CONCEPT

TOELICHTING OP HET BESLUIT TOT VASTSTELLING VAN DE DERDE WIJZIGING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING GGD IJSSELLAND PER 1 JANUARI 2017

1. Algemene toelichting op de wijzigingen

Er zijn drie categorieën wijzigingen te onderscheiden, nl:

- Wijzigingen die nog op 'de plank' lagen om te worden verwerkt bij de eerstvolgende gelegenheid. Zoals het wegvallen van de Halt-taak).

- Aanpassingen naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Denk daarbij aan:
  a. zaken die gewijzigd worden omdat anders niet aan de wet wordt voldaan (bijv. omdat het nu anders geregeld is) of anders de tekst niet meer klopt (bijv. bij verwijzingen naar artikelen in de gemeentewet die een ander nummer hebben gekregen).
  b. zaken die zijn verwerkt omdat dit de gemeenschappelijke regeling verduidelijkt (bijv. de bevoegdheden van het dagelijks bestuur op grond van de wet).
  c. het doorvoeren van mogelijkheden die de wet biedt; waar wil je gebruik van gaan maken? (bijv. deelnemen in een Stichting kan alleen als de gemeenschappelijke regeling hier in voorziet. Dit voorbeeld is overigens niet in de voorstellen verwerkt).

- Aanpassingen als gevolg van wensen tot modernisering van de 'governance' van GGD IJsselland. Bijv. het aanpassen van de procedure m.b.t. de jaarrekening aan de praktijk en het toepassen van de meest recente aanbevelingen van de VNG over de vormgeving van regelgeving.

In onderstaande artikelsgewijze toelichting komt de aard van de wijzigingen terug.

2. Artikelsgewijze toelichting op de wijzigingen

<u>Artikel 1</u>
Lid 1
In artikel 1 is de vormgeving van lid 1 aangepast volgens de aanbeveling in de VNG-uitgave '100 Ideeën voor de gemeentelijk regelgever' van prof. Mr. Willem Konijnenbelt over het formuleren van begripsbepalingen: de te definiëren begrippen worden ongeletterd in alfabetische volgorde geplaatst.
De '100 Ideeën voor de gemeentelijk regelgever' zijn ook toegepast op de schrijfwijze met betrekking tot hoofdletters en namen: bijv. algemeen bestuur in plaats van Algemeen Bestuur.

Lid 2 en lid 3
Deze leden vervallen omdat in de aangepaste Wet gemeenschappelijke regelingen een einde is gekomen aan de vangnetfunctie die artikel 33 vervulde. Voor een aantal onderwerpen is een zelfstandige regeling in de Wgr getroffen. Verwijzing naar regels in de gemeentewet van vóór de dualisering van het gemeentebestuur is ook niet meer nodig.

<u>Artikel 5</u>
Lid 2
In dit lid vervalt onderdeel b als gevolg van het vertrek van het Halt-bureau bij GGD IJsselland. In onderdeel a vervalt hierdoor de verwijzing naar onderdeel b.

Artikel 6
Lid 1
Het is niet meer van deze tijd om de inhoud en het niveau van de wettelijke taken voor de komende vier jaar vast te stellen. Daarom is aangesloten bij de huidige uitvoeringspraktijk: één keer per bestuursperiode komen de inhoud en het niveau van wettelijke taken aan de orde in het algemeen bestuur. Dit gebeurt via het Productenboek GGD IJsselland. Om een actueel overzicht te houden van de taken van GGD IJsselland wordt het productenboek eens per jaar geactualiseerd door het dagelijks bestuur.

Artikel 8
Lid 1
Deze inperking komt voort uit de wijziging van artikel 10 lid 2 van de Wgr. In de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling over hoe verandering kan worden gebracht in overgedragen bevoegdheden kan niet worden bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam kan besluiten tot overdracht van een bevoegdheid van een deelnemer aan de GGD.
Hiervoor is instemming door die deelnemer een voorwaarde. Voor wijziging in de bevoegdheden genoemd in artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling moet de gemeenschappelijke regeling worden aangepast.

Artikel 13
Lid 3
De verwijzing naar de genoemde artikelen uit de gemeentewet is hier overbodig en kan vervallen. Toepassing van die artikelen op een wethouder die tevens AB/DB-lid is werken in de praktijk door in het functioneren als bestuurslid van GGD IJsselland.
De artikelen 40 en 41 van de gemeentewet gaan over aanvaarding van de benoeming als wethouder, artikel 43 over ontslag nemen als wethouder en artikel 45 over zwangerschap en ziekteverlof. Artikel 46 betreft ontslag bij onverenigbare functies en artikel 47 gaat over ontslag bij niet voldoen aan eisen van wethouderschap.

Artikel 14
Lid 1 In de bestaande regeling treden de leden van het dagelijks bestuur als lid van dat bestuur af op de dag, waarop de zittingsperiode van de leden van het algemeen bestuur afloopt.
In de praktijk is er geen sprake van aflopen van ‘de zittingsperiode’ voor alle leden van het Algemeen Bestuur. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege zodra men ophoudt wethouder van de desbetreffende gemeente te zijn (bepaald in art. 13.2 Wgr).
De nieuwe formulering sluit hierbij aan. Als een lid geen collegelid meer is treedt het af. Om te voorkomen dat hierdoor een vacuüm ontstaat blijft een DB-lid zijn functie waarnemen tot het tijdstip waarop het Algemeen Bestuur uit zijn midden een nieuw Dagelijks Bestuur heeft aangewezen.
Deze regeling is een analoge toepassing van de bepalingen in de Gemeentewet over de overbrugging van de periode tussen de gemeenteraadsverkiezingen en de benoeming van wethouders van het nieuwe college. De Gemeentewet regelt dat wethouders aftreden op het moment waarop de raad tenminste de helft van het aantal leden van het nieuwe college heeft benoemd en deze benoemingen zijn aangenomen. Tot die tijd blijven wethouders gewoon in functie, waardoor geen bestuursvacuüm kan ontstaan.

Artikel 16
Lid 2
De verwijzing naar de bepalingen in de Gemeentewet is uitgebreid met artikel 59a, over de ondertekening van de stukken die van het college uitgaan en de mogelijkheid van het verlenen van ondertekeningmandaat.

Artikel 17
Algemeen
Artikel 33 (‘oud’) van de Wgr verwees voor de uitoefening van de bevoegdheden naar de verhoudingen tussen de bestuursorganen van de gemeenten in de Gemeentewet zoals die gold vóór de dualisering. Dit leidde in de praktijk tot onduidelijkheden.
De bevoegdhedenverdeling is nu rechtstreeks in de Wgr geregeld.

Het nieuwe artikel 33 van de Wgr bepaalt dat de bevoegdheden die bij de regeling worden overgedragen bij het algemeen bestuur berusten, tenzij bij wet of in de regeling anders is bepaald. Artikel 33a Wgr bepaalt dat het algemeen bestuur bevoegdheden kan overdragen en geeft aan voor welke bevoegdheden dit niet mogelijk is.
Een aantal elementen uit de dualiseringsoperatie waarmee bevoegdheden werden toegekend aan het college van burgemeester en wethouders is doorgetrokken naar de Wgr. In artikel 33b Wgr zijn bepaalde bevoegdheden expliciet toebedeeld aan het dagelijks bestuur. Artikel 33c voorziet in de mogelijkheid van machtiging tot uitoefenen van de bevoegdheid van het dagelijks bestuur door een of meer leden van het dagelijks bestuur.
Een en ander is verwerkt in artikel 17 van de regeling.

Lid 1
Voor wat betreft de volgorde waarin de bevoegdheden aan de orde komen is aangesloten bij de opbouw van de Wgr - eerst wordt ingegaan op de bevoegdheden van het algemeen bestuur, vervolgens op die van het dagelijks bestuur.
In artikel 17 lid 1 onderdeel b komt de term ‘jaarrekening’ in plaats van ‘jaarstukken’ conform de tekst van de Wgr (art. 33 a onderdeel a) op dit punt.
Door toevoeging van de zinsnede ‘door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven’ komt lid 1 onderdeel b nu overeen met de bepaling van de Wgr hierover (artikel 33 a onderdeel c).

