



Beslisnota voor de raad

Datum 1 maart 2018

Openbaar

Onderwerp Werkwijze raad 2018 - 2022
Versienummer 1

Portefeuillehouder -
Informant A.B.M ten Have
Eenheid/Afdeling Raadsgriffie
Telefoon (038) 498 2848
Email Abm.ten.have@zwolle.nl

Bijlagen Overdracht Agendacommissie

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- Kennis te nemen van het overdrachtsdocument van de agendacommissie
- Een uitspraak te doen over een aantal zaken m.b.t. de werkwijze van de nieuwe raad. Er wordt een uitspraak gevraagd over:
 - o de gewenste vergaderavond
 - o de doorontwikkeling van de informatieronde
 - o agenderingsverzoeken
 - o het al dan niet invoeren van spreektijd
 - o variaties in de debatform
 - o de frequentie van de besluitvormingsronde
 - o een debattraining
 - o de ontmoetingsdag
 - o het doorwerkprogramma
 - o eventueel andere onderwerpen m.b.t. de werkwijze waarover de raad een uitspraak wenst te doen.
- De raadsgriffie de opdracht te geven om e.e.a. conform deze beslisnota uit te werken.

Datum 1 maart 2018

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De nieuwe raad bepaalt haar eigen werkwijze. Daarbij wordt logischerwijs voortgeborduurd op de werkwijze uit het verleden. Ook kan rekening worden gehouden met de veranderende rol van de raad in de maatschappij en gekozen worden voor werkwijzen die hieraan tegemoet komen. De werkwijze uit het verleden is onder andere verwoord in het Reglement van Orde van de vorige raad. Door de agendacommissie (bestaande uit raadspleinvoorzitters) is een overdrachtsdocument gemaakt over de raadsperiode 2014 – 2018 met adviezen voor de komende periode. Zowel het Reglement als het overdrachtsdocument treft u bijgaand aan. Over de werkwijze wordt gesproken tijdens een niet-officiële raadspleinbijeenkomst. Eerst volgt een korte informatieronde onder voorzitterschap van een raadspleinvoorzitter. Tijdens deze ronde kunnen raadsleden verduidelijkende vragen stellen aan de voorzitter en leden van de agendacommissie 2014 – 2018 en de raadsgriffie. Dan volgt een korte pauze voor intern fractieoverleg.

Vervolgens vindt, weer onder voorzitterschap van een raadspleinvoorzitter, een debatronde plaats over de werkwijze. Daarna is er opnieuw ruimte voor fractieoverleg en kunnen fracties moties of amendementen voorbereiden als zij de werkwijze, uiteengezet onder toelichting op te bespreken onderwerpen, willen veranderen of andere onderwerpen willen aanvoeren.

In een besluitvormingsronde onder leiding van de plaatsvervangend voorzitter van de vorige raad (i.v.m. verhindering burgemeester) vindt dan besluitvorming plaats over de moties en amendementen. Deze besluiten vormen input voor een nieuw Reglement van Orde, waarover de raad later een formeel besluit moet nemen.

Met deze opzet wordt geprobeerd twee doelen te dienen. Enerzijds nieuwe raadsleden laten zien hoe raadspleinvergaderingen in zijn werk gaan. Anderzijds richtinggevende uitspraken verkrijgen over de werkwijze van de nieuwe raad.

Beoogd effect

Komen tot nieuwe werkafspraken van de raad.

Toelichting op te bespreken onderwerpen

In principe kan over alles wat te maken heeft met de werkwijze van de nieuwe raad gesproken worden. In dit voorstel gaan we in op de adviezen die vanuit de agendacommissie zijn gegeven en het vergadermoment. Op basis van de voorstellen hieronder kunnen uitspraken worden gedaan, eventueel met behulp van moties en amendementen.

1. Vergadermoment en aanvangstijd

Al lange tijd vinden de raads(plein)vergaderingen in Zwolle op maandagavond plaats. Sommigen vinden dat onhandig, omdat er dan veel overleg nog in het weekend plaatsvindt en omdat een lange vergadering op de maandagavond een zwaar begin van de werkweek is. Voor anderen is de maandagavond juist erg geschikt, omdat er dan in het weekend voorbereiding kan worden gedaan, in plaats van gedurende de werkweek. Tijdens de vorige raadsperiode was de raad verdeeld over het vergadermoment, uiteindelijk waren 20 raadsleden voorstander van de maandagavond en 19 voorstander van de donderdagavond. Toen is besloten dat de nieuwe raad opnieuw zou kijken naar de gewenste vergaderavond. Daarnaast wordt de raad gevraagd een uitspraak te doen over de aanvangstijd van de vergaderingen. De vorige raadsperiode begonnen de vergaderingen om 19.30



Datum 1 maart 2018

uur. Daarvoor is het ook voorgekomen dat vergaderingen om 19.00 uur begonnen. Voordeel daarvan is dat de vergadering meestal wat eerder afgelopen is (in de regel om 22.00 uur i.p.v. 22.30 uur). Nadeel van aanvangstijd 19.00 uur is dat het voor sommigen met het oog op de thuissituatie te vroeg in de avond is.

De agendacommissie heeft geen advies gegeven over het vergadermoment en aanvangstijd.

2. Raadsplein – informatieronde

2a. Doorontwikkeling informatieronde

Waar de informatieronde oorspronkelijk werd gebruikt als technische en feitelijke vragenronde aan de portefeuillehouder, is deze de afgelopen jaren doorontwikkeld tot een instrument om met inwoners en organisaties te spreken en hen te betrekken bij de lokale politiek. De agendacommissie adviseert daarom deze doorontwikkeling voort te zetten en daarbij te kijken naar verschillende vormen, samenstellingen, doelen en locaties. Ook zou extra aandacht besteed moeten worden aan de 'voor- en nazorg' voor genodigden.

2b. Agenderingsverzoeken informatieronde

Fracties kunnen een algemeen agenderingsverzoek of een agenderingsverzoek van een informatienota indienen. De formats worden daarbij niet altijd even scherp of volledig ingevuld. Doordat het agenderingsverzoek kort voor de besluitvormingsronde wordt ingediend, kan hier meestal geen actie meer op worden ondernomen. Het advies van de agendacommissie is om het format voor agenderingsverzoek aan te scherpen, met aandacht voor gewenste doel, opzet en genodigden. Ook wordt het eerder indienen van verzoeken met een check door de griffie aanbevolen.

3. Raadsplein – Debatronde

3a. Spreektijd

Sinds de raadsconferentie medio 2016 is op meerdere moment geëxperimenteerd met het hanteren van spreektijd. De reacties hierop waren overwegend positief. De Agendacommissie adviseert daarom spreektijd in te voeren in de debatronde. Die spreektijd omvat dan zowel de bijdrage als de interrupties, inclusief de beantwoording, met dezelfde spreektijd voor alle fracties. Mocht de raad besluiten tot het invoeren van spreektijd, vraagt dit wel een investering. Hoe groot die investering precies is, wordt op dit moment uitgezocht.

3b. Variatie debatform

Vanaf voorjaar 2017 is een nieuwe debatform bij agenderingsverzoeken ingevoerd, met onderscheid tussen de wijze van inbreng en rol van indiener(s) en andere fracties, zie overdrachtsdocument van de Agendacommissie. De Agendacommissie adviseert deze debatform te handhaven als standaard bij agenderingsverzoeken en te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om nog meer te variëren in debatformen.

4. Raadsplein – Besluitvormingsronde

Sinds medio 2017 is besloten om niet eens in de twee weken maar eens in de drie weken een besluitvormingsronde te houden en daar in de regel niets achteraan te plannen. Voordeel van de wijziging is dat er meer ruimte is voor besluitvorming, mondelinge vragen, moties vreemd, etc. Nadeel is dat het besluitvormingsproces en daarmee de besluitvorming in zijn geheel nu meer tijd vraagt en is de raad per saldo meer vergadertijd kwijt. De agendacommissie adviseert echter om de nieuwe frequentie voort te zetten.

5. Vorming, training, scholing

5a. Debattraining



Datum 1 maart 2018

De vorige raad heeft de wens geuit om de debatronde efficiënter en aantrekkelijker te maken. Ook is de agendacommissie van mening dat het goed is om met enige regelmaat de kennis over de inzet van raadsinstrumenten volgens het Reglement van Orde op te frissen en te zorgen dat ook nieuwe raadsleden goed geïnstrueerd worden. Daarom is het advies om de nieuwe raad een raadsbrede debattraining aan te bieden en een training te verzorgen over de inzet van raadsinstrumenten. Beide trainingen moeten worden aangeboden bij zowel de start als halverwege de raadsperiode.

5b. Ontmoetingsdag

Jaarlijks heeft de raad een ontmoetingsdag, waarbij de raad de stad in gaat. Het voorstel is om in aanvulling op deze ontmoetingsdag ook een externe ontmoetingsdag buiten Zwolle te organiseren. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld een kijkje in de keuken bij een andere gemeente(raad).

5c. Doorwerkprogramma

Het raadswerk vraagt veel van met name nieuwe raadsleden. Daarom wordt altijd een inwerkprogramma opgesteld dat een breed aanbod omvat over zowel inhoudelijke onderwerpen, als kennismaking met elkaar, de organisatie en uw nieuwe rol als raadslid. Het inwerkprogramma loopt vanaf de verkiezingen tot aan de ontmoetingsdag op 22 juni, met ongeveer één á twee activiteiten in de week. Hierdoor is het niet mogelijk om alle voor raadsleden relevante onderwerpen te behandelen. Voorgesteld wordt om in aanvulling op dit inwerkprogramma, ook een doorwerkprogramma op te stellen. Dit programma kan verschillende activiteiten bevatten (denk aan bijpraatsessies, informatiemarkten, trainingen etc.). Waar mogelijk worden de activiteiten in het doorwerkprogramma gekoppeld aan onderwerpen op de agenda of actuele thema's. Het voorstel is om hier ook af te toe de vrijdagmiddag te gebruiken. Doel bij het plannen van activiteiten in het doorwerkprogramma is tegemoetkomen aan de informatiebehoefte van de raad op dat moment.

6. Andere onderwerpen

Uiteraard staat het u vrij ook over andere onderwerpen, die betrekking hebben op de werkwijze, vragen te stellen, debat te voeren en een motie of een amendement in te dienen. Hierbij kunt u denken aan parallel vergaderen, het gebruik van raadsinstrumenten, verslaglegging van de vergaderingen etc. Zie ook het document in de bijlage: Werkvormen vernieuwing lokale democratie.

Communicatie

Indien van toepassing, worden de uitkomsten van het informele raadsplein verwerkt in een nieuw Reglement van Orde, waarover de raad over enkele weken een formeel besluit neemt. Over dit nieuwe Reglement zal op de website en in andere publicaties over de aangepaste werkwijze van de raad worden gecommuniceerd.

Vervolg

De nieuwe afspraken worden ter uitvoering opgepakt door de griffie al dan niet na verdere besluitvorming door de nieuwe agendacommissie of het presidium. Indien van toepassing worden afspraken vastgelegd in een nieuw Reglement van Orde, welke op een nader te bepalen moment ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

Datum 1 maart 2018

de heer drs. A.B.M. ten Have, griffier