

## Raadsplein info/debat Raadzaal

Datum 24 september 2018

|                    |                                                                                                                                                |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| onderwerp          | Plan van aanpak Omgevingsvisie (19.40 – 21.00 uur)                                                                                             |
| portefeuillehouder | Ed Anker                                                                                                                                       |
| informant          | Edelijn - Kolkman, Herma (4123)                                                                                                                |
| medeopstellers     | Indiener: Veen, Marcel van<br>Mede-indiener: Veeger, Maarten (2412)<br>Mede-indiener: Wijffels, Godelieve (3104)                               |
| afdeling           | Proces- Programma- en Projectmanagement                                                                                                        |
| bijlagen           | Voorstel: Beslisnota Plan van Aanpak Omgevingsvisie<br>Bijlage: Bijlage 1 Concept PvA Omgevingsvisie Zwolle<br>Bijlage: Bijlage 2 processchema |

### Voorgesteld besluit raad

1. Kennis te nemen van het concept Plan van Aanpak Omgevingsvisie.
2. De volgende uitgangspunten voor het proces van de Omgevingsvisie vast te stellen:
  - 2a. De Omgevingsvisie is een compact, inspirerend en visueel aantrekkelijk vormgegeven document dat de gemaakte strategische keuzes weergeeft.
  - 2b. De Omgevingsvisie wordt zo opgesteld dat er voldoende richting aan het Omgevingsplan gegeven kan worden.
  - 2c. Het proces van Omgevingsvisie bestaat uit drie fasen: het ophalen, formuleren en maken van strategische keuzes (tot en met tweede kwartaal 2019), het opstellen van een ontwerp Omgevingsvisie en ontwerp milieueffectrapport (tot en met vierde kwartaal 2019), de tervisielegging en vaststelling (tot en met tweede kwartaal 2020).
  - 2d. Het vertrekpunt voor het maken van de strategische keuzes is de Omgevingsvisie deel 1, het bestaande beleid en het coalitieakkoord aangevuld met opgehaalde input uit de stad.
  - 2e. Bij het maken van de strategische keuzes zijn de lopende processen voor de woonstrategie, mobiliteitsvisie, horecavisie, de strategische agenda voor de Spoorzone/Hanzeland mede bepalend.
  - 2f. Niet alle thema's in de Omgevingsvisie zullen dezelfde mate van concreetheit hebben.
  - 2g. De leidende principes voor participatie (vastgesteld d.d. 11 januari 2018) zijn de basis voor het participatieproces.
  - 2h. Bij thema's die grensoverschrijdend zijn zoeken wij nadrukkelijk de

samenwerking met andere gemeentes, provincies en/of samenwerkingspartners.

## Beslisnota voor de raad

Datum 12 juli 2018

Openbaar

Onderwerp Plan van Aanpak Omgevingsvisie  
Versienummer 0.1

Portefeuillehouder E.W. Anker  
Informant Marcel van Veen, Maarten Veeger, Godelieve Wijffels  
Afdeling Proces-, Programma- en Projectmanagement  
Telefoon (038) 498 2617  
Email [M.van.Veen@zwolle.nl](mailto:M.van.Veen@zwolle.nl)

### Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.1 We ontwikkelen samen de kracht van de stad (en regio) met als leidende agenda een inspirerende, uitnodigende, strategische en integrale omgevingsvisie

Begroting wijzigen Nee  
Dekking ten laste van

### Bijlagen

1. Concept Plan van Aanpak Omgevingsvisie
2. Processchema

### De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 Kennis te nemen van het concept Plan van Aanpak Omgevingsvisie.
- 2 De volgende uitgangspunten voor het proces van de Omgevingsvisie vast te stellen:
  - a. De Omgevingsvisie is een compact, inspirerend en visueel aantrekkelijk vormgegeven document dat de gemaakte strategische keuzes weergeeft.
  - b. De Omgevingsvisie wordt zo opgesteld dat er voldoende richting aan het Omgevingsplan gegeven kan worden.
  - c. Het proces van Omgevingsvisie bestaat uit drie fasen: het ophalen, formuleren en maken van strategische keuzes (tot en met tweede kwartaal 2019), het opstellen van een ontwerp Omgevingsvisie en ontwerp milieueffectrapport (tot en met vierde kwartaal 2019), de tervisielegging en vaststelling (tot en met tweede kwartaal 2020).
  - d. Het vertrekpunt voor het maken van de strategische keuzes is de Omgevingsvisie deel 1, het bestaande beleid en het coalitieakkoord aangevuld met opgehaalde input uit de stad.
  - e. Bij het maken van de strategische keuzes zijn de lopende processen voor de woonstrategie, mobiliteitsvisie, horecavisie, de strategische agenda voor de Spoorzone/Hanzeland mede bepalend.
  - f. Niet alle thema's in de Omgevingsvisie zullen dezelfde mate van concreetheid hebben.
  - g. De leidende principes voor participatie (vastgesteld d.d. 11 januari 2018) zijn de basis voor het participatieproces.
  - h. Bij thema's die grensoverschrijdend zijn zoeken wij nadrukkelijk de samenwerking met andere gemeentes, provincies en/of samenwerkingspartners.

