

Overdracht College-Raad

Datum 18 oktober 2018

onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen GroenLinks - tussenstand Participatiewet
portefeuillehouder	René de Heer
informant	Boer - Boekhorst, Marijke de (2073)
medeopstellers	Busweiler, Trudy (038-4982801)
afdeling	Maatschappelijke Ontwikkeling
bijlagen	Voorstel: Informatienota Beantwoording artikel 45 vragen GroenLinks - tussenstand Participatiewet Bijlage: 1. SCP-rapport Van sociale werkvoorziening naar participatiewet Bijlage: 2. kamerbrief 07-09-2018 van staatssecretaris Van Ark breed offensief om meer mensen met een beperking aan werk te helpen Bijlage: 3. kamerbrief 10-09-2018 van staatssecretaris Van Ark Rapport SCP Van sociale werkvoorziening naar participatiewet

Voorgesteld besluit raad

kennis nemen van de antwoorden op de artikel 45-vragen van de fractie van GroenLinks Zwolle over de Tussenstand Participatiewet

Informatienota voor de raad

Datum 8 oktober 2018

Onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen Tussenstand Participatiewet
Versienummer	V1.1

Portefeuillehouder R. de Heer

Informant A.G. Busweiler/M.T.C. de Boer-Boekhorst
Afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon 038 498 20 73
Email T.Busweiler@zwolle.nl / MTC.de.Boer-Boekhorst@zwolle.nl
Bijlagen

1. SCP-rapport 'Van sociale werkvoorziening naar participatiewet';
2. kamerbrief van 7 september 2018 van staatssecretaris Van Ark 'breed offensief om meer mensen met een beperking aan werk te helpen', en;
3. kamerbrief van 10 september 2018 van staatssecretaris Van Ark 'Rapport SCP "Van sociale werkvoorziening naar participatiewet".

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. de antwoorden op de artikel 45-vragen van de fractie van GroenLinks Zwolle over de Tussenstand Participatiewet

Datum 8 oktober 2018

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Raadslid S. Rikkert heeft op 12 september 2018 namens de fractie van GroenLinks vragen gesteld naar aanleiding van een onderzoek van het Sociaal en Cultureel Planbureau, dat onderdeel uitmaakt van de eindevaluatie van de Participatiewet in opdracht van het ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid. In deze informatienota beantwoorden wij deze vragen.

Kernboodschap

Het college heeft de vragen als volgt beantwoord.

1. Kan het college ons informeren per conclusie van SCP (a t/m d) welke resultaten er in Zwolle geboekt zijn voor de doelgroep na invoering van de Participatiewet?

In de uitvoering van de Participatiewet houdt het college geen specifieke registratie bij van kandidaten op de voormalige Wsw-wachtlIJst per 31 december 2014 op basis waarvan een analyse gemaakt kan worden en derhalve lokale conclusies over de baankansen en uitkeringsafhankelijkheid getrokken kunnen worden. Het college verwacht echter dat de lokale effecten van de Participatiewet voor de voormalige Wsw-doelgroep zullen overeenkomen met de conclusies uit de tussenrapportage.

a. Het verlies van de Wsw (wet sociale werkvoorziening)-indicatie leidt tot een sterk verminderde kans op werk.

Het college verwijst naar de kamerbrief van 10 september 2018 van waarin de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid T. van Ark reageert op het SCP-rapport 'Van sociale werkvoorziening naar participatiewet'. In deze brief vermeldt de staatssecretaris dat het resultaat verklaarbaar is, omdat het hebben van een Wsw-indicatie voor mensen op de wachtlIJst de facto leidde tot een hogere baan zekerheid. Het perspectief van een Wsw-dienstbetrekking is immers weggefallen door de beëindiging van de instroom in de wsw per 1 januari 2015.

In december 2017 is de raad per mail geïnformeerd over de resultaten van de actieve benadering van kandidaten op de Wsw-wachtlIJst per 31 december 2014 voor de toeleiding naar een beschut werkplek binnen de Participatiewet (afdoening toezegging 199).

b. Niet alleen de kans om aan het werk te komen is kleiner geworden, maar ook de kans om dit werk vervolgens te behouden.

Het doel van de Participatiewet is om zoveel mogelijk mensen, met en zonder arbeidsbeperking, aan het werk te laten gaan, bij voorkeur bij een reguliere werkgever. De Participatiewet laat landelijk een positieve ontwikkeling zien voor mensen met een arbeidsbeperking. De groei in banen zit voornamelijk bij reguliere werkgevers. In de ogen van het college noemt de staatssecretaris terecht het neveneffect van deze omslag, namelijk dat banen bij reguliere werkgevers wat flexibeler en dus minder duurzaam van aard zijn dan de Wsw.

