voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 28 mei 2018

onderwerp	Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit en ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Jan van Arkelweg 3 te Zwolle
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Tromp, Gert (2360)
medeopstellers	
afdeling	Ruimtelijke planvorming
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit en ontwerp verklaring geen bedenkingen zonnepark Jan van Arkelweg 3 Zwolle

Voorgesteld besluit raad

1. voor de voorbereiding van de projectomgevingsvergunning zonnepark Jan van Arkelweg 3 geen milieueffectrapport op te stellen;
2. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark Jan van Arkelweg 3 op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de ontwerpomgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
3. te verklaren dat een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpomgevingsvergunning voor het zonnepark Jan van Arkelweg 3, geen zienswijzen zijn ingediend;
4. dit besluit te publiceren en ter inzage te leggen conform artikel 7.17, lid 5 Wet milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 8 mei 2018

Openbaar

Onderwerp	Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit en ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Jan van Arkelweg 3 te Zwolle
Versienummer	2
Portefeuillehouder	Ed Anker/Michiel van Willigen
Informant	Gert Tromp/Tim Idema
Afdeling	Ruimtelijke Planvorming / ZWRP
Telefoon	(038) 498 2360
Email	gj.tromp@zwolle.nl / t.idema@zwolle.nl
Bijlagen	1. Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling 2. Ontwerp ruimtelijke onderbouwing

Financiële gevolgen

Betreft doel	1.2.1 We beschermen en bevorderen de gezondheid van onze inwoners 6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven 7.4.1 We sturen op vitaliteit en gezondheid van de mens en de omgeving waarin we wonen, werken en recreëren 7.4.3 We blijven voldoen aan de milieunormen
Begroting wijzigen	nee
Dekking t.l.v.:	Leges/anterieure overeenkomst

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. voor de voorbereiding van de projectomgevingsvergunning zonnepark Jan van Arkelweg 3 geen milieueffectrapport op te stellen;
2. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark Jan van Arkelweg 3 op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de ontwerpomgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
3. te verklaren dat een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpomgevingsvergunning voor het zonnepark Jan van Arkelweg 3, geen zienswijzen zijn ingediend;
4. dit besluit te publiceren en ter inzage te leggen conform artikel 7.17, lid 5 Wet milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht.

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Er wordt een plan voorbereid voor de realisatie van een zonnepark aan de Jan van Arkelweg door Kronos Solar in samenwerking met de grondeigenaar/agrariër.

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen voor welke ruimtelijke ontwikkelingen een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is. Het onderhavige project wordt niet specifiek genoemd in deze categorie, echter is vanwege de omvang en de zichtbaarheid van het project ervoor gekozen om toch in een vroeg stadium onderzoek te laten doen naar de impact van het zonnepark. De verplichting tot een besluit op een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in de Wet milieubeheer. Door de aanmeldnotitie wordt inzicht verkregen of het plan belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Het bevoegd gezag, uw raad, dient vervolgens een besluit te nemen of voor het plan een milieueffectrapport verplicht is.

Op 12 maart 2018 jl. is uw raad geïnformeerd over “Aanmeldnotities m.e.r. bestemmingsplannen”. Hierbij is aangegeven dat de aanmeldnoties bij stedelijke ontwikkelingsprojecten veelal nodig zullen zijn en dus waarschijnlijk vaker zullen volgen. Dit plan heeft vooral (zichtbaar) invloed op het landelijk gebied. Daarnaast is dit het eerste project dat na het vaststellen van de Zwolse energiegids als afwegingskader voor grootschalige duurzame energieprojecten (december 2017) aan u wordt voorgelegd waarbij de initiatiefnemer conform dit kader heeft gewerkt (o.a. local return & participatie, tijdig betrekken directe omgeving).

