

Raadsplein besluitvormend

Datum 21 januari 2019

onderwerp Verkenning samenwerking gemeente Zwolle met Bedrijvenpark H2O
portefeuillehouder René de Heer
informant Maar, Janna van (2612)
medeopstellers
afdeling Ruimte en Economie
bijlagen Voorstel: Informatienota Verkenning samenwerking gemeente Zwolle met Bedrijvenpark H2O
Bijlage: 1. Code of Conduct Regio Acquisitie - oktober 2017

Voorgesteld besluit raad

Het besluit van het college om uitwerking te geven aan een gezamenlijke verkenning van de gemeenten Zwolle en Heerde en Bedrijvenpark H2O BV naar een hechtere samenwerkingsvorm, die mogelijk kan leiden tot de afweging dat we aandelen gaan kopen, waardoor een voor ons nieuwe verbonden partij ontstaat.

Informatienota voor de raad

Datum 13 december 2018

| | |
|--------------|---|
| Onderwerp | Verkenning samenwerking gemeente Zwolle met Bedrijvenpark H2O |
| Versienummer | V1.0 |

Portefeuillehouder R.E. de Heer

Informant J. van Maar - de Vries

Afdeling Ruimte en Economie / OW

Telefoon 038 498 2612

Email J.van.Maar@zwolle.nl

Bijlagen 1. Code of Conduct Regio Acquisitie (oktober 2017)

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

Het besluit van het college om uitwerking te geven aan een gezamenlijke verkenning van de gemeenten Zwolle en Heerde en Bedrijvenpark H2O BV naar een hechtere samenwerkingsvorm, die mogelijk kan leiden tot de afweging dat we aandelen gaan kopen, waardoor een voor ons nieuwe verbonden partij ontstaat.

Datum 13 december 2018

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Al langere tijd worden er in onze marktregio bestuurlijk afspraken gemaakt en samengewerkt bij de uitgiffen van bedrijventerreinen en de promotie van de Regio Zwolle. Zo zijn de bestuurders van de gemeenten Zwolle, Kampen, Hattem, Heerde en Oldebroek en van de provincies Gelderland en Overijssel het in oktober 2017 eens geworden over een aanpak om te komen tot verdere onderlinge samenwerkingsafspraken in relatie tot het Bedrijvenpark H2O (rechtspersoon: Ontwikkelingsmaatschappij Hattemberbroek BV).

Deze samenwerkingsafspraken hebben het belang van samen optrekken in de marktregio Zwolle een belangrijke impuls gegeven. Zo ook is vastgesteld dat in toenemende mate H2O BV en Zwolle/Hessenpoort met dezelfde casussen te maken hebben. Dit leidt in de praktijk tot een steeds intensievere betrokkenheid van Zwolle bij H2O. Gelijktijdig is geconstateerd dat Heerde - één van de partners van H2O BV - een natuurlijke beweging maakt richting de Cleantech Regio en daarmee een terugtrekking uit de H2O BV overweegt.

Beide ontwikkelingen kwamen samen en waren aanleiding om tussen Zwolle, H2O BV en Heerde, een eerste verkenning te doen op welke wijze daarop kan worden ingespeeld. Concreet gaat het daarbij om het oriënteren op en het afwegen van andere, meer vaste samenwerkingsvormen dan de huidige Code of Conduct (zie bijlage).

Kernboodschap

Voor deze verkenning staat de hoofddoelstelling voorop, namelijk het versterken en vitaliseren van de regionale economie en behoud van werkgelegenheid binnen de marktregio.

In de relatie Zwolle – H2O BV zien we de realiteit dat in de groeiende economie Zwolse bedrijven die op Marslanden uit hun jasje groeien hun uitbreidingslocatie niet altijd vinden op Hessenpoort. In toenemende mate kiezen bedrijven voor verplaatsing naar het Bedrijvenpark H2O. Dit komt doordat op Marslanden geen nieuwe gronduitgifte meer mogelijk is en Hessenpoort in de ogen van deze bedrijven te noordelijk ligt en/of geen zichtlocaties meer biedt. Bedrijvenpark H2O is dan een passend antwoord voor de volgende stap in de ontwikkeling van deze bedrijven: kavelgrootte tot 3 ha en zichtlocaties aan A28. De ligging van het Bedrijvenpark H2O is zodanig dichtbij Zwolle dat met de bedrijfsverplaatsing de kennis/expertise voor de bedrijven behouden kan blijven, omdat de afstand woon/werkverkeer nagenoeg hetzelfde blijft.

De kracht binnen de regionale samenwerking is dat de overheden in onderlinge afstemming de ondernemers zo goed mogelijk in hun passende keuze kunnen faciliteren.

Next step in grensoverschrijdende samenwerking en dienstverlening aan ondernemers

De Regio Zwolle is op strategische economische thema's een bewezen grensoverschrijdende samenwerking. Daarnaast zien we kansen om in de dienstverlening aan ondernemers ook een gezamenlijke uniforme benadering voor de regio op te pakken. In de relatie Zwolle – H2O BV kunnen we hierin een stap verder gaan en als samenwerkingspartner binnen de H2O BV de 'eigen' ondernemers daadwerkelijk over de provincie/stadsgrenzen heen helpen als dit goed is voor de groei en werkgelegenheid van het bedrijf.

De beweging in de markt toont aan dat het Bedrijvenpark H2O naast Hessenpoort (Zuid) een antwoord kan zijn op Marslanden. Ruimtelijk is de uitbreiding van nieuw plangebied aan de zuidkant in de gemeente Zwolle niet aan de orde gegeven de programmeringsafspraken met de provincie Overijssel (zorgvuldige RO).

Datum 13 december 2018

Het college heeft besloten aan de hand van de Handreiking Verbonden Partijen een nadere financiële en juridische verkenning uit te voeren naar een hechtere samenwerkingsvorm, mogelijk aandeelhouderschap, tussen Zwolle en Bedrijvenpark H2O. Onderdeel van de verkenning is de belangstelling voor het Heerder aandeel bij de overige aandeelhouders Hattem en Oldebroek en of hun voordracht voor andere logische partij (een en ander conform de statuten)

De basis voor deze verkenning ligt in de volgende inhoudelijke belangen:

- | | |
|--------|--|
| Zwolle | - Behoeftte aan ruimte voor kleinschaliger gronduitgifte |
| | - Borging van de Zwolse identiteit bij de ondernemers |
| | - Behoud werkgelegenheid |
| | - Borging van het merk Regio Zwolle |
| H2O BV | - Grotere rol van Zwolle bij de BV als impuls voor marktregio en BV |
| | - Zwolle zit in hetzelfde economische speelveld als H2O; Heerde is meer verbonden met de Stedendriehoek. |
| Heerde | - Terugtrekking uit de BV en aansluiting op natuurlijke beweging richting Cleantech regio en Stedendriehoek. |

Consequenties

1. Samenwerking: vormen en overwegingen

Er zijn diverse samenwerkingsvormen verkend en overwogen: samenwerkingsovereenkomst, strategische alliantie, joint venture en aandeelhouderschap.

In de afweging stond voorop bij welke samenwerkingsvorm de genoemde doelen het meest optimaal worden bereikt. Niet elke samenwerkingsvorm bevordert resp. ondersteunt de bedoelingen van de partijen. Zo zou het belang van Zwolle voor ruimte voor kleinschaliger gronduitgifte afgehecht kunnen worden middels een samenwerkingsovereenkomst. Ditzelfde geldt voor het belang van de H2O BV (grotere rol Zwolle bij de H2O BV). Echter, een dergelijk construct geldt minder voor de meer gevoelsmatige doelen (borging merk Regio Zwolle en de Zwolse identiteit van de ondernemers). Die vragen een zichtbare en actieve aanwezigheid van Zwolle in de H2O BV. De samenwerkingsvorm zou het aandeelhouderschap kunnen zijn. Handhaving van het bestaande, goed functionerende samenwerkingsconstruct lijkt in deze fase het meest praktische. Bovendien moet nu de focus op 'buiten' liggen, daar gebeurt het. Het zou voor de dienstverlening aan de ondernemers, die een locatie zoeken, ongewenst zijn dat gemeenten hiervan worden afgeleid door zich te verdiepen in (nieuwe) juridische constructen. Ook vanuit het perspectief van Heerde is deze vorm het meest geëigend.

In een volgende fase, wanneer de gronduitgifte verder is gevorderd en het beeld van de grex wijzigt, kan een heroverweging van het samenwerkingsconstruct en de governance plaatsvinden.

Belangrijke leidraad bij de uitwerking is de Handreiking Verbonden Partijen.

2. Richtinggevend perspectief

Gelet op de ontwikkelingen, doelstellingen en overwegingen heeft het college een overdracht van het Heerder aandeel naar Zwolle aangegeven als richtinggevend perspectief. Daarmee zou - naast Hattem en Oldebroek - Zwolle de nieuwe aandeelhouder worden (en daarmee partner in de onderliggende samenwerkingsovereenkomst). Met een dergelijke transitie kan het meest optimaal worden ingespeeld op de geschetste ontwikkelingen en bedoelingen.

De volgende stap is dat partijen deze transitie financieel uitwerken. Het streven is hierover begin volgende jaar principe-overeenstemming te hebben. Wij zullen vervolgens aan de raad een concreet voorstel doen. Immers, het budgetrecht ligt bij uw raad.

Datum 13 december 2018

Communicatie

De aandeelhouders van de H2O BV en de directe stakeholders zijn geïnformeerd over de voorgenomen verkenning. Ook is aan de pers – en parallel aan de bedrijven op H2O - een gezamenlijk persbericht verzonden.

Vervolg

De volgende stap is dat partijen de verkenning in gang zetten. Vervolgens zal begin 2019 besluitvorming worden voorgelegd aan de colleges en raden. Tevens zal de raad van Zwolle in de gelegenheid worden gesteld zijn wensen en bedenkingen uit te brengen ingeval van een voorgenomen deelneming in een vennootschap (zgn. voorhangbepaling ex artikel 160 lid 2 Gemeentewet). Indien college en raad het voornemen volgen, kan daarna de overdracht in juridische zin worden uitgewerkt. Het streven is dit alles in het voorjaar 2019 te hebben afgerond om de financiële consequenties in de PPN te kunnen borgen.

Openbaarheid

Deze informatienota voor de raad is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris



besluit

Zwolle

Jaargang

Kenmerk 48110

Onderwerp Verkenning samenwerking gemeente Zwolle met Bedrijvenpark H2O

De raad van de gemeente Zwolle;

Gelezen het voorstel van burgemeesters en wethouders, d.d. 27-11-2018

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 21 januari 2019,

de voorzitter,

de griffier,