Datum 12 juli 2018

## Toelichting op het voorstel

### **Inleiding**

De aanleiding om een Omgevingsvisie op te stellen is de behoefte om beter in te kunnen spelen op ontwikkelingen in Zwolle en om beter te kunnen anticiperen op toekomstige veranderingen en opgaven. De wereld om ons heen verandert snel en is moeilijk te voorspellen. De gemeente Zwolle staat voor een flinke groeiopgave: van ca. 125.000 inwoners nu tot ca. 140.000 inwoners in 2040. Ook veranderingen in het klimaat, verschuiving naar het gebruik van duurzame energiebronnen, technologische ontwikkelingen zullen grote impact hebben. Het huidige structuurplan 2020 geeft onvoldoende houvast voor de komende jaren en decennia. We hebben daarom een nieuwe integrale toekomstvisie voor Zwolle nodig, die het gewenste toekomstperspectief weergeeft, maar ook flexibel is. Zo kunnen wij bijsturen als dat nodig is.

Daarnaast treedt op 1 januari 2021 de Omgevingswet in werking. Het doel van deze wet is het bereiken en instandhouden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Er wordt daarbij ruimte geboden voor meer maatwerk op lokaal niveau, regels worden overzichtelijk samengebracht en daar waar dat kan losgelaten. Er is meer ruimte voor initiatieven, integraliteit en vertrouwen worden als uitgangspunt genomen. Het implementeren van de wet is een kwestie van 'moeten', maar in Zwolle vooral een kwestie van willen! Onze ambitie is dat wij de kansen die de wet biedt voor zowel initiatiefnemers, belanghebbenden en de gemeente zoveel mogelijk willen benutten. Een Omgevingsvisie wordt na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een verplicht instrument voor alle gemeentes.

Wij hebben met het instrument Omgevingsvisie al een flinke stap gezet. In oktober 2017 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie deel 1 vastgesteld. In deel 1 zijn de ambities en kernopgaven voor Zwolle voor het jaar 2030 verwoord. Nu willen wij de ambities en kernopgaven doorvertalen naar de gebieden. Daarbij moeten wij keuzes maken: welke ambitie weegt in een bepaald gebied zwaarder dan de andere ambitie. Het proces om tot deze keuzes te komen willen wij in verschillende fasen met de stad doorlopen.

### **Beoogd effect**

In samenspraak met de bewoners, ondernemers en organisaties willen wij komen tot een Omgevingsvisie die het toekomstperspectief op hoofdlijnen richting het jaar 2030 weergeeft. Het is een wervend document dat iedereen inspireert om aan de slag te gaan met zijn of haar Zwolle van morgen, want wij kunnen als overheid niet alleen de kar trekken. Sterker nog, samenwerking is de sleutel om de ambities en opgaven met elkaar te realiseren.

Om de bovenstaande activering in de samenleving te bereiken is het van essentieel belang dat de strategische koers vanuit de gemeente eenduidig is. Het tweede doel bij het opstellen van deze Omgevingsvisie is daarom het integreren van de vele beleidsnota's tot één helder en compact document. Dit sluit aan bij twee verbeterdoelen van de Omgevingswet: het realiseren van een integrale benadering van alle relevante thema's in de leefomgeving en het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak van regels (beleid) van de overheid.

Eén goed toegankelijk document werkt prettig als afwegingskader voor nieuwe initiatieven en het voorbereiden van adviezen bij de uitvoering van projecten. Daarnaast is het onmisbaar voor het college

Datum 12 juli 2018

en de gemeenteraad om goed afgewogen keuzes op projectniveau te maken. De Omgevingsvisie is namelijk een instrument waarin alle belangen en thema's op hoofdlijnen integraal zijn afgewogen.

## Argumenten

### *1.1 Het concept plan van aanpak beschrijft het proces om tot een Omgevingsvisie te komen.*

Het proces van de Omgevingsvisie bestaat uit drie fasen: het ophalen, formuleren en maken van strategische keuzes (tot en met tweede kwartaal 2019), het opstellen van een ontwerp Omgevingsvisie en ontwerp milieueffectrapport (tot en met vierde kwartaal 2019), de tervisielegging en vaststelling (tot en met tweede kwartaal 2020).

### *2.1 De Omgevingsvisie is een compact, inspirerend en visueel aantrekkelijk vormgegeven document dat de gemaakte strategische keuzes weergeeft.*

Eén goed toegankelijk document werkt prettig als afwegingskader voor nieuwe initiatieven en het voorbereiden van adviezen bij de uitvoering van projecten. Daarnaast is het onmisbaar voor het college en uw raad om goed afgewogen besluiten op projectniveau te nemen.

