voorstel

Zwolle

## Raadsplein info/debat Raadzaal

Datum 17 september 2018

| | |
|---|---|
| onderwerp | Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Sekdoornplas en vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit |
| portefeuillehouder | Monique Schuttenbeld |
| informant | Tromp, Gert (2360) |
| medeopstellers | |
| afdeling | Ruimtelijke planvorming |
| bijlagen | Voorstel: Beslisnota Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Sekdoornplas en vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit<br>Bijlage: 1. Ontwerp ruimtelijke onderbouwing<br>Bijlage: 2. Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling |

## Voorgesteld besluit raad

1. voor de voorbereiding van de projectomgevingsvergunning drijvend zonnepark op de Sekdoornplas geen milieueffectrapport op te stellen;
2. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark op de Sekdoornplas op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de ontwerpomgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
3. te verklaren dat een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpomgevingsvergunning voor het zonnepark Sekdoornplas, geen zienswijzen zijn ingediend;
4. dit besluit te publiceren en ter inzage te leggen conform artikel 7.17, lid 5 Wet milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht.

voorstel

Zwolle

# Beslisnota voor de raad

Datum 4 september 2018

Openbaar

| | |
|---|---|
| Onderwerp | Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Sekdoornplas en vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit |
| Versienummer | 3 |
| Portefeuillehouder | Ed Anker |
| Informant | Gert Tromp/Maarten Epema |
| Afdeling | Ruimtelijke Planvorming / ZWRP |
| Telefoon | (038) 498 2360 |
| Email | gj.tromp@zwolle.nl / m.epema@zwolle.nl |
| Bijlagen | 1. Ontwerp ruimtelijke onderbouwing<br>2. Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling |

**Financiële gevolgen**

| | |
|---|---|
| Betreft doel | 1.2.1 We beschermen en bevorderen de gezondheid van onze inwoners<br>6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven<br>7.4.1 We sturen op vitaliteit en gezondheid van de mens en de omgeving waarin we wonen, werken en recreëren<br>7.4.3 We blijven voldoen aan de milieunormen |
| Begroting wijzigen | nee |
| Dekking t.l.v.: | Leges/anterieure overeenkomst |

**De raad wordt voorgesteld te besluiten om:**

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning voor het zonnepark op de Sekdoornplas op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht, zodat het besluit voor de ontwerpomgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;
2. te verklaren dat een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5, lid 1 van het Besluit, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpomgevingsvergunning voor het zonnepark Sekdoornplas, geen zienswijzen zijn ingediend;
3. voor de voorbereiding van de projectomgevingsvergunning drijvend zonnepark op de zandwinlocatie Sekdoornplas geen milieueffectrapport op te stellen;
4. dit besluit te publiceren en ter inzage te leggen conform artikel 7.17, lid 5 Wet milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht.

## Toelichting op het voorstel

**Inleiding**
Er wordt een plan voorbereid voor de realisatie van een drijvend zonnepark op de Sekdoornplas door de exploitant en eigenaar van dit zonnepark (Groenleven) in samenwerking met de eigenaar en exploitant van deze zandwinplas. Het plan is getoetst aan de Zwolse energiegids. Daarover is uw raad via een informatienota geïnformeerd (10 september).

De realisatie van het drijvende zonnepark past niet in het geldende bestemmingsplan. Er kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) indien dit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen voor welke ruimtelijke ontwikkelingen een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is. Het onderhavige project wordt niet specifiek genoemd in deze categorie, maar er is vanwege de omvang en de zichtbaarheid van het project voor gekozen om toch in een vroeg stadium onderzoek te laten doen naar de impact van het zonnepark. Door de aanmeldnotitie wordt inzicht verkregen of het plan belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is.

Op 12 maart 2018 jl. is uw raad geïnformeerd over “Aanmeldnotities m.e.r. bestemmingsplannen”. Hierbij is aangegeven dat de aanmeldnoties bij stedelijke ontwikkelingsprojecten veelal nodig zullen zijn en dus waarschijnlijk vaker zullen volgen. Dit plan heeft vooral (zichtbaar) invloed op het landelijk gebied. Daarnaast is dit – na zonnepark De Weekhorst – samen met eenzelfde initiatief op de Bomhofsplas het eerstvolgend project dat na het vaststellen van de Zwolse energiegids als afwegingskader voor grootschalige duurzame energieprojecten (december 2017) aan u wordt voorgelegd waarbij de initiatiefnemer conform dit kader heeft gewerkt (o.a. local return & participatie, tijdig betrekken directe omgeving). De initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing van het plan laten maken. Uit de aanmeldnotitie en de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen grote negatieve gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

**Beoogd effect**
De ontwerp ruimtelijke onderbouwing zal gedurende zes wekenter inzage worden gelegd en toegezonden worden aan de betrokken vooroverlegpartners.

**Argumenten**

*1.1 Het drijvende zonnepark op de Sekdoornplas past in de omgeving.*
De aanvraag is niet in strijd met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De aanvraag geeft geen aanleiding de medewerking aan de afwijking van het bestemmingsplan te weigeren; er bestaan geen ruimtelijke bezwaren tegen het initiatief.

