

Raadsplein besluitvormend

Datum 8 september 2014

onderwerp 3e fase uitwerkingsplan fietsparkeren

portefeuillehouder

informant Bultman, DM (Denise) 2181

eenheid/afdeling Raadsgriffie

bijlagen Voorstel: Beslisnota 3e fase uitwerkingsplan fietsparkeren
Bijlage: Nota uitwerkingsplan fietsparkeren fase III
Bijlage: Rapport Fietzersbond
Bijlage: Toelichting plan Grote Kerkplein
Bijlage: Memo aanvullende informatie Fietsparkeren 3e fase
Bijlage: Inspraaktekst Dhr. Koster - Fietzersbond
Bijlage: Korte terugblik debatronde 25-08-2014- 3e fase uitwerkingsplan fietsparkern

Voorgesteld besluit raad

Beslisnota voor de raad

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

Onderwerp 3^e fase uitwerkingsplan fietsparkeren
Versienummer 1

Portefeuillehouder R.E. de Heer

Informant R. IJsselsteijn / W. Dijk
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / Projectontwikkeling
Telefoon 4982699
Email r.ijsselsteijn@zwolle.nl
Bijlagen Nota uitwerkingsplan fietsparkeren fase III
Rapport Fietzersbond
Toelichting plan Grote Kerkplein

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken en de uitkomsten van de uitgevoerde maatregelen fietsparkeren.
2. Op basis van de uitkomsten in te stemmen met fase 3 van het uitwerkingsplan fietsparkeren.
3. Hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 203.800, waarvan:
 - a. € 90.000 voor de realisatie van vaste klemmen en een flexibele stalling op het Grote Kerkplein, waarvan € 45.000 ten laste wordt gebracht van de gereserveerde middelen Reserve nog uit te voeren werken (Ontwikkelingsprogramma Binnenstad 2013) en € 45.000 wordt geactiveerd en opgenomen in de exploitatiebegroting parkeren,
 - b. € 23.500 voor handhaving Grote Markt en monitoring structureel wordt opgenomen in de exploitatiebegroting parkeren,
 - c. € 50.000 voor aanvullende onderzoeken, coördinatie en communicatie incidenteel ten laste wordt gebracht van de reserve Parkeren,
 - d. € 40.300 voor het aanpassen van de beheerderruimte Meerminneplein, waarvan € 25.000 uit de provinciale subsidie woonservicegebieden en € 15.300 op te nemen uit het restant krediet Fietsparkeren binnenstad.
4. In principe af te zien van de realisatie van een fietsenkelder in de bankenlocatie Melkmarkt en hierover in gesprek te gaan met de ontwikkelaar.

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op 24 september 2012 heeft uw raad ingestemd met het 2^e fase uitwerkingsplan fietsparkeren. Kern van de 2^e fase bestaat uit de uitwerking van de volgende maatregelen (deels in de vorm van vervolgpilots):

- Realiseren van een mobiele bewaakte stalling op het Grote Kerkplein in combinatie met handhaving van het fietsparkeerverbod op de Grote Markt
- Uitbreiding met een mobiele bewaakte stalling bij de huidige bewaakte stalling Maagjesbolwerk in combinatie met een fietsparkeerverbod en toezicht in de omgeving
- Uitbreiding met een mobiele bewaakte stalling Meermanneplein in combinatie met een fietsparkeerverbod en toezicht op het Meermanneplein.
- Uitbreiding van het aantal onbewaakte stallingsplaatsen Pletterstraat / Melkmarkt.
- Opzetten communicatiecampagne en uitvoering monitoring.

De leermomenten die zijn opgedaan bij de pilots in de eerste fase zijn bij uitvoering van de 2e toegepast:

- Zorg op de drukste locaties voor voldoende vaste klemmen voor de basisvraag.
- Zorg op drukke momenten voor uitbreiding van de stallingen met voldoende extra mobiele klemmen.
- Zorg voor bewaking in de stallingen.
- Stel gebieden rondom de stallingen in waar het verboden is fietsen buiten de klemmen te plaatsen.
- Pas toezicht tot in deze gebieden en zorg voor een betere benutting van bestaande onbenutte klemmen.
- Stimuleer het gebruik van stallingen door informatie en beloningsacties.

Gedurende de uitvoering van de maatregelen heeft de Fietzersbond diverse tellingen in de binnenstad verricht. Aan de hand van die tellingen hebben zij per deelgebied een advies afgegeven. Daarnaast zijn de maatregelen van fase 2 van het uitwerkingsplan fietsparkeren door de gemeente Zwolle geëvalueerd. Het bijgevoegde advies van de Fietzersbond en de resultaten van de evaluatie zijn gebruikt als input voor fase drie van het uitwerkingsplan fietsparkeren.

Beoogd effect

Zwolle heeft de ambitie om tot de top 10 van de meest gastvrije binnensteden te behoren. Bereikbaarheid voor alle vervoerwijzen speelt daarbij een belangrijke rol. Zwolle kent als fietsstad het hoogste fietsgebruik van Nederland en mede daarom verdient het vasthouden en waar nodig vergroten van dit gebruik bijzondere aandacht. Met name een kwalitatief hoogwaardig fietsparkeerbeleid is van groot belang voor veel fietsers. Daarnaast draagt handhaving op "wildparkeren" bij aan een aantrekkelijke en toegankelijke binnenstad voor alle gebruikers.

Doel is om de sterke positie van de fiets bij het bezoek aan de binnenstad te waarborgen en verder te verbeteren en het verblijfsklimaat van de binnenstad verder te versterken. Voldoende en kwalitatief hoogwaardige fietsparkeervoorzieningen dragen bij aan bevordering van het fietsgebruik van bezoekers van het centrum en zijn daarmee van essentieel belang voor een goed functionerende Binnenstad.

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

De gemeente Zwolle is samen met vier andere steden door de fietsersbond genomineerd voor fietsstad 2014. De voorgestelde maatregelen dragen bij aan een aantrekkelijker fietsklimaat en geven een positieve impuls aan het thema van de nominatie: 'fietsen zonder hindernissen'.

Argumenten

1.1 De geplande acties zijn uitgevoerd en hebben nieuwe inzichten opgeleverd.

In de bijlage zijn de uitgevoerde acties uitgebreid beschreven. De belangrijkste uitkomsten zijn:

Mobiele bewaakte stalling Grote Kerkplein De bewaakte stalling op het Grote Kerkplein is een groot succes en wordt nu ook op werkdagen gebruikt. Wel is het gewenst de stalling te verbeteren. Ondernemers van het Grote Kerkplein hebben een alternatief voorgesteld dat nu als voorstel aan de raad voorligt.

Handhaving fietsparkeren op Grote Markt Als gevolg van de handhaving neemt het aantal gestalde fietsen fors af, maar het plein is soms nog niet geheel fietsvrij. Als gevolg van de handhaving wordt in de omgeving (m.n. Oude Vismarkt) meer gestald waardoor de druk op die gebieden toeneemt. Op basis van de ervaringen is nog niet overgegaan tot handhaving in andere delen van de binnenstad.

Uitbreiding bewaakte stalling Maagjesbolwerk De tijdelijke uitbreiding van de bewaakte stalling was geen succes en is daarom niet verlengd. In overleg met de beheerder van het Maagjesbolwerk wordt gezocht naar alternatieven. Het college heeft besloten de bewaakte stalling te verplaatsen naar het Rodetorenplein, in combinatie met een toilet voor mindervaliden.

Uitbreiding met een mobiele bewaakte stalling Meerminneplein De uitbreiding met een mobiele stalling is inmiddels definitief gemaakt. Wel moeten nog aanpassingen worden verricht aan de beheerdersruimte, ook in combinatie met een toilet voor mindervaliden.

Uitbreiding van het aantal stallingsplaatsen op de Pletterstraat De uitbreiding is aangehouden. De uitbreiding van het aantal klemmen wordt meegenomen in de plannen die samen met de ondernemers van dit gebied worden gemaakt om de bedrijfsvoering en de aantrekkelijkheid van het gebied te vergroten.

Uitbreiding van het aantal stallingsplaatsen op de Melkmarkt De uitbreiding is niet uitgevoerd omdat deze niet past in de nieuwe indeling van de warenmarkt. Wel is een tijdelijke stalling tegen de gevel van de Bankenlocatie gerealiseerd.

Opstellen van een communicatiecampagne en uitvoering monitoring Het afgelopen jaar hebben we (deels in samenwerking met partijen en ondernemers in de stad) diverse campagnes gevoerd, zoals de campagne "In Zwolle is altijd plaats" en rond de handhaving op de Grote Markt. De Fietsersbond heeft in 2013 tellingen uitgevoerd.

1.2 Door de uitgevoerde maatregelen is verbetering merkbaar bij de grootste knelpunten, maar daarmee zijn we er nog niet.

In 2012 waren de grootste knelpunten: de Grote Markt, de ingang van het Maagjesbolwerk en het Meerminneplein. Op de Grote Markt is duidelijk verbetering merkbaar. Rond het Maagjesbolwerk hebben we hoge verwachtingen van de verplaatsing van de bewaakte stalling naar het Rodetorenplein en bij het Meerminneplein is verbetering merkbaar en wordt de beheerdersruimte nog aangepast. Een nieuw knelpunt is ontstaan op de Oude Vismarkt.

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

2.1 Op basis van de ervaringen, initiatieven vanuit de stad, nieuwe ontwikkelingen en adviezen van de Fietzersbond wordt voorgesteld de volgende acties in fase 3 van het uitwerkingsplan op te pakken.

Omgeving entree Maagjesbolwerk De verwachting is dat door de verplaatsing van de bewaakte fietsenstalling de situatie zal verbeteren, maar nog niet opgelost zal zijn. Op initiatief van de eigenaar met bewoners en gebruikers een bijeenkomst beleggen om te onderzoeken wat het probleem is en te kijken welke maatregelen nodig zijn.

Grote Kerkplein Op initiatief van de ondernemers van het Grote Kerkplein permanente stallingsplaatsen realiseren tussen de bomen voor de kerk. Op het plein een flexibele stalling realiseren voor de drukke momenten.

Achter de Broeren Onderzoek naar de mogelijkheden om het aantal stallingsplaatsen nabij het Xenos-gebouw uit te breiden.

Busstation Pannekoekendijk In het project Katwolderplein voldoende stallingsplaatsen meenemen.

Oude Vismarkt en Koningsplein In samenwerking met de ondernemers werken aan een plan om het gebied anders in te richten zodat de kwaliteit van de fietsenstallingen en de groenstructuur verbeteren, het gebied een meer gastvrije uitstraling krijgt en daardoor de ondernemers meer ruimte krijgen om te ondernemen.

Diezerstraat (gebied Smeden/Pletterstraat) In samenwerking met de ondernemers werken aan een plan om het gebied anders in te richten zodat de kwaliteit van de fietsenstallingen en de groenstructuur verbeteren, het gebied een meer gastvrije uitstraling krijgt en daardoor de ondernemers meer ruimte krijgen op te ondernemen.

Gasthuisplein Ook op het Gasthuisplein denken ondernemers na over een gezamenlijk imago voor het gebied. Het college wil daarbij onderzoeken of het mogelijk is van een bewaakte fietsenstalling te realiseren met 250 plaatsen en het aantal onbewaakte klemmen uit te breiden met 100 plaatsen.

Beheerderruimte Meerminneplein Het voornemen is de beheerderruimte te vervangen door een nieuw gebouwtje net als bij het Rodetorenplein en met een toilet voor mindervaliden.

Nieuwstraat Onderzoek doen naar het uitbreiden van het aantal fietsstallingsplaatsen in de omgeving van de stegen door een meer logische indeling van de openbare ruimte.

Onderzoek naar gebruik klemmen In de praktijk blijken relatief veel fietsen niet in klemmen of in een rek te worden geplaatst, ook waar sprake is van de allernieuwste klemmen. Onderzocht wordt of het fietsparkeren ook op andere manieren, dus zonder of met minder klemmen, gestructureerd kan worden.

