

Convenant Regionale samenwerking Beschermd wonen en maatschappelijke opvang centrumgemeenteregio Zwolle

Ondergetekenden,

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Dalfsen, Elburg, Ermelo, Hatter, Harderwijk, Kampen, Nunspeet, Oldebroek, Ommen-Hardenberg, Putten, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland, en Zwolle.

Overwegende dat,

- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) aan alle gemeenten de opdracht geeft om zorg te dragen de continuïteit en kwaliteit van maatschappelijke ondersteuning, waaronder voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
- de colleges deze gezamenlijke verantwoordelijkheid ook onderschrijven.
- voor de voorzieningen betreffende beschermd wonen en maatschappelijke opvang in overleg tussen VNG en rijksoverheid een bijzondere verantwoordelijkheid is voorzien voor de centrumgemeenten aangezien zij materieel de middelen ontvangen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
- regionale samenwerking noodzakelijk en gewenst is om doeltreffende en doelmatige uitvoering van de Wmo 2015 ten aanzien van maatschappelijke opvang en beschermd wonen mogelijk te maken. Dit ook conform artikel 2.6.1. lid 1 Wmo 2015.
- het wenselijk is nadere afspraken te maken over inspanningen en verplichtingen van de centrumgemeente en de regiogemeenten inzake beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
- het tevens wenselijk is nadere afspraken te maken ten aanzien van de beheersing van de financiële middelen, en verevening van eventuele voor- en nadelen;

Verklaren en besluiten,

Een convenant overeen te komen ten aanzien van regionale samenwerking ten aanzien van beschermd wonen en maatschappelijke opvang op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) waarin onder meer de afspraken over inspanningen en verplichtingen van de centrumgemeente en de regiogemeenten inzake beschermd wonen en maatschappelijke opvang, de beheersing van financiële middelen, eventuele besparingen of aanvullende kosten en de verevening van risico's zijn opgenomen.

Artikel 1. Begripsbepalingen

- a. Centrumgemeente: gemeente Zwolle.
- b. Convenant: convenant regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang centrumgemeenteregio Zwolle.
- c. Beschermd wonen: wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorend toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
- d. Maatschappelijke opvang: onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving.
- e. Regiogemeenten: de gemeenten Dalfsen, Elburg, Ermelo, Hattem, Harderwijk, Kampen, Nunspeet, Oldebroek, Ommen-Hardenberg, Putten, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland, en Zwolle.
- f. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015: wet van 9 juli 2014 houdende regels inzake de gemeentelijke ondersteuning op het gebied van zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen en opvang.

Artikel 2. Doel

Dit convenant heeft tot doel om de regionale samenwerking tussen de centrumgemeente en regiogemeenten en tussen de regiogemeenten onderling te beschrijven en vast te leggen. Dit ten behoeve van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bieden van voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede de toegang daartoe.

Artikel 3. Taken en bevoegdheden centrumgemeente

1. De centrumgemeente doet maximale inspanningen om zorg te dragen voor continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede de toegang daartoe.
2. Hiertoe draagt de centrumgemeente in overleg met de regiogemeenten zorg voor:
 - a. overeenkomsten en/of subsidierelaties met daarbij behorende prestatie-afspraken met de door de gemeenten aangewezen toegangsorganen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
 - b. het doelmatig en rechtmatig contracteren van voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang bij aanbieders in de centrumgemeenteregio Zwolle.
 - c. het administratief beschikbaar stellen van persoonsgebonden budgetten voor cliënten beschermd wonen in de centrumgemeenteregio Zwolle alsmede de uitvoering richting de Sociale Verzekeringsbank (SVB) rondom trekkingsrechten in het kader van het Persoonsgebonden budget en de uitvoering richting Centraal Administratie Kantoor (CAK) omtrent de inning van de eigen bijdrage, waaronder het doorvoeren van mutaties in cliëntgegevens.
 - d. uitvoeren van overig regionaal beleid en inspanningen op het terrein van maatschappelijke opvang en beschermd wonen.
3. De centrumgemeente voert op ordentelijke wijze de boekhouding waardoor periodiek inkomsten en uitgaven ten aanzien van maatschappelijke opvang en beschermd wonen inzichtelijk worden gemaakt.
4. De centrumgemeente neemt het initiatief in het ontwerpen en uitvoeren van regionaal beleid ten aanzien van beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede criteria en beleidsregels ten behoeve van de toegang tot beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
5. Ten behoeve van een adequate uitvoering van haar taken treedt de centrumgemeente namens de centrumgemeenteregio Zwolle desgewenst in overleg met regiogemeenten, aanbieders, cliëntenorganisaties, het Zorgkantoor, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het CAK, de SVB alsmede het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
6. De centrumgemeente treedt periodiek in overleg met het Zorgkantoor in de centrumgemeenteregio met als doel een optimale uitvoering van haar taken complementair aan de taken van het Zorgkantoor.
7. De centrumgemeente draagt voorts zorg voor alle uit dit convenant voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.
8. De centrumgemeente draagt zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen ten einde de taken en bevoegdheden zoals hierboven genoemd adequaat te kunnen uitvoeren.
9. Waar nodig maken regiogemeenten en centrumgemeenten nadere concrete afspraken over de hierboven

