

Concernstaf

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Participatieraad
t.a.v. mevrouw R. Madarun

Stadhuis
Grote Kerkplein 15
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon (038) 498 4063
P.van.Drielen@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Uw kenmerk
Ons kenmerk 180626CSPvD01
Behandeld door Peter van Drielen
Datum 26 juni 2018
Onderwerp Advies Participatieraad inzake Interventies sociaal domein

Geachte mevrouw Madarun,

Wij hebben op 15 juni 2018 het advies van de Participatieraad over het Interventieplan Sociaal Domein in goede orde ontvangen. Hartelijk dank voor dit advies. In deze brief is onze reactie met betrekking tot uw advies opgenomen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 13 maart 2018 de Zwolse gemeenteraad geïnformeerd over een aanzienlijk financieel tekort op het sociaal domein. In de extra ingelaste raadsvergadering van 16 maart is door het college een eerste inblik gegeven in mogelijke oorzaken van dit tekort. Het college gaf daarbij aan te (gaan) werken aan een verdiepte analyse naar deze oorzaken en maatregelen ter bijsturing. In de volgende twee maanden zijn een "conceptanalyse sociaal domein" en een "Interventieplan sociaal domein" ontwikkeld en overgedragen aan de gemeenteraad. Gedurende deze periode hebben we op verschillende momenten met u overleg gehad. Op de eerste plaats om u te informeren over de ontstane situatie, maar ook om u mee te nemen in mogelijke oplossingsrichtingen. Wij danken u voor uw betrokkenheid en meedenkende werkwijze tijdens de verschillende bijeenkomsten en contacten.

In het Interventieplan kiest het college voor directe uitvoering van scenario twee "optimalisering" en verdere uitwerking van scenario 3 "hervormen". U onderschrijft deze keuze in uw advies. U stelt daarbij als randvoorwaarde dat de Participatieraad actief betrokken wordt bij deze uitwerking. Dit zodat de inwoner van Zwolle centraal blijft staan. Dit uitgangspunt sluit aan bij onze visie. Daarbij zijn wij met u van mening dat goede zorg en ondersteuning voor de Zwolse inwoners het leidende principe blijft. Over de wijze waarop we dit kwalitatief, toekomstbestendig en betaalbaar kunnen organiseren blijven we met u in gesprek. Uw betrokkenheid bij het vervolgproces is zeer gewenst.

Datum 26 juni 2018
Ons kenmerk 180626CSPvD01

U heeft per maatregel advies gegeven. Ten aanzien van enkele maatregelen merkt u op over onvoldoende informatie te beschikken om deze maatregel van onderbouwd advies te kunnen voorzien. We hebben in een eerder stadium de maatregelen van toelichting voorzien. Tegelijkertijd zien wij dat enkele maatregelen op hoofdlijnen zijn verwoord in het Interventieplan en begrijpen de behoefte aan extra toelichting. We stellen voor u tijdens een eerstvolgend overleg van een aanvullende toelichting te voorzien op die maatregelen waarover onduidelijkheid bestaat. Ten aanzien van uw overige adviezen:

- Wmo: u geeft het advies om centrum-gemeentelijk te spreken over verschuiving van regionaal budget naar het gemeentelijk Wmo budget. Dit onderwerp staat op het agenda van het bestuurlijk overleg in de regio over beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
- Wmo: u wenst betrokkenheid bij het collectiviseren van voorzieningen. Zoals aangegeven blijven we u nauw betrekken.
- Wmo: u mist de constatering dat er door toenemend gebruik ook voorzieningen duurder worden, zoals vervoer en hulpmiddelen. We nemen uw advies dit goed in kaart te brengen ter harte. In het Interventieplan en bijbehorende beslisnota voor de gemeenteraad hebben we aangegeven de raad periodiek door kwartaalrapportages te informeren over de ontwikkelingen in het sociaal domein. Binnen deze cyclus wordt het gebruik van maatschappelijke voorzieningen gemonitord en waar mogelijk geprognosticeerd. De kwartaalrapportages komen ook beschikbaar voor de Participatieraad.
- Jeugdhulp: uw advies met betrekking tot de maatregel BSO+ is de kern van onze maatregel.
- Jeugdhulp: ten aanzien van uw advies met betrekking tot dyslexiezorg de volgende reactie. Dit schooljaar 2017-2018 is op alle scholen de samenwerking tussen jeugd- en gezinswerkers, Intern Begeleiders en orthopedagogen in een ondersteuningsteam versterkt. In juli vindt een eerste evaluatie plaats. In het kader van de nieuwe maatregel dyslexie uit het Interventieplan bespreken we met het onderwijs de mogelijkheid om het ondersteuningsteam een nadrukkelijker rol te spelen in de routes tussen school en aanbieders van dyslexiezorg. Daarmee versterken we de basis voor het gesprek over ondersteuning bij alle vormen van dyslexie met school en ouders, zowel binnen de scholen als tussen de scholen. Bij de verdere uitwerking van deze maatregel maken we ook gebruik van de bevindingen uit de regionale pilot. Daarnaast maken we een 'startfoto' waarbij de verwijzingen vanuit scholen naar dyslexiezorg in beeld worden gebracht als input voor het gesprek met scholen en aanbieders. Ten slotte verkennen we mogelijkheden om diagnostiek anders te organiseren.
- Participatie: u adviseert duidelijker te beschrijven wat we concreet gaan doen op het vlak van effectievere ondersteuning en begeleiding. Een groep mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt wordt momenteel twee keer per jaar gezien door medewerkers van WRA/Wezo. Wij verwachten deze groep effectiever te ondersteunen en begeleiden door gerichte inzet van de afdeling