4 Voor de bankenlocatie Melkmarkt is geconcludeerd dat realisatie van een fietsenkelder niet langer wenselijk is.

In 2006 heeft de gemeenteraad € 2.000.000 beschikbaar gesteld voor de realisatie van een fietsenkelder in het project Bankenlocatie Melkmarkt. Op basis van de ervaringen met de handhaving op de Grote Markt en de experimenten met tijdelijke en flexibele stallingen in de omgeving wordt nu geconstateerd dat niet langer behoefte is aan de realisatie van een fietsenkelder:

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

- Op- en rondom de Melkmarkt stonden op een drukke zaterdagmiddag 233 fietsen geparkeerd. Uit eerder afgenomen enquêtes blijkt dat 3 van de 10 Zwollenaren bewaakt willen stallen. De plannen voor de bankenlocatie voorzien in ongeveer 600 fietsparkeerplekken.
 - Met de plannen voor een fietsenstalling op het Rode Torenplein en Grote Kerkplein worden er, ten opzichte van de huidige situatie, 266 fietsparkeerplaatsen toegevoegd. Daar staat tegenover dat de fietsenkelder onder het Maagjesbolwerk niet meer door de gemeente geëxploiteerd zal worden. Deze fietsenkelder wordt in de huidige situatie echter zeer slecht gebruikt.
 - Onder de huidige omstandigheden zal de nieuw te bouwen fietsenstalling op het Rode Torenplein door ongeveer 100 fietsers gebruikt worden. 40 fietsen van mensen die nu in de fietsenkelder onder het Maagjesbolwerk parkeren + 60 fietsen als gevolg van latente vraag: mensen die nu ook wel bewaakt willen stallen maar dit niet doen omdat ze de fietsenkelder 'onhandig' vinden. In dit gebied staan in de huidige situatie zo'n 300 fietsen geparkeerd. Daarvan willen 3 van de 10 mensen bewaakte stallen.
 - De resterende capaciteit voorziet in de behoefte als gevolg van ingebruikname van de Rode Torenbrug en de vestiging van een voorziening in de bankenlocatie.
 - De plannen voor de fietsenstalling in de bankenlocatie voorzien in een trap om vanaf maaiveld in de fietsenkelder te komen. De helling van deze trap is vergelijkbaar met de helling van de fietsenkelder onder het Maagjesbolwerk. Zwollenaren geven aan dat deze hellingbaan een reden is om geen gebruik te maken van de fietsenkelder onder het Maagjesbolwerk. De trap in de fietsenkelder onder de bankenlocatie kan niet minder steil worden gemaakt. Uit onderzoek blijkt dat de aanleg van een zogenaamd tapis roulant om het gebruik te vergemakkelijken erg veel geld kost en technisch moeilijk te realiseren is.
 - Uit tellingen blijkt dat het zwaartepunt van fietsparkeren in de omgeving van de Oude Vismarkt / Gasthuisplein ligt. Uit eerdere pilots blijkt dat de Zwolse fietser zich niet gauw laat verleiden om de fiets elders te plaatsen. Het is in die context niet te verwachten dat mensen die de fiets doorgaans op de Oude Vismarkt parkeren, ineens allemaal gebruik gaan maken van een fietsenkelder onder de bankenlocatie (dat laatste zal vanwege de functionele aspecten nog minder het geval zijn).
- Wij zijn van plan met ontwikkelaar DLH is gesprek te gaan over het niet realiseren van de fietsenkelder. Op basis van die gesprekken komen wij met bij u terug met een voorstel.

Risico's

De uitkomsten van de gesprekken met de ontwikkelaar van de bankenlocatie zijn onzeker en kunnen financiële consequenties hebben in de vorm van een vergoeding van de door de ontwikkelaar gemaakte kosten. Mocht er een uiteindelijke claim ontstaan dan zal deze ten laste komen van de reserve Parkeren.

Financiën

In 2012 heeft de gemeenteraad € 201.000 beschikbaar gesteld, waarvan € 85.000 is geactiveerd en opgenomen in de exploitatiebegroting parkeren en € 116.000 incidenteel ten laste gebracht van de Reserve Parkeren. Van deze middelen is nog € 65.000 over dat gereserveerd blijft voor investeringen aan de Pletterstraat.

