.



Datum 20 februari 2018

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Indien uw raad instemt met het vervolg, worden de nieuwe sluitingstijden via de gebruikelijke kanalen bekendgemaakt.

Vervolg

Indien uw raad instemt met deze beslisnota, treden de nieuwe horecasluitingstijden per 1 april 2018 in werking, onder gelijktijdige intrekking door het college van de Beleidsregel sluitingstijden horeca, kenmerk cb 2010-05.31.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris