ONTWERP VERORDENING BODEMBESCHERMING ZWOLLE 2019

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1
In deze verordening en daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

wet: de Wet bodembescherming (Wbb);

melding: melding als bedoeld in artikel 28, eerste lid van de Wet bodembescherming;

het bevoegd gezag: het college van burgemeester en wethouders in haar hoedanigheid van bevoegd gezag Wet bodembescherming;

saneringsplan: het plan als bedoeld in artikel 39, eerste lid van de Wet bodembescherming;

saneringsverslag: het verslag van de uitvoering van de sanering als bedoeld in artikel 39c van de Wet bodembescherming;

nazorgplan: het plan als bedoeld in artikel 39d van de Wet bodembescherming;

gesloten bodemenergiesysteem: installatie waarmee, zonder grondwater te onttrekken en na gebruik in de bodem terug te brengen, gebruik wordt gemaakt van de bodem voor de levering van warmte of koude ten behoeve van de verwarming of koeling van ruimten in bouwwerken, door middel van een gesloten circuit van leidingen, met inbegrip van een bijbehorende warmtepomp circulatiepomp en regeneratievoorziening, voor zover aanwezig.

Hoofdstuk 2 Bodemsanering

Artikel 2.1 Indienen meldingsformulier
1. Een melding geschiedt met een door het bevoegd gezag vastgesteld meldingsformulier.
2. Het meldingsformulier en de hierin aangegeven te overleggen documenten worden in drievoud bij het bevoegd gezag ingediend.
3. De onderzoeksrapporten moeten schriftelijk en digitaal worden aangeleverd in PDF formaat. Daarnaast moeten de onderzoeksgegevens worden ingediend volgens het SIKB protocol 0101 dan wel de meest actuele versie op het moment van indienen van de melding.
4. De onderzoeksgegevens als bedoeld in het derde lid van dit artikel, mogen bij indiening niet ouder zijn dan 4 jaar, tenzij de melder naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate aantoont dat de gegevens ouder dan 4 jaar nog steeds representatief zijn.

Artikel 2.2 Inhoud saneringsplan
In aanvulling op de wet kan het bevoegd gezag aanvullende eisen stellen waar de inhoud van een saneringsplan aan moet voldoen. Deze aanvullende eisen zijn weergegeven op het meldingsformulier.

Artikel 2.3 Inhoud saneringsverslag

1. Uiterlijk vijftien weken na de uitvoering van de grond- en/of grondwatersaneringswerkzaamheden doet degene die de bodem heeft gesaneerd daarvan schriftelijk verslag als bedoeld in artikel 39c, eerste lid van de wet aan het bevoegd gezag.
2. In aanvulling op de wet kan het bevoegd gezag aanvullende eisen stellen waar de inhoud van het saneringsverslag aan moet voldoen. Deze aanvullende eisen zijn weergegeven op het meldingsformulier.

Artikel 2.4 Inhoud nazorgplan

1. Tegelijk met het saneringsverslag als bedoeld in artikel 39c van de wet of uiterlijk acht weken na de dag waarop met het saneringsverslag is ingestemd, wordt het nazorgplan ingediend bij het bevoegd gezag.
2. In aanvulling op de wet kan het bevoegd gezag aanvullende eisen stellen waar de inhoud van het nazorgplan aan moet voldoen. Deze aanvullende eisen zijn weergegeven op het meldingsformulier.

Artikel 2.5 Boringsvrije zone

Het is verboden om binnen het grondgebied van de gemeente Zwolle gesloten bodemenergiesystemen dieper te installeren dan negentig meter onder maaiveld.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 3.1

Het in artikel 2.5 opgenomen verbod geldt niet voor gesloten bodemenergiesystemen, die voor de inwerkingtreding van deze verordening zijn geïnstalleerd dan wel waarvoor een melding tot het installeren voor de inwerkingtreding van deze verordening is ontvangen.

Artikel 3.2

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag volgende op de dag waarin deze is bekend gemaakt.

Artikel 3.3

Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening bodembescherming Zwolle 2019”.

TOELICHTING BIJ DE VERORDENING BODEMBESCHERMING ZWOLLE 2019

Algemeen

Vanaf 1 januari 2005 zijn burgemeester en wethouders van Zwolle bevoegd gezag in het kader van de Wet bodembescherming. De gemeenteraad van de gemeente Zwolle heeft de bevoegdheid om nadere regels te stellen voor het uitvoeren van bodemonderzoek en -sanering. Dit is terug te vinden in diverse artikelen van de Wet bodembescherming. De Verordening bodembescherming Zwolle 2019 bevat slechts enkele artikelen. Deze artikelen bevatten regels voor het doen van meldingen en voor de inhoud van het saneringsplan, het saneringsverslag en het nazorgplan. Hiervoor geldt dat gebruik moet worden gemaakt van door burgemeester en wethouders vastgestelde formulieren. Met deze formulieren ontstaat uniformiteit en transparantie wat wordt verwacht van derden. Ook kunnen deze formulieren eenvoudig worden aangepast aan nieuwe wetswijzigingen. Als in een concreet geval blijkt dat niet alle gegevens zoals vermeld op de desbetreffende formulieren nodig

zijn om een besluit te nemen, dan kunnen deze in de procedure buiten beschouwing worden gelaten. Dit naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders.