Datum 8 oktober 2018

c. De voormalig Wsw doelgroep heeft na invoering van de Participatiewet bovendien minder kans op het vinden van een baan in vergelijking met mensen uit de bijstand zonder Wsw-indicatie (22% versus 24%)

Uit het SCP-rapport blijkt dat vóór de invoering van de Participatiewet de Wsw ervoor zorgde dat de baankansen van bijstandsgerechtigden met een Wsw-indicatie (+/- 50 procent) aanzienlijk hoger lag dan van bijstandsgerechtigden zonder Wsw-indicatie (bijna 30 procent). De Wsw bood immers het perspectief op een Wsw-dienstbetrekking.

d. Voor Wajongers met een Wsw-indicatie vindt na invoering van de Participatiewet een grote trendbreuk plaats. Deze doelgroep heeft na invoering een verminderde kans om aan het werk te komen.

Een deel van deze groep, die geregistreerd staat in het doelgroepenregister, heeft door specifieke inzet betaalde arbeid verkregen. Om deze mensen aan het werk te houden, wordt ingezet op begeleiding op de werkvloer.

Dat neemt niet weg dat ook voor deze groep geldt dat het perspectief op een Wsw-dienstbetrekking is vervallen door de beëindiging van de instroom in de Wsw. Wat directe invloed heeft op de baankansen voor Wajongers met een Wsw-indicatie.

2. Gezien de achterblijvende resultaten, is het college het met ons eens dat de groep Zwollenaren die onder de Participatiewet valt, aanvullende aandacht verdient?

De tussenrapportage over een deelonderzoek beperkt zich tot de baankansen voor de Wsw-doelgroep in de eerste jaren na invoering van de Participatiewet 'Van sociale werkvoorziening naar Participatiewet'. Het is een van de bouwstenen voor de eindrapportage die eind 2019 beschikbaar zal zijn. Het zou dan ook in de optiek van het college niet juist zijn om louter op basis van dit rapport algemene conclusies over de werking en het succes van de Participatiewet te trekken. Daar is meer onderzoek en een langere looptijd voor nodig. De andere tussenrapportages schetsen uiteenlopende effecten voor verschillende groepen. Conclusies over de effecten van de Participatiewet kunnen we pas eind 2019 trekken als de effecten voor alle doelgroepen over een substantiële periode beschikbaar zijn; cijfers over de arbeidsdeelname en uitkeringsafhankelijkheid van de verschillende groepen.

Desondanks verdient deze kwetsbare groep aandacht. Hiervoor willen we in onze centrumgemeentelijke rol aansluiten bij het aangekondigde brede offensief van staatssecretaris Van Ark op 7 september 2018. Dit offensief heeft als doel om meer mensen met een beperking aan het werk helpen, door het voor werkgevers eenvoudiger te maken om mensen met een beperking in dienst te nemen, en voor mensen met een beperking aantrekkelijker om (meer) te gaan werken, hetzij in regulier werk, hetzij in beschut werk. De onderstaande acties maken in ieder geval deel uit van dit offensief:

- Het bestaande instrument loonkostensubsidie wordt verbeterd en vereenvoudigd;
- Werken met loonkostensubsidie moet lonen, ook voor mensen die in deeltijd werken;
- De matching tussen werkgevers en werknemers krijgt een extra impuls;
- De regels rond banenafpraak en quotum moeten eenvoudiger worden;
- De Wajongregels worden logischer en stimuleren mensen om te gaan studeren of meer te werken;
- Beschut werk krijgt een extra impuls.

Datum

8 oktober 2018

Het college deelt de visie van het kabinet dat er extra aandacht nodig is om mensen aan het werk te helpen. Het brede offensief van het kabinet ondersteunen wij dan ook. In regionaal verband, Werkbedrijf Regio Zwolle (WRZ), werkt de gemeente Zwolle samen met 13 gemeenten, UWV, Provincie, sociale partners en onderwijsinstellingen aan de opgave om meer mensen aan het werk te helpen, in het bijzonder mensen in een kwetsbare positie. Het offensief van het Rijk zal, wat het college betreft en in lijn met de wens en opdracht van het Ministerie, regionaal worden uitgerold. Wij nemen hierin als centrumgemeente van de arbeidsmarktregio en voorzitter van het samenwerkingsverband samen met onze partners in het WRZ het voortouw. Hiermee wordt het regionaal offensief leidend voor onze lokale inzet.

3. Indien het college het hiermee eens is, is het college bereid bij de begroting aanvullende maatregelen te presenteren om deze groep Zwollenaren duurzaam aan het werk te krijgen?

Zoals op voorgaande vraag beantwoord, sluiten we aan bij het aangekondigde offensief. Gezien de tekorten binnen het Sociaal Domein en de maatregelen uit het interventieplan, zijn we daarnaast op zoek naar slimme(re) inzet van bestaande middelen. Ook binnen lopende opdrachten en afspraken.

4. De Overheids BV in oprichting is binnenkort verantwoordelijk voor de doelgroep in Zwolle. Kan het college aangeven wat de stand van zaken is van de oprichting an deze Overheids BV is en op welke wijze de raad betrokken wordt in het proces van de oprichting van de Overheids BV?

Momenteel wordt gewerkt aan een informatienota aan de raad over de oprichting van de Overheids-bv. Daarmee zal deze vraag worden beantwoord.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris