

Memo

Ruimtelijke Planvorming

Telefoon (038) 498 2396

Aan College van burgemeester en wethouders,
gemeenteraad

Van Jolanda van den Berg en Cor Blanken

Datum 6 februari 2018

Onderwerp Aanmeldnotitie MER bestemmingsplannen en
afwijkingen bestemmingsplannen

Inleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage (hierna te noemen: Besluit m.e.r) inwerking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze aanmeldnotitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Bovendien kunnen in dit stadium mitigerende maatregelen worden geformuleerd.

De beslissing van het bevoegd gezag of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, vindt plaats op basis van deze notitie.

In deze memo wordt beschreven wat een aanmeldnotitie is en in welke gevallen deze moet worden opgesteld, welke procedure noodzakelijk is en wat de rol van de gemeenteraad is.

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r -beoordeling*Ruimtelijke ontwikkelingen*

Een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt voor alle ruimtelijke ontwikkelingen die voorkomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar onder de drempelwaarden blijven (en daarmee niet planMER-plichtig zijn). In de D-lijst bij het Besluit mer is bijvoorbeeld o.a. de volgende activiteit beschreven:

“De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen”.

Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Ook een functiewijziging van kantoren naar wonen valt hieronder.

Het heeft niet alleen betrekking op een bestemmingsplan, maar ook op bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking. Er is geen ondergrens wat betreft het plan zelf; dus ook bij het ontwikkelen van een klein ruimtelijk plan kan in principe een aanmeldnotitie nodig zijn. Dit zal van geval tot geval worden beoordeeld.

Bevoegd gezag

Degene die bevoegd is het besluit te nemen waarop de aanmeldnotitie betrekking heeft, is tevens bevoegd de beslissing te nemen op de aanmeldnotitie. Bij een bestemmingsplan is dat de gemeenteraad.

Een aanmeldnotitie moet alleen worden opgesteld indien een particulier of een ondernemer de initiatiefnemer is van de voorgenomen activiteit. De notitie moet, indien er een bestemmingsplanprocedure wordt gevoerd, worden ingediend bij de gemeenteraad.

Datum 6 februari 2018

Als de gemeente zelf initiatiefnemer is, dan neemt deze de beslissing of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de terinzagelegging van het ontwerpbesluit). De gemeente hoeft hiervoor géén aanmeldnotitie op te stellen. Zeker bij complexe projecten is het in het kader van de transparantie goed mogelijk dat er wél een aanmeldnotitie zal worden opgesteld. Zij moet de beslissing nemen over de vraag of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Om deze beslissing te nemen moet ze dezelfde informatie vergaren als een particulier of ondernemer. Daarnaast moet deze informatie ook aan dezelfde beoordelingscriteria worden getoetst.

Inhoud

De structuur van een m.e.r.-beoordelingsnotitie is vormvrij, maar een aantal aspecten moet in de notitie aan bod komen.

1. Inleiding.

Wat is een vormvrije m.e.r.-beoordeling en waarom wordt voor dit project een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd?

2. Kenmerken van het project.

Hierbij komen de algemene gegevens van het project aan de orde, zoals de locatie en de omvang van de voorgenomenactiviteit en bijvoorbeeld de verkeer aantrekkende werking.

3. Plaats van het project.

Een voorgenomen activiteit vindt altijd plaats in een bepaalde omgeving, bijvoorbeeld een binnenstedelijk gebied of een gebied met hoge ecologische waarden. Deze verschillende gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe activiteiten. Het gaat bij het criterium 'plaats van het project' niet alleen om het gebied waarin de activiteit in gelegen is, maar juist ook om aangrenzende gebieden. Zo is het bijvoorbeeld van belang om te weten of er Natura2000 gebieden in de omgeving zijn waarop de activiteit impact kan hebben. Ook moet er inzicht worden verkregen in andere ontwikkelingen die in de nabijheid van het project spelen. Hiermee kan worden bepaald of er mogelijke cumulatie kan optreden door realisatie van activiteiten.