De realisatie van het zonnepark past niet in het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) indien dit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Beoogd effect
Door de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is inzicht verkregen in het feit dat het plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Met dit vereiste besluit wordt vastgesteld dat er geen m.e.r. hoeft te worden opgesteld. Verder kan de (ontwerp) ruimtelijke onderbouwing toegezonden worden aan de betrokken vooroverlegpartners, zodat daarna het ontwerpbesluit ter visie kan worden gelegd. Na de tervisielegging kan het besluit definitief worden genomen, mits geen zienswijzen inkomen die tot een ander besluit leiden.

Argumenten
1.1 Uit de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden als gevolg van de realisatie van dit zonnepark

Conclusie aanmeldnotitie:
De milieueffecten van het zonnepark op de omgeving zijn gering te noemen. Op grond van het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan geconcludeerd worden dat het opstellen van een MER niet nodig is. Dit heeft geen extra waarde ten opzichte van de informatie/ conclusies voortkomende uit de reeds gedane onderzoeken (o.a. flora en fauna).

1.2 De Wet milieubeheer verplicht het bevoegd gezag een besluit te nemen
De verplichting tot een besluit op een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in het Wet milieubeheer. Het bevoegd gezag, uw raad, dient vervolgens een besluit te nemen of voor het plan een milieueffectrapport verplicht is.

Het project is niet direct onder te brengen in een categorie waarvoor een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is. Een grondgebonden park leidt wel tot herinrichting van een stuk landelijk gebied, al ligt dit plan van 15 ha. groot ruim onder de drempelwaarde voor landinrichtingsprojecten uit het Besluit m.e.r. van 125 ha.
Hierdoor is er toch een (beknopte) aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig, al blijft de activiteit onder de drempelwaarde (en is daarmee niet planMER-plichtig). Zoals 12 maart jl. ook al is aangegeven, heeft de inzet van dit instrument niet alleen betrekking op een bestemmingsplan, maar ook op bijvoorbeeld een (project)omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking. Er is geen ondergrens wat betreft het plan zelf.

1.3 Door besluitvorming kan het ontwerpbesluit verder voorbereid worden
Met de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling is inzicht verkregen in de milieugevolgen van het plan. Dit vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt opgenomen in het ontwerp van de projectomgevingsvergunning.

Dit verplichte m.e.r.-beoordelingsbesluit is niet een besluit over instemming met het plan.
Het uiteindelijke besluit over de instemming met het plan komt aan bod bij de vaststelling van de projectomgevingsvergunning. Bij dit besluit zullen de eventueel ingediende zienswijzen op het gepubliceerde ontwerpbesluit worden afgewogen.

Het voorliggende besluit is een technisch besluit om op voorhand de vorm van de milieubeoordeling voor het plan te bepalen.

2.1 Het zonnepark Jan van Arkelweg 3 past in de omgeving.
De aanvraag is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De aanvraag geeft geen aanleiding de medewerking aan de afwijking van het bestemmingsplan te weigeren; er bestaan geen ruimtelijke bezwaren tegen het initiatief.

3.1 Een verklaring van geen bedenkingen is nodig, gezien dit plan formeel niet past in het beleid waarbij kan worden afgezien van het vragen van een verklaring van geen bedenkingen.
Uw raad heeft op 1 november 2010 ingestemd met een beleid waarbij in aangewezen categorieën van gevallen kan worden afgezien van het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Het plan voor het zonnepark Jan van Arkelweg 3 past echter niet binnen één van de genoemde categorieën van gevallen en daarom leggen wij u dit plan en wordt uw raad – eveneens in lijn met de afspraken die gemaakt zijn bij het vaststellen van de Zwolse energiegids - verzocht om een dergelijke verklaring alsnog af te geven.

3.2 Indien er geen zienswijzen worden ingediend geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.
De procedure werkt normaliter als volgt: uw raad wordt bij gevraagd om de thans te verlenen ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend. Door deze clausule in te bouwen, voorkomen wij dat de raad twee keer moet worden geconsulteerd, terwijl u door het verlenen van de verklaring al heeft aangegeven akkoord

te kunnen gaan met het voorliggende plan voor de realisatie van een zonnepark op de locatie Jan van Arkelweg 3. Het is efficiënt; het bespaart tijd en bespoedigt de procedure. Echter is inmiddels bekend dat er een aantal (premature) zienswijzen zijn ontvangen. Uw raad wordt in dit geval na de zomervakantie opnieuw geconsulteerd.

