

Raadsplein besluitvormend

Datum 29 oktober 2018

onderwerp	Rekenkameronderzoek Sportbeleid volop in beweging
portefeuillehouder	
informant	Poel, Annelie van der (2856)
medeopstellers	
afdeling	Raadsgriffie
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Rekenkameronderzoek sportbeleid volop in beweging Bijlage: Rekenkamerrapport 'Sportbeleid Zwolle volop in beweging' Bijlage: Informatienota Rekenkamerrapport Sportbeleid Zwolle volop in beweging Bijlage: Korte terugblik debatronde d.d. 17-09-2018-rekenkameronderzoek sport

Voorgesteld besluit raad

1. Kennis te nemen van de conclusies zoals verwoord in het rapport van de gemeentelijke Rekenkamercommissie 'Sportbeleid Zwolle volop in beweging'.
2. Kennis te nemen van de reactie van het college van B&W op het genoemde rapport – zoals verwoord in de informatienota Rekenkameronderzoek Sportbeleid Zwolle – en in te stemmen met de in de informatienota voorgestelde acties.
3. Het college – conform aanbeveling 1 in het rapport – te verzoeken in de Planning & Controldocumenten een expliciete koppeling te maken tussen de doelstellingen (plus bijbehorend financieel kader) en de resultaten van het Actieplan Sport en Bewegen.
4. De overige aanbevelingen in het rapport (aanbevelingen 2 t/m 7) over te nemen en het college van B&W op te dragen uitvoering te geven aan deze aanbevelingen.

Beslisnota voor de raad

Datum 12 oktober 2018

Openbaar

Onderwerp Rekenkameronderzoek Sportbeleid volop in beweging
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder n.v.t
Informant E.J. Bagerman
Eenheid/Afdeling Raadsgriffie
Telefoon (038) 498 22 16
Email E.Bagerman@Zwolle.nl

Bijlagen 1. Rekenkamerrapport 'Sportbeleid Zwolle volop in beweging'
2. Informatienota Rekenkamerrapport 'Sportbeleid Zwolle volop in beweging'
3. Korte terugblik Raadsplein info/debat d.d. 17 september 2018

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de conclusies zoals verwoord in het rapport van de gemeentelijke Rekenkamercommissie 'Sportbeleid Zwolle volop in beweging'.
2. Kennis te nemen van de reactie van het college van B&W op het genoemde rapport – zoals verwoord in de informatienota Rekenkameronderzoek Sportbeleid Zwolle – en in te stemmen met de in de informatienota voorgestelde acties.
3. Het college – conform aanbeveling 1 in het rapport – te verzoeken in de Planning & Controldocumenten een expliciete koppeling te maken tussen de doelstellingen (plus bijbehorend financieel kader) en de resultaten van het Actieplan Sport en Bewegen.
4. De overige aanbevelingen in het rapport (aanbevelingen 2 t/m 7) over te nemen en het college van B&W op te dragen uitvoering te geven aan deze aanbevelingen.

Datum 12 oktober 2018

Inleiding

De (vorige) rekenkamercommissie heeft een onderzoek uitgevoerd naar het gemeentelijk sportbeleid. Hierbij onderzocht zij hoe het staat met de uitvoering van het in 2016 vastgestelde Actieplan Sport en Bewegen (hierna: het actieplan). De centrale onderzoeksvraag hierbij was of het sportbeleid doeltreffend en doelmatig is, of het aansluit bij de gerelateerde beleidsvelden en of de raad kan voldoen aan zijn kaderstellende en controlerende taken. Het rapport met de uitkomsten van dit onderzoek werd op 12 maart jl. aan het college en de gemeenteraad aangeboden.

Zoals gebruikelijk is het college in de gelegenheid gesteld een bestuurlijke reactie te geven op het rapport. Deze bestuurlijke reactie droeg het college op 14 juni jl. in de vorm van een informatienota over aan de raad. Het rapport en de bestuurlijke reactie hierop zijn vervolgens op 17 september jl. in een debatronde behandeld.

Beoogd effect

Met deze beslisnota geeft de raad aan hoe zij vervolg wil geven aan de aanbevelingen die de Rekenkamercommissie doet in het rapport 'Sportbeleid Zwolle volop in beweging' (hierna: het rapport).

Argumenten

1.1 *De conclusies in het rapport over het sportbeleid zijn helder.*

In het rapport concludeert de rekenkamercommissie dat – ondanks goede resultaten op onderdelen en de beweging die is ingezet – nog onvoldoende is aan te geven of het sportbeleid doelmatig en doeltreffend is vanwege het ontbreken van SMART geformuleerde doelstellingen. Daarnaast wordt geconcludeerd dat het beleid nog onvoldoende expliciet aansluit bij gerelateerde beleidsvelden. Hierdoor kan de raad haar kaderstellende en controlerende rol nog onvoldoende invullen. Naast de hiervoor genoemde hoofdconclusie trekt de rekenkamercommissie de volgende negen deelconclusies:

- Samenwerking op het gebied van sport en andere beleidsinhoudelijke thema's vindt nog onvoldoende plaats op beleidsniveau. Dit gebeurt wel op uitvoeringsniveau, maar heeft een incidenteel en projectmatig karakter, waarbij sport veelal de aanjager is.
- Het actieplan is te zien als een beweging, maar de doelstellingen zijn onvoldoende SMART geformuleerd.
- De mate van doeltreffendheid en doelmatigheid kan nog niet worden bepaald en is zonder bijsturing niet te bepalen.
- Bewuste keuze van de gemeente Zwolle om te focussen op vitale verenigingen als spil in het actieplan.
- Ongeorganiseerd sporten kent geen expliciete plek binnen het actieplan.
- Verenigingen zijn actief betrokken bij de totstandkoming van het actieplan. Het actieplan wordt ook gedragen en uitgedragen door de verenigingen.
- De gemeente subsidieert verenigingen niet direct, maar er is wel sprake van 'verkapte subsidies'.
- Resultaten worden ook geboekt ongeacht het actieplan.
- Informatie aan de raad is onvoldoende om te kunnen (bij)sturen.