*2.1 Een verklaring van geen bedenkingen is nodig, gezien dit plan formeel niet past in het beleid waarbij kan worden afgezien van het vragen van een verklaring van geen bedenkingen.*
Uw raad heeft op 1 november 2010 ingestemd met een beleid waarbij in aangewezen categorieën van gevallen kan worden afgezien van het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Het plan voor het zonnepark op de Sekdoornplas past echter niet binnen één van de genoemde categorieën van gevallen en daarom leggen wij u dit plan voor en wordt uw raad – eveneens in lijn met de

afspraken die gemaakt zijn bij het vaststellen van de Zwolse energiegids - verzocht om een dergelijke verklaring alsnog af te geven.

*2.2 Indien er geen zienswijzen worden ingediend geldt deze ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring.*
De procedure werkt normaliter als volgt: uw raad wordt gevraagd om de thans te verlenen ontwerpverklaring tevens als definitieve verklaring te beschouwen op het moment dat er geen zienswijzen worden ingediend. Door deze clausule in te bouwen, voorkomen wij dat de raad twee keer moet worden geconsulteerd, terwijl u door het verlenen van de verklaring al heeft aangegeven akkoord te kunnen gaan met het voorliggende plan voor de realisatie van een zonnepark op de Sekdoornplas. Het is efficiënt; het bespaart tijd en bespoedigt de procedure.

*3.1 Uit de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden als gevolg van de realisatie van dit zonnepark*
De milieueffecten van het drijvende zonnepark op de omgeving zijn gering te noemen. Op grond van het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan geconcludeerd worden dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is. Dit heeft geen extra waarde ten opzichte van de informatie/ conclusies voortkomende uit de reeds gedane onderzoeken (o.a. flora en fauna).

*3.2 De Wet milieubeheer verplicht het bevoegd gezag een besluit te nemen*
De verplichting om een besluit te nemen op een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in het Wet milieubeheer.

*3.3 Door besluitvorming kan het ontwerpbesluit verder voorbereid worden*
Met de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling is inzicht verkregen in de milieugevolgen van het plan. Dit vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt opgenomen in het ontwerp van de projectomgevingsvergunning. Het voorliggende besluit is een technisch besluit om op voorhand de vorm van de milieubeoordeling voor het plan te bepalen.

Dit verplichte m.e.r.-beoordelingsbesluit is dus geen besluit over de instemming met het plan.
Het uiteindelijke besluit over de instemming met het plan komt aan bod bij de vaststelling van de projectomgevingsvergunning. Bij dit besluit zullen de eventueel ingediende zienswijzen op het gepubliceerde ontwerpbesluit worden afgewogen.

**Risico's**
Er zijn geen risico's aan het besluit verbonden. Het besluit staat niet open voor bezwaar of beroep.

**Financiën**
Het besluit heeft geen financiële gevolgen.

**Communicatie**
*Dit besluit wordt bekendgemaakt zoals voorgeschreven in artikel 7.17 Wet milieubeheer*
Dit besluit wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met bijlage wordt ter inzage gelegd.
Er staat geen bezwaar of beroep open tegen dit besluit over de procedure ter voorbereiding van een besluit, conform het bepaalde in artikel 6.3 Awb.

De initiatiefnemer vindt participatie van de omwonenden belangrijk uit het oogpunt van draagvlak en betrokkenheid van de omgeving. In lijn met de Zwolse Energiegids is er een communicatieplan opgesteld ten behoeve van deze ontwikkeling en de direct omwonenden zijn in een informatiebijeenkomst op de hoogte gesteld van het initiatief. Tevens biedt Groenleven de mogelijkheid te participeren via obligatieleningen. Op deze manier kunnen inwoners van Zwolle zelf investeren in het zonnepark. Over de verdere invulling van de uitgangspunten van de Zwolse Energiegids bij dit project is uw raad, zoals eerder al aangegeven, middels een aparte informatienota (d.d. 10 september 2018) al geïnformeerd. Deze informatie zal ook bij de stukken voor de (ontwerp) omgevingsvergunning worden betrokken. Verder worden de afspraken met de initiatiefnemer vastgelegd in een op te stellen anterieure overeenkomst.

**Vervolg**
Na afloop van de terinzagelegging van zes weken worden eventuele zienswijzen geïnventariseerd. Zijn er geen zienswijzen, dan kan het college een besluit nemen ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning. Zijn er wel zienswijzen ingediend, dan zal een voorstel worden voorbereid aan uw raad, waarin wordt voorgesteld hoe om te gaan met de ingediende zienswijzen. Uw raad wordt dan, indien de zienswijzen niet leiden tot een andere mening dan dat het plan voor de realisatie van het zonnepark Sekdoornplas doorgang kan vinden, verzocht om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarna het college dan een definitief besluit zal nemen over de omgevingsvergunning.

**Openbaarheid**
Dit besluit met bijlagen is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris

Zwolle

Jaargang

Kenmerk 48251

Onderwerp Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Sekdoornplas en vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 04-09-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 17 september 2018,

de voorzitter,

de griffier,