

Onderzoeksopzet

Inleiding

In juli van dit jaar heeft Rekenkamercommissie (Rkc) een onderzoek naar inclusief beleid afgerond. Deze raadsperiode is er nog ruimte voor één onderzoek. Voor de keuze van het onderwerp is gebruik gemaakt van de groslijst. Deze lijst met onderzoeksonderwerpen is, mede op basis van gesprekken met de Zwolse raadsfracties, aan het begin van deze raadsperiode opgesteld. De lijst is opnieuw doorgenomen en na wikken en wegen is gekozen voor het onderwerp sportbeleid. Ter oriëntatie is door de ambtelijk secretaris van de commissie gesproken met de Zwolse ambtenaren die zich bezighouden met sport. En verder is gekeken naar recente rekenkameronderzoeken die elders zijn verricht op het gebied van sport.

Actieplan sport en bewegen

In september 2016 heeft de gemeenteraad van Zwolle het Actieplan sport en bewegen vastgesteld. Dit plan is getypeerd als een 'dynamisch en flexibel kader voor het nieuwe sportbeleid'. Het sportbeleid was daarvoor sinds 2006 niet meer gewijzigd. Met het Actieplan is ook vastgesteld dat 'vitale inwoners' het kerndoel van het sportbeleid vormen waarbij vitale sport en sportverenigingen en vitale sportaccommodaties als 'afgeleide' doelen gelden. Ook werden randvoorwaarden voor ondersteuning en maatwerk en uitgangspunten voor de sportaccommodaties vastgesteld.

Heldere richting?

De Rekenkamercommissie Zwolle vraagt zich af of met het Actieplan een heldere richting is ingeslagen, met duidelijke doelen, resultaten en effecten (effectiviteit) die in een gezonde verhouding staan met de bijbehorende kosten (efficiency). Daarbij is het ook de vraag hoe het sportbeleid nu samenhangt met het gemeentelijke accommodatiebeleid en het subsidiebeleid.

Vraagstelling

De centrale onderzoeksvraag is:

Is het sportbeleid van de gemeente Zwolle doeltreffend en doelmatig, sluit het aan bij gerelateerde beleidsvelden en kan de raad voldoen aan zijn kaderstellende en controlerende taken?

Deze centrale vraagstelling is verder geoperationaliseerd in een aantal deelvragen. Om goed antwoord te geven op de hoofdvraag en te beoordelen in hoeverre het sportbeleid van de gemeente Zwolle doeltreffend en doelmatig is, zijn de deelvragen opgedeeld in de stappen die zijn te onderscheiden in het proces van beleidsvorming. Beginnend met de vraag: wat is de maatschappelijke opgave? tot en met de vraag: zijn de gestelde doelen bereikt? De onderdelen zijn: Beleid, Organisatie, Uitvoering, Resultaten en Evaluatie. De deelvragen zijn te vinden in de bijlage.

Uitvoering en Tijdpad

In haar vergadering van 6 september 2017 heeft de Rkc het bureau BMC geselecteerd om het onderzoek uit te voeren. Het onderzoek zal in het najaar van 2017 plaatsvinden. Het bestaat met name uit de bestudering van documenten, het uitzetten van een digitale vragenlijst en het houden van interviews met relevante personen binnen en buiten de gemeentelijke organisatie. De verwachting is dat het eindrapport voorzien van conclusies en aanbevelingen in januari 2018 aan de raad kan worden aangeboden.

Deelvragen:

Beleid

1. Wat is de visie van de gemeente op de functie van sport en bewegen in relatie tot de diverse beleidsterreinen en actuele maatschappelijke opgaven?
2. Welke verbindingen zijn er gelegd tussen sport en bewegen, de diverse beleidsterreinen en actuele maatschappelijke opgaven?
3. In hoeverre zijn sportverenigingen, maatschappelijke organisaties, onderwijs en ondernemers betrokken bij de ontwikkeling van deze visie in het Actieplan Sport en Bewegen?
4. In hoeverre is het sportbeleid afgestemd met het (sport)accommodatiebeleid en het subsidiebeleid van de gemeente en zijn er eventuele andere raakvlakken en/of overlappende beleidsvelden?

Organisatie

5. Zijn er logische verbanden tussen doelen, resultaten en effecten (ook onderling) en de hiermee gemoeide kosten en investeringen?
6. In hoeverre zijn vitale samenwerkingen tot stand gebracht tussen sportverenigingen, maatschappelijke organisaties, onderwijs en ondernemers?
7. Welke kaders (tijd, geld, kwaliteit, informatie, organisatie) zijn er gesteld voor de uitvoering van het Actieplan Sport en Bewegen?
8. In hoeverre wordt rekening gehouden met de demografische ontwikkeling in wijken en met ledenaantallen, individuele sporten, accommodatie-eisen en -wensen, top- en breedtesport en andere maatschappelijke ontwikkelingen die effect hebben op de sportbeoefening in Zwolle? Het gaat hierbij om particuliere ongesubsidieerde sportvoorzieningen zoals hardlopen, wandelen, skaten en buitenspelen, maar ook om het gebruik van parken, schaatsen op de grachten, et cetera.

Uitvoering

9. Hoe verloopt de uitvoering van het Actieplan Sport en Bewegen binnen de gestelde kaders (tijd, geld, kwaliteit, informatie, organisatie)?
10. Welke externe partijen (sportverenigingen, maatschappelijke organisaties, onderwijs en ondernemers) zijn bij de uitvoering van het sportbeleid en het Actieplan Sport en Bewegen betrokken, hoe werken zij samen en welke rol speelt de gemeente bij die samenwerking?
11. In hoeverre is er tussen de diverse clubs, verenigingen en/of groepen sporters bij het sport-, accommodatie- en subsidiebeleid sprake van een evenwichtige en eerlijke verdeling van middelen, inzet en ondersteuning. En ligt daar, in geval van scheefgroei, dan een bewuste rechtvaardiging (onderbouwing) aan ten grondslag, bijvoorbeeld vanwege beoogde doelen en/of bereik (van doelgroepen)?

Resultaten

12. In hoeverre wordt de vastgestelde gemeentelijke visie en het Actieplan Sport en Bewegen door externe partners gedragen en uitgedragen?
13. In hoeverre zijn vitale samenwerkingen tot stand gebracht tussen sportverenigingen, maatschappelijke organisaties, onderwijs en ondernemers?
14. In hoeverre zijn de gestelde doelen en beoogde effecten bereikt (effectiviteit)?
15. Worden de bereikte resultaten (tijd, geld, kwaliteit, informatie, organisatie) gemonitord en zo ja, hoe?
16. In hoeverre zijn de resultaten behaald binnen de gestelde kaders (tijd, geld, kwaliteit, informatie, organisatie) (doelmatigheid)?

Evaluatie

17. In hoeverre vindt evaluatie plaats door toetsing van de resultaten aan de gestelde doelen en kaders?
18. Wordt er bijgestuurd op basis van de behaalde resultaten en effecten?
19. In hoeverre kan de raad invulling geven aan zijn kaderstellende en controlerende taken als het gaat om de vaststelling en uitvoering van het sportbeleid?