

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Aan de raad van de gemeente Zwolle
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Inlichtingen bij
Dhr. J.H. ten Heggeler
Telefoon 038 499 94 07
H.t.Heggeler@overijssel.nl

Onderwerp: Toezichtvorm begroting 2017

Jaarlijks ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar ons besluit over de toezichtvorm met betrekking tot de Begroting van uw gemeente.

Met deze brief informeren wij u over de toezichtvorm op uw Begroting voor het jaar 2017 en de daaraan verbonden gevolgen. Ten slotte vestigen wij uw aandacht op punten die relevant zijn voor uw financiële positie en de wijze waarop de provincie Overijssel haar toezichtrol vervult.

Datum

20.12.2016

Kenmerk

2016/0529612

Pagina

1

Toezichtvorm: repressief

Dit besluit is gebaseerd op ons oordeel dat de Begroting 2017 structureel en reëel in evenwicht is. In de meerjarenraming wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht behouden blijft.

Gevolgen toezichtvorm

Het repressief (regulier) toezicht heeft tot gevolg dat de Begroting 2017 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen niet onze goedkeuring vergen.

Wij hebben daarom de begroting voor kennisgeving aangenomen.

Wel dienen de begrotingswijzigingen (met bijbehorend raadsvoorstel en – besluit) binnen twee weken na vaststelling, ter kennisname aan ons te worden ingezonden.

Algemene aandachtspunten voor uw begrotingspositie

In 2016 hebben zich diverse ontwikkelingen voorgedaan die een belangrijke invloed kunnen hebben op de begrotingsposities van gemeenten. Deze ontwikkelingen hebben wij dan ook betrokken bij de uitvoering van onze toezichtrol. De ontwikkelingen waarop wij doelen zijn:

Sociaal Domein

Veel gemeente hebben de gedecentraliseerde taken in het sociaal domein budgettair neutraal geraamd. Door dalende rijksmiddelen houdt dit in dat gemeenten in de toekomst nog voor forse opgaven staan. We zien dat veel gemeenten door transformatie van taken de lasten naar beneden bijsturen in verband met budgettair neutrale ramingen. De komende jaren zal blijken in hoeverre gemeenten in staat zijn om de lasten voldoende bij te sturen.

Grondexploitaties.

Ondanks de aantrekkende economie kunnen de grondexploitaties in een aantal gevallen nog tot problemen leiden. De gemeentelijke grondexploitaties blijven daarmee een punt van zorg.

Wijziging regelgeving BBV/VPB

In het voorjaar 2016 is het Besluit begroting en verantwoording gemeenten en provincies (BBV) aangepast. Op advies van de commissie Depla is de inrichting van de begroting opnieuw vorm gegeven. Uitgangspunt daarbij was om de transparantie en de uniformiteit te versterken.

Met name regelgeving rond grondexploitatie en rente kunnen effect hebben op de financiële positie van gemeenten.

Bijlagen

Datum verzending

Specifieke aandachtspunten voor uw gemeente

- U houdt in uw ramingen rekening met aanzienlijke ombuigingen. Zonder concrete realisatie blijft het structurele evenwicht niet behouden. Een groot deel van de ombuigingen moet worden gevonden in het Sociaal Domein. Ondanks de beschikbare bufferruimte van € 5 miljoen is er sprake van een forse taakstelling op dit terrein. In de toekomst moet nog maar blijken in hoeverre de getroffen maatregelen het verwachte effect sorteren. Wij worden dan ook graag proactief meegenomen in uw overwegingen inzake de definitieve inzet/vrijval van de beschikbare bufferruimte.
- Daarnaast wilt u investeren in de stad (zoals de spoorzone en de binnenstad). Investeren kan gepaard gaan met forse risico's voor uw financiële – en begrotingspositie.
- Uw (omvangrijke) grondpositie vormt een latent risico voor uw begrotingspositie. Dit wordt nog eens versterkt door de gesignaleerde overcapaciteit in het regionale aanbod van woon- en werklocaties.

Toezichtrol provincie

De door u vastgestelde Begroting 2017 (met bijbehorende meerjarenraming) en de daarop betrekking hebbende besluitvorming is beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria. Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk Toezichtkader "Kwestie van evenwicht!". Daarbij is eveneens de Begrotingsbrief 2017 d.d. 15 maart 2016, kenmerk 2016/0047755, betrokken.

De provincie Overijssel vult haar toezichtrol op een proportionele wijze in. Indien mogelijk blijven we op afstand maar zo nodig komen we dichterbij, conform de principes van het Interbestuurlijk Toezicht. Uitgangspunt daarbij is dat we ons baseren op openbare, door de gemeenteraad vastgestelde stukken. Dat kan alleen wanneer de informatiewaarde van deze stukken adequaat is. Dat is noodzakelijk om zowel het horizontale toezicht (door uw raad) als het verticale toezicht (door ons) optimaal te kunnen vervullen.

De door u vastgestelde Jaarrekening 2015, evenals de bevindingen van de accountant, hebben wij bij ons toezicht betrokken.

Ten slotte

In het voorjaar van 2017 ontvangt u zoals gebruikelijk de Begrotingsbrief met daarin het proces en de toetsingspunten voor de begroting 2018.

Het college van burgemeester en wethouders heeft een afschrift van deze brief ontvangen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker van de provincie die in dit besluit is vermeld.

Wilt u in uw correspondentie met de provincie Overijssel:

- één onderwerp per brief hanteren en
- het in deze brief opgenomen kenmerk vermelden.

Datum
20.12.2016
Kenmerk
2016/0529612
Pagina
2