Naast regels voor het uitvoeren van bodemonderzoek en -sanering stellen burgemeester en wethouders ook regels vast ter bescherming van het bodembelang en de verschillende functies die de bodem heeft. Deze algemene regel betreft een boringsvrije zone vanaf 90 meter minus maaiveld voor gesloten bodemenergiesystemen. In de artikelsgewijze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

Artikelsgewijs

Artikel 1
De begripsbepalingen van artikel 1 van de wet werken door in de bepalingen van deze verordening waarmee uitvoering aan die wet wordt gegeven.

Artikel 2.1
In deze verordening worden regels gesteld voor het doen van meldingen en voor de inhoud van het saneringsplan, het saneringsverslag en het nazorgplan. Hiervoor geldt dat gebruik moet worden gemaakt van door burgemeester en wethouders vastgestelde formulieren. De formulieren zijn te vinden op de gemeentelijke website.

Artikel 2.2
In deze verordening worden regels gesteld voor het doen van meldingen en voor de inhoud van het saneringsplan, het saneringsverslag en het nazorgplan. Hiervoor geldt dat gebruik moet worden gemaakt van door burgemeester en wethouders vastgestelde formulieren. De formulieren zijn te vinden op de gemeentelijke website.

Artikel 2.3
In deze verordening worden regels gesteld voor het doen van meldingen en voor de inhoud van het saneringsplan, het saneringsverslag en het nazorgplan. Hiervoor geldt dat gebruik moet worden gemaakt van door burgemeester en wethouders vastgestelde formulieren. De formulieren zijn te vinden op de gemeentelijke website.

Artikel 2.4
In deze verordening worden regels gesteld voor het doen van meldingen en voor de inhoud van het saneringsplan, het saneringsverslag en het nazorgplan. Hiervoor geldt dat gebruik moet worden gemaakt van door burgemeester en wethouders vastgestelde formulieren. De formulieren zijn te vinden op de gemeentelijke website.

Artikel 2.5
De toepassing van duurzame energiebronnen in Zwolle neemt in rap tempo toe. Zo ook het installeren en in werking hebben van bodemenergiesystemen. Zwolle juicht deze ontwikkeling toe, en stimuleert dit waar mogelijk. Maar tegelijk neemt ook de druk op de ondergrond toe. Dit kan mogelijk negatieve effecten hebben op bestaande bodemfuncties en -belangen.

Voorkomen moet worden dat activiteiten en handelingen nu, zoals het grootschalig installeren van gesloten bodemenergiesystemen, mogelijk leiden tot onomkeerbare gevolgen in de toekomst. Het eerste watervoerende en het tweede watervoerende pakket voor het grondgebied van Zwolle

bevinden zich op ongeveer 90-95 meter onder maaiveld. Tussen deze twee watervoerende pakketten en het derde watervoerend pakket is een scheidende kleilaag aanwezig. Uit onderzoek blijkt dat het grootschalig doorboren van deze scheidende kleilaag, vanwege het installeren van gesloten bodemenergiesystemen, mogelijk kan leiden tot verzilting van bovengelegen (eerste en tweede) zoet watervoerende pakketten. Het beschermen van nu nog ongerepte zoet watervoorraden is een belangrijke opgave (regionaal, landelijk en zelfs mondiaal). Risico's die deze zoet watervoorraden kunnen bedreigen moeten zo veel mogelijk worden vermeden. Door het toepassen van een boringsvrije zone waarborgen we deze bodemfunctie (zoet watervoorziening) voor de toekomst. Het verbod van de boringsvrije zone vanaf 90 meter minus maaiveld geldt voor nieuw aan te leggen gesloten bodemenergiesystemen, en niet voor al gerealiseerde of gemelde gesloten bodemenergiesystemen.

Naast het tegengaan van verzilting van de bodem wordt met de boringsvrije zone ook voorkomen dat de doelstelling van het gebiedsgericht grondwaterbeheer (verwezen wordt naar het Gebiedsbeheerplan Ondergrond Zwolle Centraal, december 2013) in gevaar komt. Door grootschalige toepassing van gesloten bodemenergiesystemen dieper dan 90 meter onder maaiveld kan het namelijk gebeuren dat de gebiedsgerichte aanpak wordt verstoord door verspreiding van aanwezige bodemverontreiniging naar andere lagen. Dit is niet gewenst en moet zoveel mogelijk voorkomen worden.

Voor open WKO-systemen (Waterwet) en/of geothermie (Mijnbouwwet) geldt dit verbod niet omdat de hiervoor gebruikte boormethodieken anders zijn dan bij gesloten bodemenergiesystemen waardoor aanzienlijk minder kans is op negatieve effecten voor bestaande bodemfuncties en -belangen. Bovendien is de provincie bevoegd gezag voor het al dan niet installeren van open WKO-systemen en het Rijk voor het installeren van geothermie.

Artikel 3.1
De verbodsbepaling uit artikel 2.5 van deze verordening is alleen van toepassing op gesloten bodemenergiesystemen die na inwerkingtreding van deze verordening worden gemeld en geïnstalleerd. Voor gesloten bodemenergiesystemen geïnstalleerd en gemeld voor de inwerkingtreding van deze verordening geldt de verbodsbepaling niet. Zo wordt voorkomen dat initiatiefnemers al kosten maken voor een (geplande) aanleg van een gesloten bodemenergiesysteem en daarna worden geconfronteerd met een geldend verbod waarmee ze geen rekening konden houden.