

Raadsplein besluitvormend

Datum 11 februari 2019

onderwerp Veiligheidsvisie 2019-2022
portefeuillehouder Henk Jan Meijer
informant Hijlkema, Silvan (2529)
medeopstellers
afdeling Fysieke Leefomgeving
bijlagen Voorstel: Beslisnota Veiligheidsvisie 2019-2022
 Bijlage: 1. Veiligheidsvisie 2019-2022
 Bijlage: 2. Gebiedsscan politie over 2017
 Bijlage: Korte terugblik debatronde d.d. 28-01-2019- Veiligheidsvisie
 2019-2022

Voorgesteld besluit raad

1. de veiligheidsvisie 2019-2022 vast te stellen met daarin de volgende veiligheidsprioriteiten:
 1. We verminderen de verwevenheid van de onder- en bovenwereld (ondermijnende criminaliteit).
 2. We versterken de digitale veiligheid.
 3. We verminderen de drugs- en drankgerelateerde overlast.
 4. We verminderen de overlast door personen met verward gedrag.
 5. We verminderen de betrokkenheid van jongeren bij criminaliteit of overlast.
 6. We versterken de verkeersveiligheid.



Beslisnota voor de raad

Datum 6 december 2018

Openbaar

Onderwerp Veiligheidsvisie 2019-2022
Versienummer 1

Portefeuillehouder H.J. Meijer
Informant Silvan Hijlkema
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon (038) 498 2310
Email s.hijlkema@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel

1.3.1 We versterken de eigen kracht en samenkracht van kinderen, jongeren en ouders/verzorgers zelf én het opvoedklimaat rond gezinnen, in wijken en op scholen in Zwolle.

3.1.2 We pakken de situatie van huiselijk geweld zo vroeg mogelijk aan en werken toe naar veiligheid en duurzaam herstel.

3.2.1 We voorkomen (verder) maatschappelijke uitval of overlast door het bieden van passende zorg en ondersteuning richting maatschappelijk herstel.

3.2.2 We bieden een beter toekomstperspectief aan inwoners na detentie en jongeren die in aanraking zijn gekomen met justitie en verminderen daarmee recidive (uitval / herstel).

7.1.1 Inwoners hebben bij gebiedsopgaven positie aan de voorkant, weten zich partner bij de uitvoering ervan en krijgen mogelijkheden voor vernieuwde maatschappelijke initiatieven.

7.2.1 We versterken de sociale veiligheid door het voorkomen en tegengaan van criminaliteit, overlast en gevoelens die daarmee samenhangen.

7.2.2 We versterken de fysieke veiligheid door het voorkomen en tegengaan van branden, ongevallen, rampen, crises en gevoelens die daarmee samenhangen.

7.2.3 We zorgen voor een veilig gebruik van de openbare ruimte.

7.2.4 We bevorderen verkeersveilig gedrag.

9.2.2 In 2020 hebben we een moderne informatievoorziening.

Begroting wijzigen Ja
Dekking ten laste van

Datum 8 november 2018

Bijlagen

1. Veiligheidsvisie 2019-2022
2. Gebiedsscan politie over 2017

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de veiligheidsvisie 2019-2022 vast te stellen met daarin de volgende veiligheidsprioriteiten:
 - 1.1 We verminderen de verwevenheid van de onder- en bovenwereld (ondermijnende criminaliteit).
 - 1.2 We versterken de digitale veiligheid.
 - 1.3 We verminderen de drugs- en drankgerelateerde overlast.
 - 1.4 We verminderen de overlast door personen met verward gedrag.
 - 1.5 We verminderen de betrokkenheid van jongeren bij criminaliteit of overlast.
 - 1.6 We versterken de verkeersveiligheid.

Datum 8 november 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Zwolle is een stad met ambities. We willen groeien, toekomstbestendig zijn, de kracht van de regio benutten en het voortouw nemen bij ontwikkelingen. Daarom werken we aan strategische opgaven zoals een sociale en inclusieve stad, klimaatadaptie, human capital en het centrumgebied. Om deze ambities te bereiken, is het belangrijk dat we een veilige stad blijven. Je veilig weten en voelen is namelijk niet vanzelfsprekend. Samen met inwoners, ondernemers en organisaties zetten we ons daarom dagelijks in om dit te bereiken. Om onze inzet te richten, bepalen we iedere vier jaren veiligheidsambities in de veiligheidsvisie.

