

Raadsplein besluitvormend

Datum 23 april 2018

onderwerp	Jaarverslag Vergunningen, toezicht en handhaving 2017 gemeente Zwolle (VTH jaarverslag 2017)
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Sprang, Marjolein van (2290)
medeopstellers	Dijk, Ria van (2830) IJzerman, Wilco (2832) Verhagen, Andre (2197) Visser, Willy (2516)
afdeling	Fysieke Leefomgeving
bijlagen	Voorstel: Informatienota Jaarverslag Vergunningen, toezicht en handhaving 2017 gemeente Zwolle Bijlage: VTH jaarverslag 2017

Voorgesteld besluit raad

Kennis te nemen van de informatienota over het VTH jaarverslag 2017 en het VTH jaarverslag 2017

Informatienota voor de raad

Datum 14 maart 2018

Onderwerp	Jaarverslag Vergunningen, toezicht en handhaving 2017 gemeente Zwolle (VTH jaarverslag 2017)
Versienummer	V1.2

Portefeuillehouder H.J. Meijer

Informant W. Visser, M. van Sprang en H. van Dijk
Afdeling Fysieke Leefomgeving / ZWFL
Telefoon 038 498 2290
Email m.van.sprang@zwolle.nl
Bijlagen VTH jaarverslag 2017

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het door het college vastgestelde Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2017 gemeente Zwolle

Datum 14 maart 2018

Inleiding

Hierbij bieden wij u het Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2017 gemeente Zwolle (VTH jaarverslag 2017) aan. Met dit jaarverslag kijkt Zwolle terug op het VTH programma van 2017. Wij leggen hiermee tevens verantwoording af over de inzet op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving en hoe deze inzet heeft bijgedragen aan de gestelde doelen.

Daar waar doelen niet (volledig) zijn gehaald geven wij daar een verklaring voor. Op basis van de resultaten is waar nodig de doelstelling voor 2018 bijgesteld. De resultaten vormen ook een basis voor volgende VTH-programma's. Daarmee vormt dit jaarverslag zowel een sluitstuk als een beginstuk in de beleidscyclus.

Met de vaststelling van het VTH jaarverslag 2017 en de informatienota aan de raad voldoen we aan wettelijke verplichtingen uit het Besluit omgevingsrecht.

Kernboodschap

Met dit jaarverslag sluiten we de cyclus van programmatische vergunningverlening en handhaving. We laten zien waar in 2017 de beschikbare capaciteit op is ingezet en hoe dit heeft bijgedragen aan de gestelde doelen. Het laat zien dat we met deze wijze van programmatisch werken de capaciteit inzetten waar dit het meest aan dit doel bijdraagt en dat we ook vrijwel alle vooraf gestelde doelen hebben gerealiseerd. We maken inzichtelijk welke doelen wel en welke niet zijn gehaald en we geven zoveel mogelijk aan wat hiervoor de verklaring is en welke consequenties dit heeft voor doelen of juist voor inzet voor 2018.

We hebben daarmee invulling gegeven aan programmatisch en op adequaat niveau vergunnen en handhaven.

Samenvatting van de resultaten

We kunnen constateren dat zowel bij de vergunningverlening als bij het toezicht gestelde doelen veelal zijn gehaald en dit is uitgevoerd op een wijze die aansluit bij onze organisatieprincipes. Bij het vaststellen van de doelen en de wijze van uitvoering is aansluiting gezocht bij de prioriteiten van het coalitieakkoord. Er is op constructieve wijze meegedacht en aangesloten bij initiatieven uit de stad en veel in overleg naar oplossingen gezocht. Deze werkwijze heeft ertoe geleid dat er vrijwel geen vergunningen zijn geweigerd en ook in de handhaving de inzet van sanctiemiddelen niet vaak nodig was.

Enkele specifieke taken en projecten hebben in 2017 extra aandacht gekregen op basis van actuele ontwikkelingen en urgentie. Het betrof de volgende taken:

- Opstellen VTH Beleid: Sinds de inwerkingtreding van het gewijzigde Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt niet alleen de verplichting om een uitvoerings- en handavingsbeleid op te stellen maar ook dat dit voor het beleidsdeel milieu, binnen de omvang van de omgevingsdienst, uniform moet zijn. Dit wordt daarom gezamenlijk opgepakt met de andere gemeenten binnen de omgevingsdienst en de provincie. In 2017 zijn hiertoe de eerste stappen gezet. Er is nog geen nieuw VTH Beleid vastgesteld.
- Servicenormen: In 2017 zijn servicenormen vastgesteld voor verlening van vergunningen en voor afhandelen van handavingsverzoeken. We zouden in het kader van het programma dienstverlening onderzoeken welke producten versneld afgehandeld kunnen worden. Dit