genoemde taken en inspanningen.

10. Periodiek vindt monitoring plaats ten aanzien van de taken en inspanningen van de centrumgemeente alsmede de resultaten daarvan. Desgewenst maken centrumgemeente en regiogemeenten hierover nadere afspraken.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden van de regiogemeenten

1. De regiogemeenten doen maximale inspanningen om zorg te dragen voor continuïteit en kwaliteit van beschermd wonen en maatschappelijke opvang alsmede de toegang daartoe.
2. Hiertoe dragen de regiogemeenten zorg voor:
 - a. adequate, afdoende en passende (preventieve) voorzieningen en activiteiten op onder meer het terrein van werk/inkomen/schulden, maatschappelijke ondersteuning (met name individuele begeleiding, dagbesteding, vervoer en huishoudelijke hulp)¹, jeugdhulp, en wonen die complementair zijn aan de voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang;
 - b. voldoende, adequate en betaalbare (sociale) woonmogelijkheden in de eigen gemeente, bijvoorbeeld door middel van prestatie-afspraken met woningcorporaties, zodat uitstroom uit voorzieningen van maatschappelijke opvang en beschermd wonen geen of minder belemmeringen ondervindt als gevolg van een tekort aan betaalbare, adequate en goed gespreide woonmogelijkheden.
 - c. een lokale sociale infrastructuur die vroegtijdig signalen van mogelijk maatschappelijke uitval, multiproblematiek alsmede psycho-sociale en psychische problemen herkent en van daaruit pro-actief handelt (daarbij indien nodig gebruik makend van ggz-expertise en/of ervaringsdeskundigheid);
 - d. (regionale) toegang tot voorzieningen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang in gezamenlijkheid met de andere regiogemeenten alsmede in samenhang met de (lokale) toegang op het terrein van maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp, werk/participatie en inkomensondersteuning;
 - e. uitvoeren van overig regionaal- en gemeentelijk beleid en inspanningen om zodoende zo veel als mogelijk dakloosheid en de noodzaak tot beschermd wonen bij inwoners te voorkomen;
 - f. het in samenhang en overleg met de overige regiogemeenten aanwijzen van een toezichthouder voor calamiteiten, incidenten en het toezicht houden op de kwaliteit van de voorzieningen voor beschermd wonen en opvang.
3. De regiogemeenten dragen voorts zorg voor alle uit dit convenant voortvloeiende werkzaamheden die nodig zijn in het belang van de uitvoering van deze taken.
4. De regiogemeenten dragen zorg voor voldoende personele capaciteit en overige middelen ten einde de taken en bevoegdheden zoals hierboven genoemd adequaat te kunnen uitvoeren.
5. Waar nodig maken regiogemeenten en centrumgemeenten nadere concrete afspraken over de hierboven genoemde taken en inspanningen.

Artikel 5. Financiering

1. De centrumgemeente Zwolle houdt jaarlijks maximaal 2,5% van het rijksbudget in, ten behoeve van regionale uitvoeringskosten, waaronder regionale toegang alsmede de kosten van de centrumgemeente, tenzij de regiogemeenten in overleg met de centrumgemeenten anders beslissen. De centrumgemeente legt hiertoe periodiek vooraf en achteraf verantwoording af.
2. Het resterende rijksbudget voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen wordt door de centrumgemeente Zwolle in zijn geheel beschikbaar gehouden en desgewenst ingezet ten behoeve van voorzieningen voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen.
3. Budgettaire voor- en nadelen beschermd wonen – maatschappelijke opvang worden na afloop van het boekjaar zo spoedig mogelijk door de centrumgemeente berekend en door de gemeenten verevend middels een door alle gemeenten vastgestelde systematiek.
4. De systematiek van verevening die voor het boekjaar 2015 en verder gehanteerd wordt is verevening op basis van de procentuele aandeel van de omvang van de (lokale) en meest actuele Wmo-integratie-

¹ Waaronder voorzieningen zoals genoemd in de artikelen 2.2.1 t/m 2.2.4 alsmede 2.3.1 t/m 2.3.6 Wmo 2015 niet zijnde opvang en beschermd wonen.

- uitkering van de gemeente in het betreffende boekjaar in het geheel van de centrumgemeenteregio Zwolle.
5. Gemeenten kunnen er gezamenlijk voor kiezen om eventuele restantbudgetten te bestemmen in een zgn. bestemmingsreserve bij de centrumgemeente.

Artikel 6. Overleg

1. Minimaal eens per kwartaal vindt ambtelijk en bestuurlijk overleg inzake beschermd wonen en maatschappelijke opvang plaats tussen centrumgemeente en regiogemeenten.
2. De centrumgemeenten en de regiogemeenten dragen zorg voor een passende vertegenwoordiging in het ambtelijk en bestuurlijk overleg, waarbij oog is voor de continuïteit van deze vertegenwoordiging.
3. De centrumgemeente draagt in overleg met de regiogemeenten zorg voor adequate en tijdige informatie alsmede de voorbereiding alsmede verslaglegging van het overleg.
4. Het overleg is gericht op overeenstemming. Komt overeenstemming niet tot stand dat kan worden besloten bij meerderheid van stemmen, waarbij elke gemeente één stem heeft.

Artikel 7. Wijzigingen

1. Centrumgemeente en regiogemeenten bezien periodiek of wijzigingen dan wel aanvullingen op dit convenant wenselijk zijn;
2. Centrumgemeente en regiogemeenten besluiten tot tussentijdse wijziging of aanvulling van dit convenant indien de gemeenten in meerderheid hiertoe aanleiding zien;
3. Tussentijdse wijzigingen worden schriftelijk vastgelegd en aan dit convenant toegevoegd.

Artikel 8. Geschillenregeling

1. Een gemeente die meent dat er een geschil over de uitvoering van het convenant bestaat treedt hierover in overleg met de centrumgemeente. Leidt dit niet tot overeenstemming dat deelt de gemeente dat schriftelijk mede aan de andere partijen. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil;
2. Binnen twee weken na dagtekening van de mededeling stuurt elke partij zijn zienswijze op het geschil en een oplossingsgericht voorstel aan de andere partijen, hierna overleggen de gemeente zo spoedig mogelijk over (de oplossing van) het geschil. Indien in een geschil niet tot overeenstemming wordt gekomen besluiten de regiogemeenten en centrumgemeente bij meerderheid der stemmen.

Artikel 9. Monitoring en evaluatie

1. Periodiek vindt monitoring plaats ten aanzien van de taken en inspanningen van de centrumgemeente alsmede de resultaten daarvan. Desgewenst maken centrumgemeente en regiogemeenten hierover nadere afspraken.
2. Dit convenant wordt minimaal één keer per 3 jaar na inwerkingtreding geëvalueerd. Een eerste evaluatie vindt plaats in de eerste helft van 2017.
3. De centrumgemeente neemt voor de evaluatie het initiatief.

Artikel 10. Inwerkingtreding en looptijd

1. Dit convenant treedt met terugwerkende kracht per 1 januari 2015 in werking na bekrachtiging door de centrumgemeente en regiogemeenten en loopt tot en met 31 december 2017.
2. Voortzetting van dit convenant vindt daarna stilzwijgend plaats met telkens één jaar.

Artikel 11. Opzegging

1. Regiogemeenten en centrumgemeente kunnen dit convenant te allen tijde met inachtneming van een opzegtermijn van zes maanden schriftelijk opzeggen.
2. Wanneer een gemeente dit convenant opzegt, zullen de resterende partijen in gezamenlijk overleg bezien of zij het convenant wensen voort te zetten, dan wel te beëindigen.

Artikel 12. Citeertitel

Dit convenant wordt aangehaald als: Convenant regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang centrumgemeenteregio Zwolle.

[Ondertekening door bevoegd persoon namens de gemeente; de burgemeester op grond van artikel 171 Gemeentewet, handelend ter uitvoering van besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d.....