

Raadsplein besluitvormend

Datum 8 september 2014

onderwerp Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014
portefeuillehouder Filip van As
informant Haar - Bisschop, K van der (Klaasje) 2779
eenheid/afdeling Publiekszaken PUIB
bijlagen Voorstel: Beslisnota verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014
 Bijlage: Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014
 Bijlage: Toelichting Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014
 Bijlage: Bijlage 1

Voorgesteld besluit raad

De verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014 en de daarbij behorende toelichting vast te stellen.

Beslisnota voor de raad

Datum 1 juli 2014
Ons kenmerk PU1308-0070

Onderwerp Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014.
Versienummer 4

Portefeuillehouder F.M. van As

Informant K. van der Haar-Bisschop
Eenheid/Afdeling Publiekszaken/Inwonerszaken
Telefoon 2779
Email k.van.der.haar-bisschop@zwolle.nl
Bijlagen 1. Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014.
2. Toelichting Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014 en daarbij behorende toelichting vast te stellen.

Datum 1 juli 2014
Ons kenmerk PU1308-0070

Inleiding

In oktober 2013 is de beheerverordening voor de begraafplaatsen ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Op verzoek van het college is hierover geen besluit genomen zodat nog nader overleg met belanghebbenden kon plaatsvinden over de in artikel 8 onbedoelde en onvoorziene algemene mogelijkheid tot begraven op zon- en feestdagen op de gemeentelijke begraafplaatsen.

De uitkomst van dit overleg is dat continuering van de regeling om in bijzondere gevallen ontheffing te verlenen voor begraven buiten de reguliere tijden van begraven, voldoende is om in de behoefte te voorzien.

De beheerverordening, vastgesteld in 2004 volstaat niet meer. Redenen hiervoor zijn:

1. Diverse ontwikkelingen op de begraafplaatsen: uitbreiding van de begraafplaats Kranenburg met een islamitisch en Chinees gedeelte, besluit tot mogelijkheid tot uitbreiding van de begraafplaats Windesheim en inbreiding van de begraafplaats Voorst.
2. Voorzieningenpakket op de begraafplaats sluit niet meer aan bij de vraag vanuit de samenleving.
3. Wijziging van de Wet op de lijkbezorging (Wlb) per 1 januari 2010 heeft gevolgen voor de verordening.

Dit heeft geleid tot een nieuwe verordening voor de gemeentelijke begraafplaatsen. De belangrijkste wijzigingen hierin zijn:

- Keuze uit uitgiftetermijn voor 10, 20, 30, 40, 50 jaar of onbepaalde tijd (m.u.v. het Chinees gedeelte waar de keuze is beperkt tot 20 jaar of onbepaalde tijd).
- Keuze uit verlenging van de uitgiftetermijn met 5, 10 of 20 jaar.
- Mogelijkheid tot het schudden en eventueel verdiepen van een graf als de laatste begrafenis in het graf minimaal 10 jaar geleden heeft plaatsgevonden.
- Geen beperking aan het aantal biologisch afbreekbare asbussen of asverstrooiingen die in of op een graf mogen plaatsvinden maar wel verplichting gebruik biologisch afbreekbare asbus in bepaalde situaties.
- Invoering van een onderhoudstarief voor algemene graven.
- Opnemen bepalingen die specifiek van belang zijn voor het islamitisch of Chinees gedeelte.
- Wijziging terminologie als gevolg van wijziging van de Wlb.

Beoogd effect

1. Tegemoet komen aan verschillende wensen van nabestaanden.
2. Gemeentelijke begraafplaatsen aantrekkelijk maken door aanbod van verschillende mogelijkheden tot begraven en het bezorgen van as.
3. Voldoen aan de wettelijke grondslag.

