voorstel

Zwolle

Raadsplein info/debat Raadzaal

Datum 17 september 2018

onderwerp	Stand van zaken zonneparken Bomhofsplas en Sekdoornplas
portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld
informant	Epema, Maarten
medeopstellers	
afdeling	Proces- Programma- en Projectmanagement
bijlagen	Voorstel: Informatienota Stand van zaken zonneparken Bomhofsplas en Sekdoornplas

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

1. Stand van zaken van twee van de in februari bij u aangekondigde initiatieven voor zonneparken: de drijvende zonneparken op de zandwinplassen Bomhofsplas en Sekdoornplas door initiatiefnemer Groenleven.

voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 14 juni 2018

Onderwerp	Informatienota over stand van zaken zonneparken Bomhofsplas en Sekdoornplas
Versienummer	V1.1

Portefeuillehouder	Mevr. M. Schuttenbeld
Informant	M. Epema
Afdeling	Projecten / EC
Telefoon	038 498 2508
Email	M.Epema@zwolle.nl
Bijlagen	Geen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. Stand van zaken van twee van de in februari bij u aangekondigde initiatieven voor zonneparken: de drijvende zonneparken op de zandwinplassen Bomhofsplas en Sekdoornplas door initiatiefnemer Groenleven.

Datum 14 juni 2018

Inleiding
Rond de zomer 2017 heeft de Zwolse gemeenteraad het ambitiedocument ‘Zwolle geeft je energie!’ vastgesteld. Daarin zijn de doelstellingen vastgelegd voor 2025 en 2050. In 2050 wil Zwolle energieneutraal zijn. In 2025 is de doelstelling om 25% van de uitstoot gereduceerd te hebben ten opzichte van 1990 en 25% van het dan actuele energieverbruik duurzaam op te wekken. Daarbij is de doelstelling vast gelegd dat de energietransitie bij moet dragen aan sociale en economische groei van de stad. In december 2017 heeft de gemeenteraad de ‘Zwolse Energiegids voor opwekking van duurzame energie’ vastgesteld met daarin de spelregels voor grootschalige duurzame energieopwekking in Zwolle. Op 22 februari 2018 is de raad middels een informatienota geïnformeerd over verschillende ontwikkelingen rond grootschalige duurzame opwekking binnen de gemeente Zwolle. Op pagina 2 is onder de paragraaf ‘Stand van zaken initiatieven grootschalige opwekking algemeen’ onder andere het volgende aan de raad gemeld:

“Naast de al gemelde zonne-velden Herfte en Hessepoort hebben zich nog 2 initiatiefnemers voor een zonneveld gemeld die al een concrete locatie op het oog hebben maar de procedure voor de omgevingsvergunning en de aanvraag van de SDE nog moeten starten. Met deze initiatiefnemers wordt intensief verkend of hun initiatief past of passend gemaakt kan worden binnen de kaders die in de Energiegids hiervoor zijn gegeven. Met name de invulling van de bijdrage aan lokale sociaaleconomische groei en het participatieproces zijn daarbij belangrijke focuspunten. De gemeente probeert hierbij in een actieve verbindende rol partijen bij elkaar te brengen die gezamenlijk kunnen bijdragen aan het op gang brengen van de lokale energie-economie.”

Via deze informatienota willen wij u informeren over de voortgang rond twee van deze projecten, de drijvende zonneparken op de zandwinplassen Bomhofsplas en Sekdoornplas van initiatiefnemer Groenleven.

Inhoud
Achtereenvolgens willen wij in deze informatienota informeren over:
- Kernboodschap
- Kerngegevens van deze initiatieven
- Bijdrage aan opgave 2025
- Ruimtelijke procedure
- Communicatie en participatie (Hfdst 5 Energiegids)
- Bijdrage aan andere doelen (Hfdst 4 Energiegids)
- Planning

Kernboodschap
De voorbereiding van de aanvraag van een Project Omgevings Vergunning voor de drijvende zonneparken op de Sekdoornplas en Bomhofsplas zijn in volle gang. Met deze nota wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken – in relatie tot de uitgangspunten van de Zwolse Energiegids. Deze projecten kunnen een substantiële bijdrage leveren aan de transitiedoelstellingen. Kort na de zomer zal de raad gevraagd worden voor deze projecten een ‘concept verklaring van geen bedenkingen’ goed te keuren waarna de vergunning aanvraag ter inzage kan worden gelegd. In verband met de voorwaarden van de toegekende SDE subsidie is de planning erop gericht dat de projecten in juli 2019 opgeleverd worden. Met de huidige besluitvormingsplanning is dat precies haalbaar, daarbij rekening houdend met zienswijzen die ingediend kunnen worden.