Datum 12 oktober 2018

2.1 *De collegereactie is opgebouwd 'langs drie hoofdlijnen'.*

Het college kiest er in zijn reactie voor om niet op alle deelconclusies in te gaan, maar om de collegereactie op te bouwen langs de volgende drie hoofdlijnen:

- De koppeling van het sportbeleid aan andere beleidsterreinen.
Het college onderschrijft de constatering dat er onvoldoende koppeling is tussen de doelstellingen uit het actieplan en die van andere beleidsterreinen. Hierbij merkt het college echter wel op dat er al eerste stappen in die richting zijn gezet. Ter ondersteuning worden enkele voorbeelden genoemd.
- Het SMART maken van het actieplan.
Het college geeft aan dat er in het kader van "het versterken van het sturend vermogen" in de begroting 2018 al een eerste slag is gemaakt om de ambities en doelstellingen uit het actieplan concreter in te vullen. Daarbij erkent het college dat dit op een aantal onderdelen 'smarter' gemaakt kan worden.
- Versterking rol van de gemeenteraad.
Het college geeft aan dat het terugkoppelen van de resultaten van het sportbeleid in beperkte mate gebeurt, maar dat het ook een bewuste keuze is om de raad niet met te veel informatienota's te belasten. Het college kiest ervoor om op hoofdlijnen te rapporteren in de begroting en de jaarrekening. Hierin wordt een slag gemaakt door in de jaarstukken 2018 ook nieuwe indicatoren/kerncijfers op te nemen. Aanvullend stelt het college voor om jaarlijks het door SSZ opgestelde verslag van uitvoering te delen met de raad.

2.2 *Het college gaat in zijn reactie in op de zes aanbevelingen die aan het college zijn gericht.*

Het college geeft in zijn reactie aan uitvoering te zullen geven aan de zes aanbevelingen die aan het college gericht zijn (zie argument 4.1). Zo zal het college in aanloop naar het voorjaarsmoment 2019 indicatoren ontwikkelen om het actieplan 'smarter' te maken. De portefeuillehouder heeft in dit verband tijdens de debatronde toegezegd ook de raad hierbij te betrekken. Verder zal het college onderzoeken op welke wijze sportbeleid nog meer ingezet kan worden op andere beleidsterreinen en hoe sport en bewegen betrokken kunnen worden bij de transformatie van het sociaal domein. De voortgang hiervan wordt teruggekoppeld bij het voorjaarsmoment 2019. Tot slot zal het college een visie op ongeorganiseerd sporten ontwikkelen. De portefeuillehouder heeft tijdens de debatronde toegezegd de raad op korte termijn te zullen informeren wanneer de raad deze visie kan verwachten.

3.1 *De rekenkamercommissie doet één aanbeveling aan de raad.*

De rekenkamercommissie maakt in haar rapport onderscheid tussen de aanbevelingen aan de gemeenteraad en de aanbevelingen aan het college. Eén van de aanbevelingen is gericht aan de raad. Aan de raad doet de rekenkamercommissie de aanbeveling om in de Planning & Controldocumenten een expliciete koppeling te vragen tussen de doelstellingen (plus bijbehorend financieel kader) en de resultaten van het actieplan.

4.1 *De rekenkamercommissie doet zes aanbevelingen aan het college.*

De rekenkamercommissie doet in haar rapport de volgende zes aanbevelingen aan het college:

- Maak de doelstellingen in het actieplan SMART, zodat de mate van doeltreffendheid en doelmatigheid kan worden bepaald en monitor de voortgang.
- Maak een koppeling tussen het actieplan en de andere beleidsterreinen, waaraan het Actieplan een bijdrage levert.

Datum 12 oktober 2018

- Koppel de resultaten vanuit de casuïstiek terug naar boven en aan de doelstellingen met betrekking tot het actieplan en de inhoudelijke beleidsterreinen. Op deze wijze kan ook de mate van doeltreffendheid en doelmatigheid worden vastgesteld.
- SportService Zwolle (SSZ) speelt een belangrijke rol binnen het actieplan. Het versterken van de opdracht aan SSZ kan de doeltreffendheid vergroten.
- Stimuleer initiatieven in de samenleving (vanuit een integrale visie op sport, gezondheid, onderwijs, jeugd, participatie, et cetera) en bouw verder door op basis van best practices.
- Geef ongeorganiseerd en anders georganiseerd sporten een expliciete plek binnen het actieplan.

Risico's

Niet van toepassing

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Zoals onder argument 4.2 aangegeven, gaat het college uitvoering geven aan de aanbevelingen. Enkele daarvan (indicatoren, koppeling sportbeleid aan andere beleidsterreinen) komen terug bij het voorjaarsmoment 2019. Daarnaast gaat het college een visie op ongeorganiseerd sporten ontwikkelen. De raad wordt nog geïnformeerd over het moment waarop de raad deze visie mag verwachten.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Voorzitter, de heer drs. H.J. Meijer

Griffier, de heer A.B.M. ten Have



Jaargang	2018
Kenmerk	50433
Onderwerp	Rekenkameronderzoek Sportbeleid volop in beweging

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d.

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 29 oktober 2018,

de voorzitter,

de griffier,