

Winkeltijdenverordening Zwolle 2018

De raad van de gemeente Zwolle;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 juni 2018;
gelet op de Winkeltijdenwet, het Vrijstellingenbesluit en artikel 149 van de Gemeentewet;
besluit vast te stellen de volgende **Winkeltijdenverordening Zwolle 2018**

Artikel 1 Begripsbepaling

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. de winkel: hetgeen in artikel 1 van de wet daaronder verstaan wordt;
- c. college: het college van burgemeester en wethouders van Zwolle;
- d. de raad: de gemeenteraad van Zwolle;

Artikel 2 Algemene vrijstelling

Voor de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de wet vervatte verboden geldt een algemene vrijstelling met uitzondering van 4 mei na 19 uur.

Artikel 2a Bepaalde vrijstellingen

De in artikel 2, eerste lid en tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de dagen zoals genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet ten aanzien van:

- 1. musea;
- 2. winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te worden verkocht;
- 3. winkels waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeld dragers, mits in die winkel geen andere goederen worden te koop aangeboden of verkocht dan videobanden en andere beeld dragers, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment;
- 4. winkels, waarin zich horeca bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van de horeca, deze vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen;
- 5. winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen, deze vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen;
- 6. winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats, gedurende de openingstijden van die begraafplaats;

- 7. het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op een begraafplaats dan wel op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang daarvan, gedurende de openingstijden van die begraafplaats;
- 8. gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen plegen te worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan;
- 9. het ter gelegenheid van voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met die voorstellingen, uitvoeringen of evenementen, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan;
- 10. winkels in of op het terrein van sportcomplexen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen;
- 11. het in of op het terrein van sportcomplexen te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen;
- 12. winkels in of op het terrein van bejaardenoorden, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht;
- 13. op het terrein van bejaardenoorden te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten;

Artikel 2b Vrijstelling straatverkoop van bepaalde goederen

De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de dagen zoals genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder a en b van de wet, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken.

Artikel 3 Openstelling winkels voor 6 uur en na 22 uur (nachtwinkels)

- 1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder c van de wet vervatte verbod.
- 2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.
- 3. Het college kan nadere voorschriften verbinden aan het verlenen van de ontheffing.

Artikel 4 Ontheffing voor bijzondere situaties

- 1. Het college kan ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden ten behoeve van bijzondere gevallen van tijdelijke aard of voor het uitstellen van goederen.
- 2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel of waar goederen plegen te worden verkocht op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.
- 3. Het college kan nadere voorschriften verbinden aan het verlenen van de ontheffing.

Artikel 5 Beslistermijn

- 1. Het college beslist op een aanvraag om een ontheffing binnen 8 weken.
- 2. Het college kan de beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen.
- 3. De aanvrager wordt schriftelijk van de verdaging op de hoogte gesteld voor afloop van de in het eerste lid bedoelde termijn.

Artikel 6 Overdracht van de ontheffing

- 1. Ontheffingen op grond van deze verordening zijn overdraagbaar na verkregen toestemming van het college.
- 2. In geval van een voorgenomen overdracht van de in het eerste lid bedoelde ontheffing doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 7 Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. veranderende omstandigheden of gewijzigde inzichten dit noodzakelijk maken in verband met het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 6 maanden na afgifte van de ontheffing;
- f. van de ontheffing langer dan 6 maanden geen gebruik wordt gemaakt;
- g. de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

Artikel 8 Toezicht

Met het toezicht en de handhaving op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college aangewezen personen.

Artikel 9 Intrekking voorgaande regeling en overgangsrecht

- 1. De Winkeltijdenverordening gemeente Zwolle 2016 wordt ingetrokken;
- 2. Een krachtens de Winkeltijdenverordening 2015 of Winkeltijdenverordening 2016 verleende ontheffing geldt als ontheffing verleend krachtens deze verordening. Het college kan deze ambtshalve vervangen door een ontheffing of krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften;
- 3. Aanvragen om ontheffing die zijn ingediend onder de Winkeltijdenverordening gemeente Zwolle 2016 maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 augustus 2018.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "Winkeltijdenverordening Zwolle 2018".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 9 juli 2018;

De voorzitter,

De griffier,

Toelichting Winkeltijdenverordening Zwolle 2018

Algemene toelichting Winkeltijdenwet

Op 1 juni 1996 is de Winkeltijdenwet tezamen met het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet in werking getreden. Deze wet stelt ruimere regels voor de openingstijden van winkels dan zijn voorganger, de Winkelsluitingswet 1976. In deze verordening wordt regelmatig verwezen naar de Winkeltijdenwet.

