

Raadsplein besluitvormend

Datum 6 oktober 2014

onderwerp	Businesscase "Werken aan minder bijstand"
portefeuillehouder	Nelleke Vedelaar
informant	Demmer, JAM (Jan) 2791
eenheid/afdeling	Sociale Zaken SZA
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Businesscase "Werken aan minder bijstand" Bijlage: Motie_Werken_aan_minder_bijstand Bijlage: Presentatie Y. Wolff - Werken aan minder bijstand

Voorgesteld besluit raad

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het voorstel om mensen die een bijstandsuitkering hebben of binnenkort gaan ontvangen versneld aan een baan te helpen.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een eenmalig bedrag van € 830.000,-ten laste van de besparing op het inkomensdeel 2014.

Beslisnota voor de raad

Datum 7 juli 2014

Openbaar

Onderwerp Businesscase "Werken aan minder bijstand"
Versienummer V 3.0

Portefeuillehouder N. Vedelaar

Informant N. Middelbos, S. Wolff, F. Kuijpers, J. Demmer
Eenheid/Afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid / SZA
Telefoon (038) 498 2791
Email JAM.Demmer@zwolle.nl

Bijlagen: n.v.t.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het voorstel om mensen die een bijstandsuitkering hebben of binnenkort gaan ontvangen versneld aan een baan te helpen.
2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een eenmalig bedrag van € 830.000,-ten laste van de besparing op het inkomensdeel 2014

Datum 7 juli 2014

Inleiding

Tijdens de behandeling van de gemeentelijke begroting op 8 november 2013 is de motie 'Werken aan minder bijstand' aangenomen. Het college is verzocht om een business case te maken waarin wordt berekend bij welke aantallen uitstroom uit de bijstand het verantwoord is om een deel van het 6 miljoen overschot nu in te zetten voor het versneld aan een baan helpen van mensen die een bijstandsuitkering hebben of binnenkort gaan ontvangen. In maart 2014 is de Raad geïnformeerd dat er in het voorjaar gesprekken zijn met diverse marktpartijen en dat na het voltooien van de business case een nota naar de Raad zouden sturen. Met deze onderhavige nota wordt voldaan aan de toezegging.

Beoogd effect

Het maatschappelijk effect dat met de business cases wordt bereikt is het vergroten van de duurzame uitstroom waarbij niet de duur van de plaatsing maar de persoon met zijn of haar mogelijkheden centraal staat. De personen worden inkomensonafhankelijk van ons als gemeente en hebben meer sociaal contact en meer eigen waarde. Dit sluit goed aan bij de geformuleerde doelen van het college om zoveel mogelijk mensen economisch zelfredzaam te laten zijn en maatschappelijk te participeren. Voor de uitwerking van de motie hebben we niet gekozen voor een uitbreiding van bestaande business cases maar hebben we aangegrepen om nieuwe en bestaande marktpartijen uit te nodigen om met innovatieve voorstellen te komen. De reden is dat we ons naar de toekomst toe, met de kortingen op het Participatiewet in het achterhoofd, meer willen richten op het realiseren van positieve business cases voor cliënten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Het betreft met name op de groep die al 6 tot 12 maanden bijstand ontvangt en die zich bevinden op de middelste tredes, 3 tot en met 5, van de Participatieladder.

Het opzetten van een positieve business case voor deze groep is wel een grotere uitdaging dan het is voor de groep die dichterbij de arbeidsmarkt staat. Dit komt mede doordat voor cliënten met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt meer ondersteuning gewenst en noodzakelijk is om de kans op duurzame uitstroom uit de bijstand te realiseren. Hierbij wordt ingezet op een combinatie van vakgerichte scholing en het opdoen van relevante werkervaring. Daarnaast richten marktpartijen zich over het algemeen op cliënten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt.

Argumenten

Innovatieve benadering

Na de begrotingsbehandeling in november 2013 is direct gestart met het uitnodigen van een zestal lokaal-regionale en landelijke marktpartijen om te komen tot innovatieve business cases voor deze groep. Daarbij hebben wij als kwalitatieve uitgangspunten geformuleerd dat de aangedragen business cases complementair zijn aan het huidige re-integratie instrumentarium voor wat betreft de Zwolle Werkt Aanpak (ZWA) en Voor Arbeid en Kansen (VAK). Dat de business cases zich moet richten op de groep die al meer dan 6 maanden bijstand ontvangt en die zich op de middelste tredes van de Participatieladder bevindt. Verder streven we naar duurzame uitstroom, waarbij niet de duur van de plaatsing centraal staat maar de persoon met zijn of haar mogelijkheden. De werkervaring die door middel van kortdurende / flexibele plaatsingen wordt opgedaan moet een bijdrage leveren aan het vergroten van de duurzame inzetbaarheid van de werkzoekende.