Datum 26 juni 2018
Ons kenmerk 180626CSPvD01

SWT op sociale activering en taal of van de afdeling Inkomensondersteuning op het oplossen van schulden, handhaving en armoedebestrijding. Wij betrekken de Participatieraad graag bij de wijze waarop wij dit vormgeven.

- Participatie: u geeft aan een groot voorbeeldeffect te verwachten wanneer elke wethouder persoonlijk vijf personen uit de doelgroep weet te plaatsen. Wij zien dit ook en zijn als college voornemens intensiever in contact te treden met publieke werkgevers.
- Participatie: u adviseert te onderzoeken wat het financiële effect van de maatregel "afschaffen indienstnemingssubsidies" voor betrokkenen is en om hoeveel mensen het gaat. U adviseert daarnaast werkgevers aan te spreken op hun verantwoordelijkheid om banen te creëren voor deze doelgroep. Wij nemen uiteraard in de uitwerking mee dat afschaffing van subsidies effecten heeft op alle betrokkenen, zowel de kandidaten als de werkgevers.
- Sociaal domein breed: u advies met betrekking tot de maatregel verdeelmodellen komt overeen met onze handelswijze in de praktijk. We staan via de VNG of rechtstreeks in contact met het Rijk over diverse onderwerpen en ontwikkelingen binnen het sociaal domein. Zo ook over de Verdeelmodellen.
- Sociaal domein breed: u geeft aan dat data-analyse een goed instrument is, mits dit niet op traceerbaar persoonsniveau gebeurt. We werken conform wettelijk kader.
- Sociaal domein breed: uw spreekt uw zorgen uit over de sfeer die uit de maatregel "toepassing juiste wetten" spreekt. Wij kunnen ons niet geheel vinden in uw kwalificatie "we hebben het laten gaan als gemeente". Zoals u weet is het zorglandschap sinds de decentralisaties van 2015 volledig veranderd. In de periode 2015 tot en met 2017 hebben we ons als gemeente gericht op het borgen van continuïteit van passende zorg aan onze inwoners en het inregelen van de nieuwe lokale zorgstructuur. Deze bewuste keuze heeft onze volle aandacht gevestigd. Tegelijkertijd merken we in de praktijk dat de toegang tot andere vormen van zorg (met name Wlz, maar ook ZvW) moeizamer tot stand komt dan de wettelijke kaders zouden veronderstellen. Reden hiervoor is o.a. ook dat er afbouw plaatsvindt vanuit die kaders, strikter gestuurd lijkt te worden dan voorheen op de toegang tot de Wlz en bepaalde onderdelen van de ZvW, er ook in de ZvW wachtlijsten zijn. Dit heeft tot gevolg dat meer inwoners een beroep doen op alternatieve, gemeentelijke ondersteuning (vaak vanuit de Wmo). Nu de organisatie staat en we zicht hebben op dit soort bewegingen in het zorgveld, is het moment aangebroken om actie te ondernemen.

Tot slot geeft u in enkele passages feedback op de positie en rol(opvatting) van het Sociaal Wijkteam. We nemen de adviezen die u in dit kader geeft ter harte. Met u herkennen we belang van een goede samenwerking en interactie tussen het SWT en het maatschappelijk voorveld. Het SWT heeft daarbij continue aandacht voor de eigen kracht en eigen regie van onze inwoners.

We danken u nogmaals voor uw advies. We blijven met elkaar in gesprek over de ontwikkelingen binnen het sociaal domein en de uitwerking van het

bericht

Datum 26 juni 2018
Ons kenmerk 180626CSPvD01

hervormingsscenario. Mocht u naar aanleiding van deze reactie vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

H.J. Meijer
Burgemeester

I. Geveke
Gemeentesecretaris