Lid 2
De bevoegdheden van het dagelijks bestuur op grond van de regeling GGD IJsselland zijn voor zover de regeling hier nog niet in voorzag aangevuld met de bevoegdheden die zijn benoemd in artikel 33b van de Wgr. Daarnaast is de bevoegdheid tot het aanwijzen van de gemeentelijk lijkschouwer als bevoegdheid van het dagelijks bestuur opgenomen.

Lid 3
Dit lid komt overeen met artikel 33b lid 2 van de Wgr.

Lid 4
Dit lid komt overeen met artikel 33c van de Wgr.

<u>Artikel 19</u>
Lid 1
Omdat lid 2 deels vervalt is de eerste zin van lid 2 toegevoegd aan lid 1.

Lid 2
Artikel 75 van de Gemeentewet is een in 2005 vervallen bepaling. De verwijzing naar dit artikel is vervallen.
Artikel 273 van de Gemeentewet betreft de procedure voor vernietiging van besluiten die naar het oordeel van de burgemeester voor vernietiging in aanmerking komen. In de Wgr is de procedure voor schorsing en vernietiging niet meer via een schakelbepaling met de Gemeentewet geregeld, maar is dit zelfstandig geregeld in afdeling 4. Daarbij is aangesloten bij de procedure voor schorsing en vernietiging in de artikelen 268 tot en met 281a van de Gemeentewet.
De verwijzing in lid 2 van de regeling naar artikel 273 van de gemeentewet is vervallen.

Lid 3
Lid 3 is vernummerd tot lid 2.

<u>Artikel 21</u>
Lid 3
Met deze wijziging is een artikel uit de Gemeentewet van vóór 7 maart 2002 dat inmiddels vervallen is vervangen door de huidige bepaling van de Gemeentewet waarin dezelfde materie geregeld wordt. Het gaat erom dat leden van de adviescommissie onschendbaar zijn voor hetgeen zij in een vergadering van de commissie hebben gezegd of schriftelijk hebben voorgelegd.

<u>Artikel 23</u>
Lid 2

Met deze aanpassing wordt de tekst van dit lid in overeenstemming gebracht met de op dit punt aangepaste tekst van de Wgr (artikel 25 lid 2).

Artikel 31
Lid 1
De tekst van lid 1 is vervallen omdat de Wgr er rechtstreeks in voorziet dat het dagelijks bestuur bevoegd is regels vast te stellen over de ambtelijk organisatie van het openbaar lichaam (art. 33b onderdeel c Wgr). Dit is verwerkt in artikel 17 lid 2 van de regeling.

Artikel 32, 33, 35 (lid1) en 37
De verwijzingen naar lid twee van artikel 31 vervallen omdat dit lid de integrale tekst van artikel 31 is geworden door het wegvallen van lid 1 van artikel 31.

Artikel 35
Lid 2
De artikelen 32k en 32l van de Wgr zijn van toepassing op bekendmaking en inwerkingtreding van besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam die algemeen verbindende voorschriften inhouden. Verwijzing naar de gemeentewet vervalt hiermee.

Artikel 41 (lid 3 en 5) en 42 (lid 2 en 3)
Volgens de aanbeveling in de VNG-uitgave ‘100 Ideeën voor de gemeentelijk regelgever’ is een persoonsaanduiding gebruikt die zowel een man als een vrouw kan betreffen.

Artikel 45
De bevoegdheid om rechtspositieregelingen voor het personeel vast te stellen is neergelegd bij het dagelijks bestuur. Dit in lijn met de bevoegdheid van het dagelijks bestuur om regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie (art. 17 lid 2 van de regeling).

Artikel 46
Lid 5
Dit lid is niet meer actueel.
De Wgr (art. 31a) bepaalt dat het algemeen bestuur van het openbaar lichaam slechts besluit tot oprichting van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat het in bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het ontwerp-besluit wordt naar de raden van de deelnemende gemeenten gestuurd om hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.
Er is voor gekozen in de regeling niet te voorzien in de mogelijkheid tot oprichting van en deelname in rechtspersonen als bedoeld in art. 31a Wgr.
Mocht dit in de toekomst wenselijk blijken dan zal de regeling hierop dienen te worden aangepast, waarvoor de colleges toestemming nodig hebben van hun gemeenteraden.