Rol van de gemeente in veiligheid

Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van lokaal veiligheidsbeleid. Als gemeente voeren we regie op de ontwikkeling van dit beleid en de uitvoering daarvan. Dit houdt in dat we bevorderen en bewaken dat betrokken partijen samenwerken en afstemmen. Hierbij gaat het om partijen op het gebied van justitie, zorg, welzijn, onderwijs, bedrijven et cetera. Op deze manier bewerkstelligen we dat middelen, activiteiten en maatregelen in onderlinge samenhang en doelgericht veiligheidsproblemen aanpakken. Naast onze regierol voeren we zelf ook taken uit, onder andere door het inzetten van gemeentelijke bevoegdheden of een communicatiestrategie. Een voorbeeld hiervan is de burgemeester die een huisverbod oplegt bij huiselijk geweld. Een ander voorbeeld is dat we tijdens de periode van donkere dagen extra communiceren over de kans op woningbraken en over wat mensen daar zelf tegen kunnen doen.

Lokaal verankerd, bovenlokaal verbonden

Veiligheidsbeleid is lokaal verankerd, maar bovenlokaal verbonden. Veel veiligheidsvraagstukken stoppen niet bij de gemeentegrenzen. Daarom werken we samen in verschillende samenwerkingsverbanden en op verschillende schaalgroottes. Dit doen we onder meer op de schaal van regio IJsselland waarin elf gemeenten samenwerken binnen het Districtelijk Veiligheidsoverleg en Veiligheidsregio IJsselland. Ook werken we samen op de schaal van Oost-Nederland binnen het Regionaal Veiligheidsoverleg of met de Veiligheidsstrategie die we met 78 gemeenten en partners hebben ontwikkeld (zie ook het kader in de visie). Verder staan we in verbinding met grootstedelijke netwerken en landelijke organisaties. Door het aangaan van slimme allianties versterken we de denk- en slagkracht van onze aanpak.

Opzet van de visie

Voor het ontwikkelen van de visie maakten we gebruik van de VNG-methodiek voor het gemeentelijk kernbeleid veiligheid. Op basis hiervan analyseerden we de veiligheidssituatie van de stad. Dit deden we op basis van gesprekken en allerhande rapporten en cijfermateriaal, zoals bijvoorbeeld de gebiedsscan van de politie (zie bijlage). In onze analyse hadden we oog voor de aandachtsgebieden

Datum 8 november 2018

die in de VNG-methodiek aan de orde komen: de woon- en leefomgeving, bedrijvigheid, jeugd, fysieke veiligheid, radicalisering en polarisatie, digitale veiligheid en ondermijnende criminaliteit. Op basis van deze veiligheidssituatie in combinatie met het coalitieakkoord formuleerden we vervolgens zes prioriteiten.

In de opzet van deze visie hanteren we twee principes. Het eerste principe is dat de visie zich richt op de maatschappelijke opgaven. Het geeft richting aan de effecten die we met onze aanpak willen bereiken. De manier waarop we dit doen beschrijven we vervolgens jaarlijks in de programmabegroting: het strategisch sturingsinstrument voor de gemeenteraad. Met deze werkwijze kan zij de veiligheid monitoren en besturen. Verder krijgen professionals de benodigde richting en ruimte om ambities te realiseren.

Het tweede principe is dat deze visie zich beperkt tot de hoofdlijn. Het heeft als doel om veiligheidsthema's te bepalen die de komende jaren extra aandacht verdienen. Maar onze inzet voor veiligheid is meer dan u leest in deze visie. Deze inspanningen beschouwen we als regulier beleid. Denkt u hierbij aan onze taken op het gebied van de nazorg voor ex-gedetineerden, het ingrijpen bij openbare orde problematiek of de samenwerking rondom opvanglocaties voor kwetsbare personen. Voor een beeld van deze reguliere veiligheidstaken verwijzen we naar het leeskader in de visie of de programmabegroting.

Beoogd effect

Het behouden van een veilig Zwolle, voor nu en in de toekomst.

Argumenten

1.1 Ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit gaat bijvoorbeeld om criminele netwerken in de drugshandel, mensenhandel of witwaspraktijken. Deze criminaliteit is vaak verborgen voor de gewone burger, maar is weldegelijk aanwezig en tast het vertrouwen in de rechtstaat en de overheid aan. Dit is niet nieuw, maar heeft zich de afgelopen decennia in Nederland tot ongewenste proporties ontwikkeld. Ook in Zwolle hebben we te maken met ondermijnende criminaliteit. In de vorige veiligheidsvisie hadden we al twee vormen van ondermijnende criminaliteit geprioriteerd: illegale hennepteelt en Outlaw Motorcycle Gangs. Aanvullend hebben we ook signalen van andere vormen zoals zorgfraude en harddrugshandel en –gebruik. We constateren dat we onze aanpak tegen ondermijning moeten intensiveren om onze effectiviteit te versterken. We willen beter zicht krijgen op de invloeden van ondermijnende criminaliteit, werken aan de weerbaarheid van onszelf en de stad tegen deze invloeden en gericht maatregelen nemen om deze te verstoren.