Datum 1 juli 2014
Ons kenmerk PU1308-0070

Argumenten

1.1 Nabestaanden kunnen beter passende keuze maken.

De standaard van 20 jaar uitsluitend recht op een graf wordt als te kort ervaren. Nabestaanden willen grafzaken voor een langere periode regelen. De voorgaande verordening bood daarnaast de mogelijkheid tot een geslotenverklaring (juridische constructie waarbij het uitsluitend recht voor onbepaalde tijd werd gevestigd). De kosten voor een geslotenverklaring waren dusdanig hoog, dat merendeel voor de standaardperiode van 20 jaar koos.

Door wijziging van de Wlb kan de houder van de begraafplaats nu bepalen met welke periode verlenging van het uitsluitend recht mogelijk is, mits de periode niet korter dan 5 jaar en niet langer dan 20 jaar is. Voorheen was de verlengingsperiode o.g.v. de Wlb standaard 10 jaar.

Door meer keuze te bieden in de uitgiftetermijn van het uitsluitend recht en de verlengingsperiode, kunnen nabestaanden beter een passende keuze maken. Op de Chinese begraafplaats is de keuze beperkt omdat de behoefte aan een gedifferentieerde uitgiftetermijn ontbreekt.

1.2 Emotionele binding van nabestaanden met een grafruimte.

Onder de voorgaande verordening was schudden van een graf pas mogelijk als alle graflagen in het graf bezet waren. Dit had tot gevolg dat niet altijd begraven kon worden in het graf waarin dat wenselijk was. Door het schudden toe te staan terwijl niet alle graflagen bezet zijn en ook de mogelijkheid tot het verdiepen van een graf, wordt tegemoet gekomen aan de wens en emoties van nabestaanden.

Om technische reden blijft schudden en verdiepen niet mogelijk op de begraafplaatsen Meppelerstraatweg en het oude gedeelte van Windesheim.

2.1 Door voorzieningen te treffen voor specifieke doelgroepen wordt de begraafplaats aantrekkelijker.

Op de begraafplaats Kranenburg kunnen nu ook graven met een eerste uitgiftetermijn van 10 jaar worden uitgegeven. Op deze graven wordt alleen gras aangebracht en geen vaste beplanting. Deze graven zijn goedkoper. Voor nabestaanden met een beperkt budget kan dit aanleiding zijn om toch te kiezen voor een gemeentelijke begraafplaats.

In de verordening is ook opgenomen dat een foetusgraf kan worden uitgegeven. Op de begraafplaats Kranenburg wordt een speciaal plekje gecreëerd waar foetussen kunnen worden begraven als tegenhanger van het cremieren dat nu veelal plaatsvindt.

Op de begraafplaats Kranenburg wordt momenteel de Chinese begraafplaats aangelegd.

Financiën

De wijziging van de uitgiftetermijnen, verlengingstermijnen en verschillende mogelijkheden heeft gevolgen voor de verordening begraafplaatsrechten. De wijzigingen die voortvloeien uit de nieuwe verordening zijn meegenomen in de Verordening begraafplaatsrechten 2014.

Met ingang van 2014 is ook een tarief voor het onderhoud van een algemeen graf ingevoerd. Een algemeen graf is een graf waarvan de gemeente rechthebbende is en waarin drie

Datum 1 juli 2014
Ons kenmerk PU1308-0070

willekeurige personen worden begraven. Nabestaanden die de keuze maken om in een algemeen graf te laten begraven, betaalden tot 2013 niet voor het onderhoud. Het is billijk om voor het onderhoud van het algemene graf te laten betalen. Het tarief is een derde van het reguliere onderhoudstarief.

Communicatie

Voor de inwerkingtreding van de verordening is publicatie verplicht. Publicatie vindt plaats in de Peperbus.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Datum 1 juli 2014
Ons kenmerk PU1308-0070

Besluit

Jaargang 2014
Nummer
Onderwerp Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014 en
Toelichting verordening gemeentelijke begraafplaatsen 2014

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:
de Verordening gemeentelijke begraafplaatsen Zwolle 2014 en de daarbij behorende
toelichting vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de voorzitter,

de griffier,