

Overdracht College-Raad

Datum 21 juni 2018

onderwerp	Verordening speelautomatenhal gemeente Zwolle 2018
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Gruben, Nathalie (4166)
medeopstellers	
afdeling	Fysieke Leefomgeving
bijlagen	Voorstel: Beslisnota verordening speelautomatenhal 2018 Bijlage: 1a. Kaart behorende bij de verordening speelautomatenhal Zwolle Bijlage: 1. verordening speelautomatenhal Zwolle 2018 Bijlage: 2. Nadere regels voor de beoordeling van een aanvraag vergunning Speelautomatenhal gemeente Zwolle

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de verordening speelautomatenhal Zwolle 2018 overeenkomstig bijlage 1 vast te stellen, waarbij:
 - a. het eerder aangewezen centrumgebied (de binnenstad van Zwolle) als vestigingsbied voor een speelautomatenhal komt te vervallen zodat alleen het gebied De Vrolijkheid/Oosterenk, voor vestiging van een speelautomatenhal resteert.
 - b. nu expliciet is opgenomen dat de vergunning voor een periode van 10 jaar wordt verleend.
2. de verordening speelautomatenhal Zwolle 2018 de dag na bekendmaking in werking te laten treden
3. de huidige verordening speelautomatenhallen Zwolle (inwerkingtreding 19 november 2005) in te trekken.
4. kennis te nemen van de door de burgemeester vast te stellen concept-nadere regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag voor een vergunning speelautomatenhal

Beslisnota voor de raad

Datum 6 juni 2018

Openbaar

Onderwerp verordening speelautomatenhal 2018
Versienummer

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant N. Gruben
Eenheid/Afdeling
Telefoon (038) 498 4166
Email NMWD.Gruben@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel
Begroting wijzigen
Dekking ten laste van

Bijlagen: 1. verordening speelautomatenhal Zwolle 2018
2. concept nadere regels voor de indiening en beoordeling van een
aanvraag vergunning speelautomatenhal gemeente Zwolle

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de verordening speelautomatenhal Zwolle 2018 overeenkomstig bijlage 1 vast te stellen, waarbij:
 - a. het eerder aangewezen centrumgebied (de binnenstad van Zwolle) als vestigingsbied voor een speelautomatenhal komt te vervallen zodat alleen het gebied De Vrolijkheid/Oosterenk, voor vestiging van een speelautomatenhal resteert.
 - b. nu expliciet is opgenomen dat de vergunning voor een periode van 10 jaar wordt verleend.
2. de verordening speelautomatenhal Zwolle 2018 de dag na bekendmaking in werking te laten treden
3. de huidige verordening speelautomatenhallen Zwolle (inwerkingtreding 19 november 2005) in te trekken.
4. kennis te nemen van de door de burgemeester vast te stellen concept-nadere regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag voor een vergunning speelautomatenhal

Datum 1 juni 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 1 januari 2019 verloopt de huidige exploitatievergunning voor de in het PEC Zwolle stadion gevestigde speelautomatenhal. Dit is een zogenoemde 'schaarse vergunning'. Er kan gesproken worden over een schaarse vergunning wanneer voldaan wordt aan de volgende criteria:

- Er is sprake van één of een beperkt aantal vergunningen wat kan worden verleend
- Er zijn meer (potentiële) aanvragers
- De vergunning heeft invloed in economische zin

Er wordt onderscheid gemaakt tussen de vergunning die noodzakelijk is om een speelautomatenhal te mogen vestigen en exploiteren (exploitatievergunning) en de vergunning die noodzakelijk is om één of meer speelautomaten in een inrichting aanwezig te mogen hebben (de aanwezigheidsvergunning).

Het juridisch kader voor het verlenen van een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal is opgenomen in de door de gemeenteraad vastgestelde verordening Speelautomatenhallen. Deze verordening is in 2005 in werking getreden. Daarin is bepaald dat er 1 speelautomatenhal in twee door de raad aangewezen gebieden gevestigd mag worden. Deze gebieden zijn 'de binnenstad binnen de stadsgrachten' en het gebied 'De Vrolijkheid en Oosterenk'.