Datum 8 november 2018

1.2 Digitale veiligheid

Waar vele misdaadvormen dalen, stijgt cybercriminaliteit en zal in de toekomst vaker voorkomen. Criminelen verplaatsen hun activiteiten steeds meer richting het internet of maken gebruik van ICT om hun doelen te bereiken. In dit kader signaleert de politie bijvoorbeeld dat een groot deel van de Zwolse slachtoffers van fraude tegenwoordig gaat om internetoplichting. Gezien de verwachting van toenemende digitale criminaliteit in de toekomst is van het belang om hiervoor proactief een aanpak te ontwikkelen. Het is belangrijk dat we als gemeente werken met digitaal veilige systemen en de veiligheid van gegevens kunnen waarborgen. Daarnaast is het van belang dat inwoners en bedrijven bewust zijn van de risico's van cybercrime en weten wat zij daartegen zelf kunnen doen.

1.3 Drugs- en drankgerelateerde overlast

Uit de politiecijfers blijkt dat de registraties van drugs- en drankoverlast de laatste jaren met circa 38% is gestegen. We zien dit met name terug in de stadsdelen Midden en Oost. Deze vormen van overlast tasten het woongenot aan en kunnen onveiligheidsgevoelens in de hand werken. Daarom willen we onze aanpak hiertegen versterken. We willen beter zicht krijgen op deze overlast en kijken hoe we deze effectiever kunnen tegengaan.

1.4 Overlast door personen met verward gedrag

Uit de politiecijfers blijkt dat de registraties van personen met verward gedrag de laatste jaren met circa 67% is gestegen. Ook hiervoor geldt dat deze vorm van overlast het woongenot aantast, het onveiligheidsgevoel kan oproepen en kan leiden tot schrijnende situaties. Dit vraagstuk was ook één van de prioriteiten in de vorige veiligheidsvisie. De laatste jaren is veel ondernomen om de aanpak te verbeteren. Omdat we vaststellen dat dit vraagstuk nog steeds actueel is willen we dit opnieuw prioriteren.

1.5 Jeugdoverlast en –criminaliteit

De overlastmeldingen waarbij jongeren zijn betrokken nemen toe. Ook zijn er problematische jeugdgroepen waarbij er soms sprake is van criminaliteit, bijvoorbeeld het plegen van woninginbraken of straatroven. Zij functioneren steeds meer in netwerkverband en vormen gelegenheidscoalities. Jeugdoverlast en –criminaliteit willen we zoveel mogelijk voorkomen. Enerzijds omdat we willen tegengaan dat mensen overlast ervaren of slachtoffer worden van deze criminele activiteiten. Anderzijds omdat jongeren onze toekomst zijn. Door te voorkomen dat jongeren afglijden richting de criminaliteit of dat zij recidiveren, kunnen we het verschil maken voor het leven van deze jongeren en de Zwolse samenleving in de toekomst.

1.6 Verkeersveiligheid

Jaarlijks hebben we gemiddeld te maken met twee dodelijke verkeersongevallen en rondde 100 ongevallen met (ziekenhuis)letsel. Ook maken inwoners zich soms zorgen om de

Datum 8 november 2018

verkeersveiligheid in de buurt, bijvoorbeeld bij 30 km-zones. We constateren een aantal ontwikkelingen die de verkeersveiligheid de komende jaren onder druk zetten, zoals een toename van kwetsbare verkeersgebruikers, groeiambities van de stad of een multifunctioneler gebruik van het stadscentrum. Om onze groeiambities te realiseren maar tegelijkertijd de verkeersveiligheid te waarborgen, vinden we het van belang om dit de komende jaren extra aandacht te geven.

Risico's

Geen.

Financiën

De visie voeren we zover mogelijk binnen de bestaande budgetten uit. Daar waar mogelijk benutten we externe subsidiestromen.

Communicatie

Na vaststelling van dit voorstel laten we visie grafisch vormgeven en verspreiden deze aan de politieke fracties en onze samenwerkingspartners. We plaatsen de visie ook op onze website zodat deze online te vinden is.

Vervolg

Na vaststelling van dit voorstel vormen de prioriteiten de basis van het veiligheidsbeleid voor de komende jaren.

Openbaarheid

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



Jaargang	2019
Kenmerk	52262
Onderwerp	Veiligheidsvisie 2019-2022

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 18-12-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 februari 2019,

de voorzitter,

de griffier,