4. Kenmerken van de potentiële effecten.

Waar het bij de criteria 'kenmerken van het project' en 'plaats van het project' vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de 'kenmerken van de potentiële effecten' juist om de interactie tussen beiden. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuthema's weergegeven. Er wordt ingegaan op het bereik van het effect, hiermee wordt bedoeld tot waar is er sprake van significante wijzigingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, lucht, verkeersintensiteiten, biodiversiteit en klimaat. Als sprake is van grensoverschrijdende effecten moeten deze apart benoemd worden. Het doel is uiteindelijk om te bepalen of er omstandigheden zijn die kunnen leiden tot (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen.

In de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling kunnen in deze fase al mitigerende maatregelen worden geformuleerd (stel er zijn significant negatieve effecten in Natura 2000 gebied en de initiatiefnemer geeft aan dat hij/zij alternatieve energiebronnen gebruikt waardoor effect verdwijnt dan kan dat al genoemd worden. Daarmee is mer wellicht niet meer nodig maar zal die maatregel wel in plan opgenomen en geborgd moeten worden)

Datum

6 februari 2018

Ter illustratie is een voorbeeld van een vormvrije mer beoordeling bijgevoegd.

Bij bestemmingsplan is de gemeenteraad verantwoordelijk voor het uiteindelijke besluit of een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

Procedure

Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is geldt het volgende:

- Door de initiatiefnemer wordt een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld.
- De beslissing of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden voor een bestemmingsplan, moet worden genomen binnen zes weken nadat de aanmeldnotitie is ingediend. Dit besluit zal in het Gemeenteblad worden gepubliceerd.
- De initiatiefnemer moet het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de aanvraag voegen.

Indien de gemeente zelf initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling geldt het volgende:

- Er hoeft geen aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld,
- De beslissing of een milieueffectrapportage opgesteld moet worden, moet zijn genomen vóór de terinzagelegging van het ontwerp van het ruimtelijk plan in casu het bestemmingsplan of een projectafwijkingsbesluit.

werkwijze aanleveren aanmeldnotitie

Uiteraard zullen wij in de toekomst initiatiefnemers alleen vragen om een aanmeldnotitie op te stellen voor plannen die kansrijk worden geacht. Het initiatief is dan besproken in de regiekamer, waar een integrale afweging en advisering heeft plaatsgevonden. Nadat er ook een bestuurlijke afweging heeft plaatsgevonden, zal er een vervolgaanpak over het initiatief worden gemaakt. Met de initiatiefnemer zal vervolgens hierover in gesprek worden gegaan. Ook zullen er dan afspraken worden gemaakt over de communicatie met de buurt. Dit is ook overeenkomstig de verbeterbesluiten die het college heeft genomen naar aanleiding van de ingediende moties en de nieuwe werkwijze Ruimtelijke Initiatieven. Zodra het initiatief voldoende is uitgewerkt, zal het college aan de initiatiefnemer vragen om het plan met de buurt te bespreken, zodat een eerste reactie van de buurt op de plannen bekend is.

Vervolgens kan de initiatiefnemer worden gevraagd een aanmeldnotitie op te stellen en deze kan inclusief de reactie van de buurt naar de raad worden gebracht. De raad zal dan worden gevraagd het besluit over de aanmeldnotitie te nemen. In dit voorstel zal het initiatief kort worden omschreven en zal de procedure over het vervolg en de verdere wijze van communiceren worden toegelicht. De uitkomst van de m.e.r.-beoordeling wordt al in een zo vroeg stadium aan u voorgelegd om proceszekerheid over de te doorlopen planologische procedures te krijgen. Immers, in geval er een m.e.r. doorlopen zou moeten worden, dient dat plaats te vinden voordat de planologische procedures in gang worden gezet.

Het besluit te volstaan met een m.e.r.-beoordeling zal betrokken worden bij de besluitvorming inzake de vaststelling van een bestemmingsplan. De raad zal niet worden gevraagd om in te stemmen met het initiatief. Dit zal pas later bij de vaststelling van het bestemmingsplan worden gevraagd. Na de m.e.r.-beoordeling zullen wij ten behoeve van de ontwikkeling medewerking verlenen aan een projectafwijkingsbesluit of de opstelling van een bestemmingsplan.