Sinds een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State van 2 november 2016 over een schaarse vergunning voor een speelautomatenhal is geldende jurisprudentie dat het bestuur om gelijke kansen te realiseren een passende mate van openbaarheid moet verzekeren met betrekking tot de beschikbaarheid van de exploitatievergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdstip en de toe te passen criteria. De gemeente dient tijdig en voorafgaand aan de start van de aanvraagprocedure duidelijkheid scheppen door informatie over deze aspecten bekend te maken via een zodanig medium dat potentiële gegadigden daarvan kennis kunnen nemen.

De belangrijkste uitgangspunten en kaders voor de vergunningprocedure voor het verlenen van een exploitatievergunning voor een speelautomatenhal en een te verlenen aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten dienen in een geactualiseerde verordening speelautomatenhal te worden opgenomen. Zo dient onder meer de looptijd van de vergunning te worden bepaald en dient een gebied binnen de gemeente te worden aangewezen waarbinnen 1 speelautomatenhal kan worden geëxploiteerd. Ook is het gewenst om in de verordening de burgemeester de bevoegdheid te geven om nadere regels te stellen over de indiening en beoordeling van de aanvragen voor exploitatie van een speelautomatenhal.

In de huidige verordening speelautomatenhallen ontbreken een aantal van voornoemde uitgangspunten of worden uitgangspunten gewijzigd. Dit is reden om een nieuwe verordening

Datum 1 juni 2018

speelautomatenhal vast te stellen die zowel aan de wettelijke eisen voldoet (o.m. Wet op de Kansspelen) alsook aan de eisen die uit de jurisprudentie m.b.t. schaarse vergunningen voortvloeien. Omdat er zoveel tijd gemoeid is met de procedure rondom de afhandeling van de ingediende aanvragen is er voor gekozen om de verordening nog voor het zomerreces aan uw raad voor te leggen. Zodat er voldoende tijd is om voor 1 januari a.s. de aanvragen zorgvuldig af te handelen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de verordening Speelautomatenhal gemeente Zwolle 2018 wordt een geactualiseerd juridisch kader gemaakt. Deze verordening is de basis voor een transparante vergunningprocedure voor het verlenen van een exploitatievergunning voor 1 speelautomatenhal in Zwolle en voldoet aan de eisen die uit wetgeving en de jurisprudentie voortvloeien.

Argumenten

1.1. Exploitatievergunning speelautomatenhal vereist basis in geactualiseerde gemeentelijke verordening

De burgemeester kan volgens de Wet op de kansspelen slechts een vergunning voor de een verordening is vastgesteld. De gemeenteraad heeft hierbij de bevoegdheid het aantal speelautomatenhallen te beperken tot een bepaald maximum en kan bepalen in welk gebied deze gevestigd mogen worden. Nu de huidige vergunning voor de speelautomatenhal per 31 december 2018 eindigt, dienen op korte termijn de voorbereidingen voor een vergunningprocedure te worden getroffen. De vergunningprocedure zal minimaal vier maanden in beslag nemen en wordt zo ingericht dat meerdere gegadigden de mogelijkheid wordt geboden om een vergunningaanvraag in te dienen. De aanvraag die als kwalitatief beste aanvraag wordt beoordeeld, komt in aanmerking voor de te verlenen exploitatievergunning. Hieraan voorafgaand dienen de uitgangspunten en kaders in een geactualiseerde verordening te worden opgenomen.

1.2 Verordening beperkt gebied waarin exploitatie mogelijk is

Uit de jurisprudentie blijkt dat bij de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een speelautomatenhal acht mag worden geslagen op de mogelijke gevolgen voor het leefklimaat. In dat kader kan rekening worden gehouden met het karakter van de wijk waarin de speelautomatenhal zal komen te liggen. Een optimale locatie trekt het juiste publiek en beperkt de risico's op verslaving en problemen op het gebied van veiligheid en openbare orde.