Datum 14 maart 2018

- onderzoek is niet uitgevoerd als gevolg van een toename in aanvragen in combinatie met een personele onderbezetting. Door krapte op de arbeidsmarkt konden we dit niet ondervangen door inhuur, ondanks dat hiervoor wel budget was.
- Digitaal opkopers register: In 2017 is de pilot in samenwerking met de politie van start gegaan en hebben we ervaring opgedaan met het houden van toezicht op het DOR. Vanaf 2018 wordt dit opgepakt als reguliere taak.
 - Afval: Wij hadden het doel meer in te zetten op preventie en daarmee te bereiken dat er minder afval onjuist wordt aangeboden en ook minder meldingen komen over onjuiste aanbiedingen. In 2017 is inderdaad meer ingezet op preventie maar dit heeft niet (nog) geleid tot een daling van overtredingen en meldingen.
 - Gevaarlijke honden: In 2017 heeft de gemeente een nieuw protocol vastgesteld waarin omschreven staat hoe de gemeente handelt bij bijtincidenten en meldingen over honden die gevaarlijk lijken te zijn. Ook is voldoende capaciteit gereserveerd om de meldingen af te handelen volgens dit protocol. In 2017 zijn meldingen afgehandeld conform dit protocol.
 - Terrassen: In 2016 zijn de terrasregels geactualiseerd en opnieuw onder de aandacht van de ondernemers gebracht. In 2017 is het terrasproject gestart. Het doel was om in 2017 te komen tot implementatie van deze regels. Dit doel is niet gehaald. Er zat een omissie in de Algemene Plaatselijke Verordening, die eerst hersteld moest worden. Dit is eind 2017 hersteld. Inmiddels is het terrasproject weer opgepakt en wordt dit voor de zomer afgerond.
 - Walgebruik: Naar aanleiding van een succesvol project walgebruik langs het Almelose kanaal is nu voor alle ligplaatsen onderzocht waar walgebruik kan worden toegestaan en waar het definitief niet mag. In 2017 zijn stappen gezet om dit bestemmingsplan technisch vast te leggen en te komen tot aanpak van ongewenste situaties.
 - Project detailhandel op bedrijven terreinen: We hebben geconstateerd dat op bedrijven-terreinen ook detailhandel gevestigd is. Dit is in strijd met de bestemmingsplannen en afspraken met de provincie. In het begin van 2017 hebben we er voor gekozen om het geactualiseerde beleidskader detailhandel het uitgangspunt te laten zijn voor wat betreft het beraad over de aanpak van de geconstateerde strijdigheden. Op 2 oktober 2017 is het geactualiseerde beleidskader detailhandel Zwolle 2017 door de raad vastgesteld. Het betreft een kader op hoofdlijnen. Om die reden zijn we nu aan het onderzoeken hoe we het bestemmingsplan kunnen aanscherpen zodat het bestemmingsplan een solide basis vormt voor het vervolg.
 - Ontwikkelen visie toezicht openbare ruimte/openbare orde: In 2017 hebben we een start gemaakt met het opstellen van een visie toezicht openbare ruimte. In 2018 ronden we dit af door dit in de raad te bespreken en vervolgens ter vaststelling aan te bieden. We zullen hiervoor binnenkort met een voorstel komen.

Consequenties

We voldoen aan de huidige landelijke kwaliteitseisen voor handhaving

Met het vaststellen van het jaarverslag voldoet het college aan haar wettelijke verplichting om inzicht te geven in de resultaten op het gebied van toezicht en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante regelgeving.

We bereiden ons voor op de kwaliteitscriteria VTH die landelijk gaan gelden

Op 1 januari 2017 gold er nog geen wettelijke verplichting om jaarlijks te raad te informeren over de wijze van vergunningverlening. Met de AMvB VTH, die het Bor op 1 juli 2017 heeft gewijzigd, is deze

Datum 14 maart 2018

verplichting er nu wel. Met het vaststellen van een VTH jaarverslag anticiperen wij voor 2017 alvast op deze wettelijke verplichting.

Communicatie

In het kader van de eisen van de professionalisering van de milieuhandhaving moet het jaarverslag naar de provincie worden gestuurd. Daarnaast zenden wij het jaarverslag naar de samenwerkingspartners, zoals de brandweer, politie en waterschap. Het verslag wordt op de website van de gemeente Zwolle geplaatst.

Vervolg

De uitkomsten en ervaringen die in dit jaarverslag zijn verwoord, worden betrokken bij de toekomstige VTH programma's die door het college worden vastgesteld.

Het verslag is uitsluitend een terugblik op 2017 en gaat niet in op gevolgen van recente nieuwe ontwikkelingen zoals een nieuwe toename in (ergernissen over) straatwerving. Dit zal in 2018 worden opgepakt.

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang 2018
Kenmerk 44503
Onderwerp Jaarverslag Vergunningen, toezicht en handhaving 2017 gemeente Zwolle
(VTH jaarverslag 2017)

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 20-03-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 april 2018,

de voorzitter,

de griffier,