### *2.2 De Omgevingsvisie wordt zo opgesteld dat er voldoende richting aan het Omgevingsplan gegeven kan worden.*

Er moet in de Omgevingsvisie een gedegen integrale afweging gemaakt worden om in het Omgevingsplan juridisch houdbare bepalingen te kunnen opnemen.

### *2.3 Het proces van de Omgevingsvisie bestaat, zoals eerder beschreven, uit drie fasen (zie 1.1)*

Om tot een Omgevingsvisie te komen is een geregisseerd proces met een heldere stappen nodig, waarbij in elke fase toegewerkt wordt naar een product waarover besluitvorming plaatsvindt.

### *2.4 Het vertrekpunt voor het maken van de strategische keuzes is de Omgevingsvisie deel 1, het bestaande beleid en de ontwikkelingen uit het coalitieakkoord aangevuld met opgehaalde input uit de stad.*

Om integraal afgewogen strategische keuzes te maken is het vanuit oogpunt van continuïteit van beleid en bestuur gewenst om alle vastgestelde documenten in die afweging te betrekken. Hierbij is de input vanuit de stad nodig om het een gezamenlijke afweging te laten zijn.

### *2.5 Bij het maken van de strategische keuzes zijn de lopende processen voor onder andere de woonstrategie, mobiliteitsvisie, horecavisie, strategie klimaatadaptatie en strategische agenda voor de Spoorzone/Hanzeland mede bepalend.*

Voor de bovengenoemde documenten zijn al veel analyses beschikbaar en verkenningen uitgevoerd die als bouwstenen voor de Omgevingsvisie gebruikt kunnen worden.

### *2.6 Niet alle thema's in de Omgevingsvisie zullen dezelfde mate van concreetheid hebben.*

De meeste thema's uit de Omgevingsvisie zijn concreet genoeg en hebben een ruimtebeslag op bepaalde locaties. Het detailniveau van een thema als klimaatadaptatie is van een andere orde dan die van woningbouw.

### *2.7 De leidende principes voor participatie (vastgesteld d.d. 11 januari 2018) zijn de basis voor het participatieproces.*

Door de leidende principe aan te houden is er continuïteit van beleid en bestuur.

Datum 12 juli 2018

*2.8 Bij thema's die grensoverschrijdend zijn zoeken wij nadrukkelijk de samenwerking met andere gemeentes, provincies en/of samenwerkingspartners.*

Sommige thema's zijn te verstrekkend om er als gemeente alleen mee aan de slag te gaan.

Op thema's als wonen en mobiliteit is de regionale samenwerking al effectief gebleken.

## **Risico's**

1.1 en 2.1:

In het proces zijn onderdelen opgenomen die onderhevig kunnen zijn aan vertraging zoals de afstemming met lopende thema's, het maken van de strategische keuzes en het opstellen van het milieueffectrapport. Het belangrijkste risico is dat de vaststelling van de Omgevingsvisie pas na de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1-1-2021) plaatsvindt. Het gevolg hiervan is dat het Omgevingsplan dan pas kan starten en er een juridisch onoverzichtelijke situatie ontstaat.

## **Financiën**

Voor 2018 zijn gelden gereserveerd. Voor 2019 en 2020 zijn nog geen gelden gereserveerd. De benodigde middelen voor 2019 en 2020 worden bij de begroting voor 2019 aangevraagd. Wanneer minder gelden beschikbaar worden gesteld dan moeten de fasen in het proces sterk worden versoberd. Dit heeft consequenties voor het uiteindelijke product.

## **Communicatie**

Op 5 juli jl. heeft het festival "Mijn Zwolle van Morgen" plaatsgevonden. Dit festival markeerde de herstart van en was een voorproefje voor het vervolgproces van de Omgevingsvisie.

De Nieuwe Hanze Unie heeft in samenwerking met de Jongerenraad Zwolle en het Studenten Overleg Orgaan Zwolle (SOOZ) in juni 2018 aan jongeren gevraagd om deel te nemen aan het onderzoek: Hoe ziet 'jouw Zwolle' er in 2030 uit? Er hebben zo'n 750 jongeren aan het onderzoek deelgenomen. Voor de onderzoeksresultaten zie <https://www.zwolle.nl/mijn-zwolle-van-morgen-zomer-2018>. De resultaten van dit onderzoek én de opbrengst van het festival "Mijn Zwolle van Morgen" op 5 juli jl. worden betrokken bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie.

Het proces van de Omgevingsvisie bestaat uit drie fasen. De nadere invulling wordt per fase uitgewerkt met de leidende principes voor participatie (vastgesteld 11 januari 2018) als uitgangspunt.

## **Vervolg**

Na vaststelling van de uitgangspunten in dit voorstel wordt het college verzocht om definitief in te stemmen met het Plan van Aanpak Omgevingsvisie. Daarna starten de drie fasen.



Datum 12 juli 2018

**Openbaarheid**

Dit document is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang

Kenmerk 47838

Onderwerp Plan van aanpak Omgevingsvisie (19.40 – 21.00 uur)

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 04-09-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 september 2018,

de voorzitter,

de griffier,