In vergelijking met de huidige verordening wordt het gebied waarbinnen een speelautomatenhal kan worden gevestigd verder beperkt. Het eerder aangewezen centrumgebied (de binnenstad van Zwolle) komt als vestigingsbied voor een speelautomatenhal te vervallen zodat alleen het gebied De Vrolijkheid/Oosterenk (zie bijlage voor een kaart van het betreffende gebied) voor vestiging van een speelautomatenhal resteert.

Een speelautomatenhal heeft door het gesloten karakter geen meerwaarde voor de binnenstad en ook het aantal m2 wat in de binnenstad beschikbaar is versus het vloeroppervlak wat nodig is voor de exploitatie van een speelautomatenhal zal lastig te vinden zijn. De huidige speelautomatenhal die gevestigd is in het Stadion functioneert goed. Hier zijn meer functies gevestigd die min of meer "naar binnen gekeerd" zijn, wat op deze plek ook prima is. Er is voldoende parkeergelegenheid aanwezig.

Datum 1 juni 2018

Bovendien sluit deze Leisure functie aan op het Leisure gebied De Vrolijkheid. Doordat sprake is van een ruime zone met De Vrolijkheid en Oosterenk, met daarin bovendien voldoende leegstaande vastgoedobjecten, wordt voldoende mededingingsruimte voor exploitanten van een speelautomatenhal geboden.

1.3 Slechts een exploitatievergunning voor één speelautomatenhal mogelijk

In de voorgestelde verordening blijft het maximum aantal van 1 speelautomatenhal in de gemeente ongewijzigd. In 2005 is er in Zwolle een referendum gehouden waarin bewoners zich hebben uitgesproken voor het beperken van de mogelijkheden tot het vestigen van één casino/speelhal in de stad Zwolle. Die wens is vertaald in de Verordening speelautomatenhal uit 2005 en dient nu weer als uitgangspunt in de voorgestelde verordening. Het motief dat aan het vergunningvereiste ten grondslag ligt is de openbare orde, meer in het bijzonder de leef- en woonsituatie, te beschermen. Bij de weigeringsgronden van een vergunning wordt in de Verordening hierop nader ingegaan. Bij de vaststelling van de verordening kan de gemeenteraad niet concreet bepalen voor welk pand vergunning kan worden verleend. Dit is een exclusieve bevoegdheid van de burgemeester en daarbij moet bovendien worden geborgd dat door meerdere geïnteresseerden kan worden meegedongen naar een beschikbare exploitatievergunning.

1.4. Exploitatievergunning wordt voor bepaalde tijd verleend

In de verordening is nu expliciet opgenomen dat de vergunning voor een periode van 10 jaar wordt verleend. Dit geeft de exploitant de mogelijkheid om over een langere periode een bestendige exploitatie van de speelautomatenhal te voeren en de gedane investeringen in de speelautomatenhal terug te verdienen. Jurisprudentie inzake schaarse vergunningen maakt duidelijk dat deze vergunningen niet meer voor onbepaalde tijd kunnen worden verleend. De huidige aflopende vergunning voor de speelautomatenhal is overigens ook voor 10 jaar verleend. Deze looptijd wordt nu ook als uitgangspunt in de verordening opgenomen.

2.1 Verordening treedt in werking na dag van bekendmaking

Omdat het van belang is dat de vergunningprocedure zo snel mogelijk wordt gestart dient hieraan voorafgaand de nieuwe verordening te worden vastgesteld en dient deze direct na vaststelling te worden bekendgemaakt. Na bekendmaking kan de verordening dan direct in werking treden.

3.1 Huidige verordening speelautomatenhal dient te worden ingetrokken

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de nieuwe verordening dient de huidige verordening te worden ingetrokken.

4.1. Verordening geeft basis voor door burgemeester te stellen nadere regels die ter kennisneming zijn bijgevoegd.

In de verordening is aan de burgemeester de bevoegdheid toegekend om nadere regels te stellen omtrent de indieningsvereisten voor een exploitatievergunning. Aan nadere regels is behoefte omdat op grond van jurisprudentie over schaarse vergunningen een vergunningprocedure moet worden

Datum 1 juni 2018

ingericht die mededinging mogelijk maakt bij een beschikbaar gekomen exploitatievergunning. Het gaat daarbij om regels die van een meer gedetailleerd niveau zijn en met name de kwalitatieve beoordeling van de vergunningaanvragen betreffen.