Kerngegevens initiatieven
Groenleven heeft intentieovereenkomsten gesloten met de 2 verschillende eigenaren / exploitanten van de 2 zandwinplassen waarin is vastgelegd dat op de plassen een zonne-energieinstallatie van elk 20 hectare kan worden gerealiseerd. De totale oppervlakte van de plassen is respectievelijk 56 (met toekomstige uitbreiding naar circa 70) hectare (Bomhofsplas) en circa 50 hectare (Sekdoornplas). Er zijn verschillende redenen om niet meer van het oppervlak te gebruiken, zoals het voorkomen van hinder voor de hoofdactiviteit zandwinning. Ook wordt er een grote afstand ten opzichte van het oevergebied aangehouden om vandalisme te voorkomen en omdat deze zone de natuurlijke habitat is voor vogels. Drijvende zonne-energie installaties (ook wel floating solar genoemd) zijn al op verschillende plekken in de wereld een beproefd concept maar voor de Nederlandse situatie nog relatief nieuw. De combinatie van de functies zandwinning en energieopwekking sluit goed aan bij de in de Energiegids vastgelegde positieve waardering van functiecombinaties / dubbel grondgebruik bij energieopwekking.

Bijdrage aan de opgave 2025
In de eerste plaats leveren deze zonneparken een directe bijdrage aan de verduurzaming van het energiegebruik van de zandwinning zelf. Bij de Bomhofsplas heeft de exploitant er zelfs voor gekozen de volledige bedrijfsvoering te elektrificeren en het gebruik van dieselmotoren voor de zandwinning te stoppen. De opgewekte stroom zal dan ook voor circa 10% gebruikt worden voor de zandwinning zelf en dit draagt direct bij aan de beperking van CO2 uitstoot in de stad Zwolle.
Met deze zonneparken met een gezamenlijk vermogen van circa 52 MWp (Megawattpiek) kan naar verwachting jaarlijks circa 47 GWh (Gigawatt uur) aan stroom worden opgewekt. Deze berekening is gebaseerd op het gebruikelijk rendement van een zonnepark op land. De verwachting is echter dat door toepassing van 2 zijdige panelen die ook het door het water gereflecteerde licht benutten het rendement aanzienlijk hoger zal liggen. Zekerheidshalve wordt daar nog niet mee gerekend. Hiermee kan circa 16,5% van de doelstelling voor 2025 (25% van de dan actuele energievraag wordt duurzaam opgewekt) worden gehaald. Dit betreft circa 3,5% van het totale in 2025 verwachte energieverbruik van de hele stad Zwolle. Ter vergelijking: de stroomproductie van dit park is ruim 4 maal alle energie die de gemeente Zwolle gebruikt (vastgoed, openbare verlichting en overig); dit is totaal 11 GWh op jaarbasis.

Ruimtelijke procedure
De Zwolse energiegids ziet op projecten voor grootschalige opwekking van duurzame energie waarvoor een planologische maatregel genomen moet worden. Dergelijke planologische maatregelen dienen ter instemming aan de raad voorgelegd te worden. De provincie Overijssel heeft in 2017 de ‘Handreiking Kwaliteits Impuls Zonnevelden’ vastgesteld en integraal laten opnemen in de Omgevingsverordening Overijssel 2017. De provincie heeft hierin aangegeven voor zonneparken liever geen bestemmingsplanwijzigingen te willen hanteren maar schrijft hierin een alternatieve planologische procedure voor in de vorm van een een tijdelijke Project Omgevings Vergunning (POV) voor maximaal 25 jaar. Door deze procedure is na afloop van de levensduur van het park de oorspronkelijke bestemming nog steeds aanwezig. Ook bij de POV is instemming van de raad nodig middels het afgeven van ‘een verklaring van geen bedenkingen’. Ruimtelijke pre-toetsing van de conceptplannen binnen de gemeente en bij de provincie hebben tot een positief advies geleid. De ruimtelijke onderbouwing hierbij is onderdeel van de vergunningaanvraag voor de POV. Na indiening wordt uw raad om een verklaring van geen bedenkingen gevraagd.

Communicatie en participatie (Hfdst 5 Zwolse Energiegids)
Conform de uitgangspunten van de energiegids is Groenleven in een vroeg stadium begonnen met het consulteren van de omwonenden van het project die een zichtrelatie met de locatie hebben. Er hebben

voor beide plassen bijeenkomsten plaats gevonden voor deze omwonenenden. De gemeente is hierbij geweest om ook vragen over de Energiegids en de procedure te behandelen. Het beeld dat de bijeenkomsten hebben opgelevert is het volgende.

Sekdoornplas

Het aantal directe omwonenden van de Sekdoornplas is beperkt. Alle uitgenodigde adressen waren bij de bijeenkomst op 24 mei aanwezig op 1 adres na die was verhinderd. Totaal waren circa 15 mensen aanwezig. De eigenaren van de plassen (KWS en Roelofs) onderhouden goed contact met deze buren en er wordt bij alle ontwikkelingen rond de plas altijd goed afgestemd. Er is met interesse naar de plannen voor de zonne-energie installatie geluisterd en de algemene indruk is dat er geen directe bezwaren bij de omwonenden zijn. Het aanbod van Groenleven aan alle omwonenden om tegen kostprijs zelf een installatie via Groenleven aan te schaffen bleek voor een aantal mensen interessant en dit wordt uitgewerkt.