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetwijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetwijziging echter zelf bepalen of - en in hoeverre - zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de voorheen geldende Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, zijn vervallen. In concreto komen de uitgangspunten van de Winkeltijdenwet op het volgende neer:

- a. op maandag tot en met zaterdag, de werkdagen, is openstelling van winkels toegestaan tussen 06.00 en 22.00 uur. Gemeenten mogen tijdens deze uren geen beperkingen opleggen aan de openstelling van winkels.
- b. Aan het aantal openingsuren per winkel per week is geen maximum verbonden.
- c. Tijdens de nachturen van 22.00 tot 06.00 uur is winkelopening op werkdagen niet toegestaan. Gemeenten kunnen echter vrijstellingen of ontheffingen van deze verplichte winkelsluiting verlenen. Op Goede Vrijdag, Kerstavond (24 december) en Dodenherdenking (4 mei) moeten de winkels vanaf 19.00 uur dicht zijn.
- d. Op zon- en feestdagen is winkelopening niet toegestaan. De gemeente kan vrijstelling of ontheffing van deze verplichte sluiting verlenen. De gemeente is vrij in het bepalen van het maximum aantal te verlenen vrijstellingen of ontheffingen. Ook kan de gemeente onderscheid maken tussen branches of gebieden waarvoor vrijstellingen of ontheffingen gelden.

De Winkeltijdenwet merkt in dit verband als feestdagen aan: Nieuwjaarsdag, Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, Tweede Pinksterdag en Eerste en Tweede Kerstdag. In het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet zijn enkele algemene vrijstellingen opgenomen. Op Koningsdag en op 31 december na 19:00 mogen de winkels geopend zijn op grond van de Winkeltijdenwet.

In de Winkeltijdenverordening Zwolle 2018 worden mogelijkheden gegeven om geopend te zijn op zon- en feestdagen. Voor opening tijdens de nachturen en in bijzondere situaties is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Er geldt een algemene vrijstelling. Winkels mogen open zijn op de in de wet aangegeven zon- en feestdagen tussen 06:00 en 22:00 uur alsmede na 19:00 uur op Goede Vrijdag en Kerstavond. Het is de eigen keuze én eigen verantwoordelijk van ondernemers om gebruik te maken van de mogelijkheden van de Winkeltijdenverordening om wel of niet geopend te zijn. Op 4 mei dienen de winkels na 19:00 uur wel gesloten te zijn in verband met het algemene karakter van de Dodenherdenking.

Artikel 2a en 2b

Deze artikelen betreffen diverse vrijstellingen voor bijzondere situaties uit het deels vervallen Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is voor een aantal

overige vormen van detailhandel afwijkende openstellingsuren geregeld. Deze mogelijkheden waren reeds gegeven in de vorige Winkeltijdenverordening en zijn daarom overgenomen.

Artikel 3

Artikel 3, lid 2 van de wet geeft de mogelijkheid om op aanvraag ontheffing te verlenen van het verbod om op voor 6 uur en na 22 uur de winkel open te hebben. Per geval is een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met de belangen van de woon- en leefomgeving en de openbare orde. De ontheffingen kunnen onder beperkingen en voorschriften worden verleend. Zo worden ontheffingen voor bepaalde tijd verleend. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is voor een aantal overige vormen van detailhandel afwijkende openstellingsuren geregeld.

Artikel 4

Artikel 4 is gebaseerd op artikel 4 van de wet die geldig was tot 1 juli 2013. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid bij bijzondere gevallen van tijdelijke aard of voor het uitstallen van goederen ontheffing te verlenen. Per geval is een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met de belangen van de woon- en leefomgeving en de openbare orde. Het stellen van voorschriften en/of beperkingen is mogelijk. Het college kan deze ontheffing toekennen per ondernemer of per gebied.

Artikel 6

De bepaling bindt de overdracht van de ontheffing aan de toestemming van het college. Deze tussenkomst geeft het college de gelegenheid om inzicht te krijgen in de handel en wandel van de opvolger. Als het gaat om overdracht naar een ander rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden.

Artikel 11

In de verordening is een overgangsbepaling opgenomen bedoeld voor de ontheffingen die verleend zijn op grond van de Verordening Winkeltijden gemeente Zwolle 2015 en 2016. Daarnaast voorziet de overgangsbepaling in de mogelijkheid om bestaande ontheffingen ambtshalve te wijzigen in ontheffingen op grond van de Winkeltijdenverordening 2018.