In de nadere regels wordt het volgende nader omschreven:

1. Bekendmaking
2. Weigeringsgronden exploitatievergunning
3. Beoordeling
4. Waardering van de beoordelingscriteria
5. Gelijk scorende aanvragen
6. Vervolg beoordelingsprocedure
7. Vergunningverlening en rechtsbescherming

In de onderdelen 3 en 4: Beoordeling en Waardering van de beoordelingscriteria is uitgewerkt dat de burgemeester een beoordelingscommissie instelt die hem adviseert bij de beoordeling.

Bij onderdeel 4 is uitgewerkt hoe de commissie ontvankelijke aanvragen die voldoen aan de indieningsvereisten en waarop geen weigeringsgronden van toepassing zijn beoordeeld.

Om de aanvragen te kunnen vergelijken worden per criterium rapportcijfers toegekend: Bij deze beoordeling wordt een bepaalde waarde toegekend aan elk criterium.

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt voor de voorgaande beoordelingscriteria de volgende waardering gehanteerd:

Criterium	Weging cijfer
1. Omschrijving concept Speelautomatenhal	40%
2. Plan preventie gokverslaving	30%
3. Plan van aanpak openbare orde en bijdrage leefbaarheid.	30%
Totaal:	100%

Voor deze weging is gekozen om de volgende redenen:

Het criterium onder 1 mag door de gemeente bepaald worden. Een belangrijke doelstelling voor Zwolle is het versterken van het recreatieve aanbod waarbij er in het bijzonder wordt gelet op de aspecten in de omschrijving die inzicht geven in de toegevoegde waarde van de speelautomatenhal voor Zwolle met bijbehorende passende uitstraling.

Voor het tweede criterium Plan preventie gokverslaving is voor 30 % gekozen omdat de Wet op de kansspelen al voorschrijft dat elke kansspelvergunninghouder een wettelijke zorgplicht heeft. De zorgplicht moet op verschillende manieren worden ingevuld en varieert van de plicht om geen personen onder de achttien toe te laten tot het informeren van spelers en het voeren van een verslavingspreventiebeleid. De in de verordening Speelautomatenhallen Zwolle 2005 verhoogde leeftijdsgrens voor toegang boven de 21 jaar is overgenomen in de voorgestelde Verordening speelhal gemeente Zwolle 2018. Daarnaast zullen er aanvullende voorschriften in de vergunning opgenomen worden.

Voor criterium drie is gekozen voor 30% omdat we de openbare orde en leefbaarheid in de buurt belangrijk vinden. De huidige speelautomatenhal geeft geen overlast. De verwachting is dat bij vestiging in het voorgestelde aanwijzingsgebied dit ook niet het geval zal zijn.

In de nadere regels voor de indiening en beoordeling van een aanvraag vergunning speelautomatenhal Zwolle zijn de drie criteria nader uitgewerkt.

Datum 1 juni 2018

Ook andere aspecten van de vergunningprocedure kunnen door de burgemeester in deze nadere regels worden uitgewerkt. Uiteraard voor zover dit past binnen de kaders en uitgangspunten van deze verordening.

Risico's

Niet van toepassing

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

De vastgestelde verordening zal op de gebruikelijke wijze digitaal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op de website van de gemeente Zwolle en zal na de dag van bekendmaking in werking treden.

Vervolg

Na bekendmaking van de vastgestelde verordening zal de vergunningprocedure voor het verlenen van een nieuwe exploitatievergunning voor een speelautomatenhal in Zwolle in gang worden gezet. Deze vergunning zal voor een periode van 10 jaar worden verleend met ingang van 1 januari 2019. De vergunningprocedure zal worden ingericht conform de bepalingen van de nieuwe verordening en de nadere regels die hieromtrent door de burgemeester worden vastgesteld. Het concept van deze nadere regels is als bijlage 2 bij deze raadsbeslisnota bijgevoegd.

Openbaarheid

Deze raadsbeslisnota met bijlagen is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Datum 1 juni 2018