Bomhofsplas

Het aantal omwonenden met zichtrelatie is bij de Bomhofsplas groter. Daarnaast zijn er in de directe omgeving nog een grotere groep mensen, vooral in buurtschap Haerst, die ook geïnformeerd willen worden. Aan het begin van de bijeenkomst werd geconstateerd dat de groep mensen die eigenaar Dekker had uitgenodigd te smal was en dat heel buurtschap Haerst ook uitgenodigd zou moeten worden. Afgesproken is een 2de bijeenkomst te organiseren uiterlijk medio juli. Bij deze eerste bijeenkomst op 29 mei waren circa 60 mensen aanwezig. De sfeer was constructief kritisch. Door verschillende mensen is waardering uitgesproken voor deze combinatie van zandwinning en duurzame energie opwekking. Er waren veel vragen over het gemeentelijk beleid rond de transitie. Veel aandacht ging ook naar de visuele impact en ecologische gevolgen van dit drijvende zonnepark. De 3D visualisaties die Groenleven heeft laten maken waren hiebij zeer verhelderend. Er zal zeker kritisch worden gekeken naar de onderbouwing van de ecologische impact die bij de vergunningaanvraag zal moeten worden geleverd. Ook bij deze bijeenkomst is interesse getoond voor het aanbod van Groenleven voor het leveren tegen kostprijs van zonne-energieinstallaties voor omwonenden.
Bij beide bijeenkomsten zijn de gegevens van de aanwezigen geregistreerd en is mensen informatie toegestuurd inclusief contactgegevens bij gemeente en initiatiefnemer om nadere informatie op te kunnen vragen.

Naast het overleg met omwonenden wordt door Groenleven overlegd met de Zwolse Milieuraad en de daarbij aangesloten NMO's. Verdere acties zijn door Groenleven in een communicatie- en participatieplan uitgwerkt.

Bijdrage aan andere doelen (Hfdst 4 Zwolse Energiegids)

Ten aanzien van 'bijdrage aan andere doelen' worden met Groenleven nu de volgende afspraken uitgewerkt in een overeenkomst tussen Groenleven en gemeente Zwolle:

- Tot een maximum van 1 miljoen euro per project wordt het te investeren vermogen opengesteld voor financiële participatie door Zwollenaren
- Alle omwonenden hebben het aanbod gekregen tegen kostprijs via Groenleven een installatie te kunnen bestellen.
- Groenleven is als voorkeursoptie met de plaatselijke energiecoöperatie aan het onderhandelen over verkoop van de stroom zodat deze geleverd kan worden voor de lokale / regionale markt

Praktische vormgeving van bovenstaande afspraken wordt nader uitgewerkt.

Planning
Deze projecten beschikken al over een SDE subsidie omdat in eerste instantie door de subsidieverstrekker (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) was aangenomen dat bij een drijvende constructie geen bouwvergunning nodig was. Er blijkt echter wel een Project Omgevings Vergunning nodig te zijn. De subsidiebeschikking komt daarmee niet te vervallen maar schrijft voor dat de installatie uiterlijk juni 2019 in bedrijf moet zijn. Dat betekent dat op in een besluitvormende raadsvergadering direct na de zomer een door het college goedgekeurde concept POV aan de raad zal worden voorgelegd en een concept verklaring ‘van geen bedenkingen’ aan uw raad ter instemming zal worden voorgelegd. Bij instemming door de raad kan aansluitend de ter inzage legging van 6 weken starten. Wanneer tijdens de terinzage legging zienswijzen worden ingediend zullen deze worden behandeld en komt de definitieve vergunning opnieuw bij de Raad ter instemming terug. Wanneer geen zienswijzen worden ingediend kan het college van B&W na de terinzage legging direct vergunning verlenen. Behandeling van het project conform de Energiegids en ruimtelijke beoordeling liggen hiervoor op schema. Uitgebreide afstemming met omwonenden en NMO’s vindt momenteel plaats. Afstemming met provincie heeft plaatsgevonden. Via het PBT (ambtelijke planbegeleidingsteam) wordt met Groenleven verder afgestemd over de details van de landschappelijke inpassing, borging ecologische waarden en ruimtelijke onderbouwing zodat omstreeks medio juli de POV aanvraag door Groenleven kan worden ingediend.

Openbaarheid
Deze informatienota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Zwolle

Jaargang

Kenmerk 47086

Onderwerp Stand van zaken zonneparken Bomhofsplas en Sekdoornplas

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 03-07-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 17 september 2018,

de voorzitter,

de griffier,