Risico's
Er zijn geen risico's aan het besluit verbonden. Het besluit staat niet open voor bezwaar of beroep.

Financiën
Het besluit heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie
Dit besluit wordt bekendgemaakt zoals voorgeschreven in artikel 7.17 Wet milieubeheer
Dit besluit wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met bijlage wordt ter inzage gelegd.
Er staat geen bezwaar of beroep open tegen dit besluit over de procedure ter voorbereiding van een besluit, conform het bepaalde in artikel 6.3 Awb.

De direct omwonenden zijn op de hoogte van het initiatief en het plan is hierop aangepast
De betrokken agrariër/grondeigenaar en Kronos Solar hebben meerdere gesprekken gehad met de direct omwonenden en er is ook o.a. overleg geweest met de Zwolse natuur- en milieuorganisaties. Het plan is op diverse punten naar aanleiding van deze gesprekken aangepast (o.a. aanpassing omvang van 20 ha. naar 15 ha.).
Om de indirect betrokkenen / de omgeving op de hoogte te stellen van de ontwikkeling organiseert Kronos Solar samen met de gemeente een inloopavond om het plannen toe te lichten en vragen te beantwoorden. De inloopavond heeft 15 mei 2018 plaatsgevonden in Windesheim.

Wabo-procedure en planning in relatie tot indieningsmoment SDE subsidie (najaarsronde 2018)
In het kader van de Wabo-procedure (verlenen van de benodigde omgevingsvergunning) zullen het ontwerpbesluit en de ruimtelijke onderbouwing gedurende zes weken ter visie worden gelegd. Daartoe zal de verklaring van geen bedenkingen bekend worden gemaakt in het gemeenteblad, op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl.
Het zonnepark draagt bij oplevering voor 3% bij aan doelstelling van 25% duurzame energieopwekking in 2025 en levert hiermee een substantiele bijdrage. Om medio 2019 te kunnen starten met de realisatie, is het van belang dat de initiatiefnemer uiterlijk eind september 2018 over een projectomgevingsvergunning kan beschikken. Kronos Solar kan dan in oktober bij de Rijksoverheid (RVO) de benodigde SDE+ exploitatie subsidie aanvragen voor het zonnepark (in het voorjaar 2019 is dan bekend of er een SDE+ beschikking wordt toegewezen).
De consequentie van deze planning is dat er 28 mei besluitvorming nodig is, zodat de tervisielegging voor aanvang van de zomervakantie kan worden georganiseerd. In de zomer zal dan worden gewerkt aan de verwerking van ingekomen zienswijzen zodat uw raad in september een (eventueel aangepast) definitief besluit kan nemen.
Indien de ruimtelijke procedure later wordt opgestart, zal het indienen bij de SDE+ najaarsronde in oktober 2018 moeilijk haalbaar worden en schuift de planning minimaal een half jaar door naar de voorjaarsronde 2019.

Vervolg
Dit vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt door initiatiefnemer Kronos Solar bij de aanvraag gevoegd voor het plan zonnepark De Weekhorst aan de Jan van Arkelweg. Op het ontwerp van de projectomgevingsvergunning en de ruimtelijke onderbouwing kan een ieder een zienswijze indienen.

Na afloop van de tervisielegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kan er namens het college een besluit genomen worden ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, indien de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark Jan van Arkelweg 3 doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna het college dan een definitief besluit zal nemen over de omgevingsvergunning.

Openbaarheid
Dit besluit met bijlagen is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Zwolle

Jaargang 2018

Kenmerk 46045

Onderwerp Vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit en ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Jan van Arkelweg 3 te Zwolle

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 15-05-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 mei 2018,

de voorzitter,

de griffier,