

Raadsplein besluitvormend

Datum 28 mei 2018

onderwerp Vaststelling Reglement van Orde Raadsplein 2018
portefeuillehouder
informant Veraart, Herman (2112)
medeopstellers
afdeling Raadsgriffie
bijlagen Voorstel: Beslisnota Reglement van Orde Raadsplein 2018
 Bijlage: 1. Reglement van Orde Raadsplein 2018
 Bijlage: 2. Beslisnota 5 april werkwijze raad 2018-2022
 Bijlage: 3. overdrachtsdocument Agendacommissie

Voorgesteld besluit raad

1. Het Reglement van Orde Raadsplein 2018 vast te stellen
2. Het Reglement van Orde Raadsplein 2014 in te trekken

Beslisnota voor de raad

Datum 17 mei 2018

Openbaar

Onderwerp Reglement van Orde Raadsplein 2018
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder -
Informant Herman Veraart
Afdeling Raadsgriffie
Telefoon (038) 498 2112
Email HC.Veraart@zwolle.nl

Bijlagen 1. Reglement van Orde Raadsplein 2018
2. Beslisnota 5 april "Werkwijze raad 2018 – 2022"
3. Overdrachtsdocument Agendacommissie

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Het Reglement van Orde Raadsplein 2018 vast te stellen
2. Het Reglement van Orde Raadsplein 2014 in te trekken

Datum 17 mei 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 5 april 2018 heeft de nieuw samengestelde gemeenteraad in een informele vergadering van het Raadsplein afspraken gemaakt over de werkwijze voor de komende raadsperiode. Dit is gebeurd aan de hand van een beslisnota gebaseerd op het overdrachtsdocument van de agendacommissie uit de vorige raadsperiode. In het overdrachtsdocument wordt een aantal adviezen gegeven voor de werkwijze van de raad en de vergaderingen van het Raadsplein. De uitkomsten van de vergadering van 5 april 2018 geven aanleiding het Reglement van Orde van het Raadsplein (RvO) op onderdelen te herzien. Hierbij zijn tevens enkele aanpassingen doorgevoerd in bepalingen die in de afgelopen raadsperiode soms aanleiding gaven voor discussie. Tot slot is de recent door de VNG uitgebrachte nieuwe modelverordening bij de herziening van het RvO betrokken.

Beoogd effect

Het Reglement van Orde in overeenstemming te brengen met de huidige en gewenste praktijk.

Argumenten

1.1 Consensus over werkwijze

Op basis van het overdrachtsdocument van de agendacommissie, de bijbehorende beslisnota en de ingediende moties heeft de raad op 5 april onder meer besloten dat maandagavond de vaste vergaderavond blijft met als standaard aanvangstijd 19.30 uur. Verder is besloten dat de besluitvormingsronde in principe eens in de drie weken plaatsvindt en nooit onderdeel is van een parallelsessie. Bovenstaande is verwerkt in artikel 16 "Vergaderfrequentie en vergaderduur".

1.2 Informatie- en debatronde

Het advies van de agendacommissie om de doorontwikkeling van de informatieronde voort te zetten en daarbij te kijken naar verschillende vormen, samenstellingen, doelen en locaties wordt door de raad overgenomen. Wat de debatronde betreft besluit de raad de nieuwe debatform bij agenderingsverzoeken – waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de wijze van inbreng en rol van indiener(s) en andere fracties – te continueren. Ook stemt de raad in met de aanbeveling te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om nog meer te variëren in debatformen. Bovenstaande is verwerkt in artikel 15 "De verschillende rondes van het Raadsplein".

1.3 Spreektijd

In het overdrachtsdocument adviseert de agendacommissie in de debatronde te gaan werken met spreektijd. Tijdens het informele raadsplein op 5 april is hierover gedebatteerd op basis van een motie van de fractie van Swollwacht over het slechts als richtlijnen hanteren van spreektijd. Besloten is om (vooralsnog) in ieder geval tot het zomerreces niet met spreektijd te werken. Daarna kan worden gezien of er alsnog aanleiding is een spreektijdverdeling in te voeren. Daarom is in artikel 30 blijven staan dat de vergaderingen van het Raadsplein in principe geen spreektijdverdeling kennen.

1.4 Initiatiefvoorstel en discussienota

Bij een initiatiefvoorstel is geregeld dat de raad op voorstel van de agendacommissie een besluit neemt over de wijze van behandelen. Deze werkwijze was voor de SP aanleiding om een motie in te dienen. Op basis van deze motie is besloten de procedure te vereenvoudigen. Dit is verwerkt in artikel 47 "Initiatiefvoorstellen".

Datum 17 mei 2018

Naar aanleiding van een motie van de ChristenUnie is besloten om naast het initiatiefvoorstel de discussienota als nieuw instrument in te voeren. Een discussienota biedt de mogelijkheid om een onderwerp te agenderen zonder dat er per se oplossingen of een concreet voorstel worden aangedragen. Op basis van de discussienota kan het debat met de stad en de raad worden gevoerd. Daarna kan dit mogelijk leiden tot het opstellen van een initiatiefvoorstel. Het instrument discussienota is als artikel 48 opgenomen in het Reglement van Orde. Hierbij is de wijze waarop de gemeente Amsterdam dit instrument heeft geregeld, overgenomen. Bezien zal nog worden of voor dit nieuwe raadsinstrument een format ontwikkeld dient te worden.

1.5 Inspreekrecht

Tot nu toe was geregeld dat gebruik gemaakt kon worden van het inspreekrecht in de ronde waarin het onderwerp voor de eerste keer wordt geagendeerd. Volgens de fractie van de SP is de eerste behandeling op het raadsplein niet altijd het beste moment voor inspraak. Reden voor het indienen van een motie waarin de SP verder aangeeft dat inwoners, bedrijven en organisaties ook verderop in het proces de mogelijkheid moeten krijgen in te spreken en hun visie en/of belang kenbaar te maken. De bepaling dat een persoon slechts eenmaal mag inspreken biedt volgens de SP immers voldoende waarborg. De raad stemt in met de motie. Naar aanleiding hiervan is artikel 25 "Inspreek burgers, bedrijven en instelling" (voorheen 26) gewijzigd.

1.6 Modelverordening VNG

Recent heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een vernieuwd Model Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad uitgebracht. Daarnaast is er een nieuwe Modelverordening op de raadscommissies uitgebracht. In Zwolle kennen wij sinds de invoering van het Raadsplein geen raadscommissies meer. In ons reglement van orde zijn elementen uit beide modelverordeningen terug te vinden. De nieuwe modelverordeningen gaven aanleiding voor een enkele redactionele aanpassing van ons reglement. Daarnaast is gebleken dat enkele artikelen onduidelijk zijn geformuleerd. Hier is een aantal verbeteringen in aangebracht.

2.1 Intrekking oude reglement

De raad dient formeel te besluiten het oude reglement in te trekken. Het nieuwe reglement treedt dan in werking de dag volgend op het raadsbesluit.

Communicatie

Na vaststelling van het vernieuwde reglement zal de regeling op de gemeentelijke website worden gepubliceerd.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar

Dhr. H.J Meijer, burgemeester

Dhr. A.B.M. ten Have, griffier



Jaargang	2018
Kenmerk	46027
Onderwerp	Vaststelling Reglement van Orde Raadsplein 2018

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d.

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 mei 2018,

de voorzitter,

de griffier,