Lid 6
Door wegvallen van lid 5 is lid 6 vernummerd tot lid 5.

Artikel 47
Lid 1
De regeling is op het punt van de termijn van toezenden van de ontwerpbegroting en –meerjarenraming aangepast aan de bepaling hierover in artikel 35 lid 1 van de Wgr.

Lid 4 en lid 11
De verwijzingen naar de gemeentewet zijn vervallen. Verwijzing is niet nodig omdat in de Wgr in artikel 35 lid 6 de artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, voor zover daarvan bij of krachtens de Wgr niet is afgeweken.

Lid 5
De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten

omtrent de ontwerpbegroting en - meerjarenraming is conform de bepalingen in de Wgr bepaald op 8 weken.

Lid 7
Artikel 34 lid 2 van de Wgr bepaalt dat de begroting binnen twee weken na vaststelling maar in ieder geval vóór 1 augustus van het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar aan gedeputeerde staten wordt gezonden. Dit betekent dat de begroting vóór 18 juli moet zijn vastgesteld. Deze datum is verwerkt.

Lid 9
De datum van toezending van de vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten is aangepast aan de datum die hiervoor in artikel 34 lid 2 van de Wgr is bepaald.

Artikel 48
Lid 2
De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden van de deelnemende gemeenten over een begrotingswijziging is conform de bepalingen in de Wgr bepaald op 8 weken.

Lid 4
De verwijzing naar het elfde lid van artikel 47 is vervallen aangezien dit lid ook is vervallen.

Artikel 50
Lid 1
Sinds uittreding van de gemeente Hattem uit de gemeenschappelijke regeling liggen alle deelnemende gemeenten in de provincie Overijssel.

Lid 2
De verwijzingen naar de gemeentewet zijn vervallen. Verwijzing is niet nodig omdat in de Wgr in artikel 35 lid 6 de artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, voor zover daarvan bij of krachtens de Wgr niet is afgeweken.

Artikel 51 en 52
Lid 1
Lid 1 wordt lid 2 en er is een nieuw lid 1 ingevoegd vanwege het wettelijke voorschrift in artikel 34b van de Wgr.
Deze bepaling is in de Wgr opgenomen om de raden te voorzien van informatie over de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar en deze meegenomen kan worden bij het opstellen van de voorjaarsnota van de gemeente.
Leden 2 tot en met 4
De leden en de verwijzingen naar leden zijn vernummerd vanwege het invoeren van een nieuw lid 1.
Lid 5 vervalt omdat het feitelijk niet zo is dat in de jaarrekening het per gemeente werkelijk verschuldigde bedrag wordt opgenomen.
Het algemeen bestuur stelt de jaarstukken vast, waaronder de jaarrekening. Over de bestemming van het resultaat van de jaarrekening neemt het algemeen bestuur een besluit. Als het besluit teruggave aan gemeenten inhoudt dan gebeurt dit op basis van artikel 47 lid 3 van de regeling.
Artikel 52 kan vervallen. Wanneer het algemeen bestuur besluit tot teruggave van (een deel van) het rekeningresultaat aan gemeenten wordt dit besluit vanzelfsprekend op korte termijn geëffectueerd.

Artikel 60
De tekst ‘van Overijssel’ kan vervallen omdat in de definities al is aangegeven dat het om gedeputeerde staten van de provincie Overijssel gaat.
De tekst ‘zulks op verzoek van het dagelijks bestuur’ is vervallen.

Artikel 61
De VNG-uitgave ‘100 Ideeën voor de gemeentelijk regelgever’ beveelt aan om alleen wanneer daaraan behoefte bestaat om een regeling te onderscheiden van een andere regeling of wanneer

deze voor een bepaald jaar geldt in de citeertitel daarvan een jaartal op te nemen.
Dit is niet het geval. Het jaartal is daarom weggelaten.