Voor de nieuwe maatregelen in fase 3 is in totaal € 203.800 nodig.

- De realisatie van vaste klemmen en een flexibele stalling op het Grote Kerkplein kost eenmalig € 90.000. €45.000 van de deze investering wordt gedekt uit de in reserve nog uit te voeren werken gereserveerde middelen voor het Ontwikkelingsprogramma Binnenstad 2013. Het

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

restant van deze kosten (€ 45.000) wordt geactiveerd. De structurele last bedraagt € 3.391 en ten laste gebracht van de exploitatiebegroting parkeren.

- De handhaving op de Grote Markt, het beheer van de flexibele stalling op het Grote Kerkplein en monitoring kosten € 23.500 en worden structureel ten laste gebracht van de exploitatiebegroting parkeren.
- De overige activiteiten (onderzoeken Achter de Broeren, Maagjesbolwerk, Nieuwstraat, gebruik klemmen, coördinatie en communicatie kosten € 50.000 en worden eenmalig ten laste gebracht van de Reserve parkeren.
- De investering aan de beheerderruimte Meerminneplein is geraamd op € 40.300 en kan worden gedekt uit een provinciale subsidie Woonservicegebieden, groot € 25.000 en een bijdrage van € 15.300 uit het krediet fietsparkeren binnenstad.

Dit betekent dat € 50.000 incidenteel ten laste wordt gebracht van de Reserve parkeren en € 26.391 structureel (€ 23.500 zoals boven beschrevenen € 3.391 kapitaalslasten van € 45.000). Dit kan worden gedekt t.l.v. de vrijval van € 200.000 die is gereserveerd voor de realisatie en het beheer van de gebouwde voorziening bankenlocatie.

Indien de planvorming voor Oude Vismarkt/Koningsplein, Gasthuisplein of Smeden of bovengenoemde onderzoeken leiden tot investeringen wordt hiervoor apart een voorstel ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Communicatie

Bij de uitwerking van de verschillende maatregelen wordt samen opgetrokken met de direct belanghebbenden.

Vervolg

In overleg met de partners in de stad worden de vervolgacties verder uitgewerkt. Daar waar dit leidt tot plannen waarvoor investeringen nodig zijn kunt u een voorstel tegemoet zien. Uiterlijk in het tweede kwartaal van 2014 zullen wij u informeren over de stand van zaken over de uitvoering van het uitwerkingsplan fietsparkeren.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

Datum 3 februari 2014
Ons kenmerk OW1401-0183

Besluit

Jaargang 2014
Nummer
Onderwerp 3^e fase uitwerkingsplan fietsparkeren

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 3 februari 2014

besluit:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken en de uitkomsten van de uitgevoerde maatregelen fietsparkeren.
2. Op basis van de uitkomsten in te stemmen met fase 3 van het uitwerkingsplan fietsparkeren.
3. Hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 203.800, waarvan:
 - a. € 90.000 voor de realisatie van vaste klemmen en een flexibele stalling op het Grote Kerkplein, waarvan € 45.000 ten laste wordt gebracht van de gereserveerde middelen Reserve nog uit te voeren werken (Ontwikkelingsprogramma Binnenstad 2013) en € 45.000 wordt geactiveerd en opgenomen in de exploitatiebegroting parkeren,
 - b. € 23.500 voor handhaving Grote Markt en monitoring structureel wordt opgenomen in de exploitatiebegroting parkeren,
 - c. € 50.000 voor aanvullende onderzoeken, coördinatie en communicatie incidenteel ten laste wordt gebracht van de reserve Parkeren,
 - d. € 40.300 voor het aanpassen van de beheerderruimte Meerminneplein, waarvan € 25.000 uit de provinciale subsidie woonservicegebieden en € 15.300 op te nemen uit het restant krediet Fietsparkeren binnenstad.
4. In principe af te zien van de realisatie van een fietsenkelder in de bankenlocatie Melkmarkt en hierover in gesprek te gaan met de ontwikkelaar.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de voorzitter,

de griffier,