



Informatienota voor de raad

Datum 6 november 2019

Onderwerp	Beantwoording art. 45 vragen het toekennen van standplaatsvergunningen
Versienummer	V1.2

Portefeuillehouder René de Heer

Informant Marjolein van Sprang
Eenheid/Afdeling Publiekszaken/Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2290
Email M.van.Sprang@zwolle.nl
Bijlagen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

De beantwoording van de schriftelijke vragen (artikel 45), die zijn gesteld door de CDA fractie over de duur van standplaatsvergunningen voor ambulante handel.

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De fractie van het CDA heeft vragen gesteld over de gevolgen voor standplaatsvergunningen in het licht van de Dienstenrichtlijn (Europese regelgeving). In deze informatienota informeren wij u over onze antwoorden op de schriftelijke vragen.

Kernboodschap

Hieronder zijn de vragen dd 28-10-2019 overgenomen met daaronder de beantwoording.

1. Hoe is in onze gemeente het toekennen van standplaatsvergunningen voor ambulante handel vormgegeven?

Voor standplaatsten op de weekmarkten worden vergunningen verleend op grond van de Marktverordening en het Uitvoeringsbesluit 2017. Markten vinden plaats binnen aangewezen terreinen. Als er een plek is vrijgekomen wordt hiervoor een advertentie geplaatst op de website van De Koopman. Daarnaast zijn er op diverse markten ook nog vrije plekken aanwezig. Om in aanmerking te komen voor een vergunning worden eisen gesteld aan de kwaliteit van de kraam. Deze moet bijdragen aan de kwaliteit en diversiteit van de markt. Dit wordt beoordeeld op basis van een branchelijst en op basis van advies van de marktcommissie. De vergunningen worden verstrekt voor onbepaalde tijd.

Daarnaast worden er standplaatsvergunningen voor losse standplaatsen verleend, bijv. nabij een winkelcentrum of een begraafplaats. Hierbij kunt u denken aan de jaarplaatsen zoals een bloemenkraam, viskraam etc en aan de seizoensplaatsen voor oliebollenkramen rondom de feestdagen. Hiervoor zijn plaatsen aangewezen. Op onze website staat een kaart waarop van alle aangewezen zichtbaar is of en zo ja wanneer deze nog vrij is. Als iemand belangstelling heeft voor een vrije plek kan hij/zij een aanvraag indienen. Het beleid wat hiervoor geldt is de APV en het Standplaatsenbeleid 2012. Deze vergunningen worden voor onbepaalde tijd verleend.

2. Op welke wijze geeft het college invulling aan de Dienstenrichtlijn en jurisprudentie terzake het verstrekken van in aantal beperkte vergunningen standplaatsen en de beperkte tijdsduur daarbij.

Bij het tot stand komen van de nieuwe Marktverordening is rekening gehouden met de Dienstenrichtlijn. De Dienstenrichtlijn en de jurisprudentie spitsen zich toe op zogenaamde schaarse vergunningen. Van schaarse vergunningen is sprake als de situatie bestaat of kan ontstaan, dat de vraag naar plaatsen het aanbod overstijgt. Dit kan voorkomen als het aantal te verlenen vergunningen is beperkt tot een vastgesteld aantal, zoals bij losse standplaatsen, of als het aantal wordt beperkt door de begrenzing, zoals op markten. Echter omdat in Zwolle op de markten al enige jaren de vraag is teruggelopen zijn de aangewezen terreinen verkleind om de de markt compact en gezellig te houden. Als de vraag weer stijgt is er nog ruimte om de terreinen weer te vergroten. Bij het tot stand komen van het nieuwe beleid hebben we daarom de standplaatsvergunningen voor de markt niet aangemerkt als schaars.

Het standplaatsenbeleid dateert nog van voor de jurisprudentie over de Dienstenrichtlijn en in dat beleid is daarom nog geen invulling gegeven aan de Dienstenrichtlijn. Dit gebeurt bij een volgende actualisatie.

3. Welke maximale tijdsduur kennen de door de gemeente afgegeven standplaatsvergunningen?

Zie beantwoording bij vraag 1

4. Betreft de gemeente de terugverdientijd van investeringen die ondernemers moeten doen bij de afweging omtrent het bepalen van de beperkte tijdsduur voor een standplaatsvergunning? Zo nee waarom niet? Zo ja op welke wijze?

Ja. Het was één van de overwegingen bij de keuzes die zijn gemaakt bij de actualisering van de Marktverordening en het Uitvoeringsbesluit. In het raadsvoorstel "Actualisatie van de marktverordening" van oktober 2017 stond hierbij de volgende toelichting:

"Door de marktcommissie wordt terecht gesteld dat marktbeleid is opgesteld in een tijd dat er werd uitgegaan van schaarste in plekken en overvloed in aanbod. In de praktijk is echter gebleken dat de laatste tijd het aanbod terugloopt en dat nu het bewaken van continuïteit belangrijk is geworden. In het Uitvoeringsbesluit marktverordening 2015 was per markt een vastgesteld aantal kramen. In de praktijk zijn afhankelijk van de grootte van de kramen soms meer mogelijkheden op het terrein dan op voorhand was voorzien. In het nieuw beleid wordt daarom gekozen voor een stelsel van aangewezen en door het college vast te stellen gebieden, waarbinnen de kramen mogen worden geplaatst. Als de ruimte het toelaat kan dit aantal fluctueren afhankelijk van de grootte van de kramen waarvoor vergunning is verleend."

Ook bij een volgende actualisatie van het standplaatsenbeleid zal dit punt nadrukkelijk bij de afweging betrokken worden.

5. Maakt de gemeente daarbij gebruik van gedifferentieerde vergunningsduur (grote of kleine bedrijven, soort branche).

Nee omdat we nog steeds vergunningen voor onbepaalde tijd verlenen.

- 6. Is het college van B&W met de CDA fractie van mening dat:**
- a. het van belang is om de ondernemers die afhankelijk zijn van een standplaats-vergunning perspectief te bieden**
 - b. het relevant is dat bij de vergunningduur de terugverdientijd van investeringen van ondernemers in aanmerking wordt genomen?**

Ja, wij zien hun belang en het bieden van perspectief is niet alleen goed voor de ondernemers zelf, maar ook voor de kwaliteit van de markt. Om een aantrekkelijke markt te behouden willen we ondernemers die investeren in een goede kraam, die herkenbaar en vindbaar is voor (vaste) klanten.

- 7. In november zal de VNG bij een juridisch evenement voor gemeenten uitgebreid aandacht besteden aan dit onderwerp waarbij praktijkcases worden behandeld en best practices: is het college van B&W voornemens hier zelf of met een ambtelijke vertegenwoordiging bij aanwezig te zijn?**

Het evenement is inmiddels geweest. Een ambtelijke vertegenwoordiging was hierbij aanwezig. Dit heeft niet tot nieuwe inzichten geleid.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer P. Snijders, burgemeester

mevrouw mr. I. Geveke, secretaris