Datum 7 juli 2014

Drie geselecteerde business cases

Naar aanleiding van de gesprekken die de afgelopen periode hebben plaatsgevonden met de zes marktpartijen zijn drie business cases van hen geselecteerd. Behalve de inhoudelijke argumenten voor de keuzes hebben we de business cases van de partijen ook beoordeeld op het realiteitsgehalte van het behalen van de besparingen. De andere business cases hadden meer het karakter van detacheringen. Deze drie marktpartijen betreffen:

- *Manpower*: is een partij die staat voor sociaal business development, volledige integratie en complementair met het traject Voor Arbeid en Kansen (VAK). Het is landelijke organisatie met een netwerk van grote bedrijven en instellingen. Zij kunnen zorgen voor regionale plaatsingen, ook over de grenzen van provincie Overijssel.
- *BC Group*: is een lokaal-regionale organisatie, onder andere stichting de Kruijer, met veel contacten binnen het klein- en middenbedrijf in Zwolle en in de regio. De stichting heeft vanuit haar doelen als opdracht om kandidaten die vallen onder de participatiewet te koppelen aan werkgevers die geïnteresseerd zijn in maatschappelijk verantwoord ondernemen. Zij bemiddelt van oudsher veel werkzoekenden aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Nauwe contacten met MKB en VNO-NCW.
- *PEC United*: is een maatschappelijke partner in onze netwerksamenleving, heeft veel bedrijfscontacten en wil graag maatschappelijk actief zijn en verbindend optreden. Als onderdeel van de Dienstverleningsovereenkomst gemeente Zwolle maakt SoZaWe afspraken over de inzet van WWB-gerechtigden bij werkgevers uit het netwerk van PEC. Daarnaast maken wij met PEC aanvullende afspraken over uitvoering van speciale activiteiten waaronder het organiseren van (netwerk)bijeenkomsten, gebruik locaties e.d..

Als totaalplaatje hebben we dan Manpower als partner in een publiek-private samenwerking, BC-group die zich richt op MVO en PEC als maatschappelijk partner in een netwerksamenleving.

De business cases van deze drie genoemde partijen geven aan dat het kansrijk is dat we bij benadering 60% dus 180 cliënten kunnen laten uitstromen. Deze 60% hebben de partijen zelf aangegeven als realiseerbaar op basis van eigen ervaringscijfers. Het is meer dan alleen een aanname. Het is ook in het belang voor de partijen dit percentage te halen omdat als ze lager uitkomen zij ook een financieel risico lopen. Uitvoering levert geen structureel voordeel op, de besparingen zijn incidenteel. Maar door de gerealiseerde besparingen steeds opnieuw in te zetten ontstaat er een revolving fund waaruit weer nieuwe business cases kunnen worden gefinancierd of de bestaande business cases kunnen worden voortgezet. De kennis en ervaring van het goed en succesvol matchen van kandidaten bij bedrijven en instellingen waarover deze partijen beschikken willen wij benutten. Met Manpower en BC Group is afgesproken dat zij elk aan de slag gaan met 100 cliënten die door ons worden geselecteerd. Met PEC worden nadere afspraken gemaakt als onderdeel van de DVO die gemeente Zwolle voornemens is af te sluiten. Voor de activiteiten, waaronder het trainen, gereedmaken voor de arbeidsmarkt en het daadwerkelijk succesvol matchen, ontvangen de marktpartijen een financiële bijdrage die achteraf betaald wordt, dus na de geleverde prestatie..

Risico's

De risico's zijn beperkt, de businesscases worden voorgefinancierd uit de gerealiseerde besparing op het I-deel 2014.

Datum 7 juli 2014

Financiën

De totale investering die noodzakelijk is voor het uitvoeren van de drie business cases wordt geschat op € 830.000,-.

De verwachting voor de business case van de BC groep is als volgt:

Bij een inzet van 100 cliënten is de gemiddelde succesratio 60%

60 cliënten x uitstroomwaarde € 6.000,- gemiddeld = € 360.000,- besparing I-deel

Kosten BC groep en toeleiding en nazorg WRP = € 320.000,-

Netto gecalculeerd voordeel € 40.000,-.

De verwachting voor de business case van Manpower is als volgt:

Bij een inzet van 100 cliënten is de gemiddelde succesratio 60%

60 cliënten x uitstroomwaarde € 4.000,- gemiddeld = € 240.000,- besparing I-deel

Kosten Manpower en toeleiding en nazorg WRP = € 210.000,-

Netto gecalculeerd voordeel € 30.000,-.

De verwachting voor de business case van PEC is als volgt:

Bij een inzet van 100 cliënten is de gemiddelde succesratio 60%

60 cliënten x uitstroomwaarde € 6.000,- gemiddeld = € 360.000,- besparing I-deel

Kosten PEC en toeleiding en nazorg WRP = € 300.000,-

Netto gecalculeerd voordeel € 60.000,-

De gemiddelde cliënt in de business case van Manpower heeft een relatief kortere afstand tot de arbeidsmarkt dan de gemiddelde cliënt in de andere twee business cases. In de business case werkt het zo dat hoe dichterbij de cliënt bij de arbeidsmarkt staat, hoe makkelijker een cliënt te bemiddelen is hoe lager de uitstroomwaarde (netto opbrengst besparing op het inkomensdeel) van de cliënt.

Communicatie

De resultaten van onze re-integratie inspanningen melden wij in de reguliere planning- en controlcyclus. Deze kunnen via een persbericht en via de gemeentelijke site worden gepresenteerd.

Vervolg

De door de externe partners vertaalde businesscases naar projecten zullen in de komende 2 jaar worden uitgevoerd. De projecten zullen inclusief de financiële consequenties in de 2^e berap 2014 worden toegevoegd aan de activiteiten die zijn vastgelegd in programma 10 'Sociaal-economische zelfredzaamheid' van de begroting 2014. Hiermee is de motie 'Werken aan minder bijstand' naar onze mening uitgevoerd en kan deze als afgerond worden beschouwd.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

Datum 7 juli 2014

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris