

Raadsplein besluitvormend

Datum 24 november 2014

onderwerp	Verordeningen ivm Participatiewet
portefeuillehouder	Nelleke Vedelaar
informant	Lubbers, HGJ (Huub) 3291
eenheid/afdeling	Sociale Zaken SZA
bijlagen	Voorstel: Beslisnota Aanpassing regelgeving i.v.m. Participatiewet Bijlage: Bijlage 1 Afstemmingsverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015 Overig: Bijlage 2 Individuele inkomentoelage Pw Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Bijlage 3 Individuele studietoelage Pw Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Bijlage 4 Loonkostenverordening Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Bijlage 5 Re-integratieverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Bijlage 6 Verrekening recidiveboetes Pw Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Bijlage 7 Verordening maatschappelijke inspanning Gemeente Zwolle 2015 Bijlage: Agenderingsverzoek SP WorkFast Bijlage: SP- rapport hoe Workfast werkt Bijlage: Aanvullende memo wethouder Vedelaar - Aanvulling op de informatienota evaluatie re-integratie Bijlage: Brief Wezo - Evaluatie re-integratie Bijlage: Bijlage bij brief Wezo over evaluatie re-integratie Bijlage: Korte terugblik debatronde 10-11-2014- Verordeningen ivm Participatiewet Bijlage: Memo beantwoording technische vragen Verordeningen Participatiewet

Voorgesteld besluit raad

- 1 De volgende verordeningen in overeenstemming met de bijlagen vast te stellen:
 - Afstemmingsverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015
 - Individuele inkomenstoelage Pw Gemeente Zwolle 2015
 - Individuele studietoelage Pw Gemeente Zwolle 2015
 - Loonkostenverordening Gemeente Zwolle 2015
 - Re-integratieverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015
 - Verrekening recidiveboetes Pw Gemeente Zwolle 2015
 - Verordening maatschappelijke inspanning Gemeente Zwolle 2015
- 2 De onderstaande verordeningen in te trekken per 1.1.2015:
 - Afstemmingsverordening IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2013
 - Afstemmingsverordening WWB Gemeente Zwolle 2013
 - Verordening langdurigheidstoelage Gemeente Zwolle 2012
 - Re-integratieverordening WWB, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2012
 - Verordening verrekening bestuurlijke recidiveboetes WWB Gemeente Zwolle 2013
 - Verordening participatie schoolgaande kinderen WWB gemeente Zwolle 2012
- 3 De onderstaande verordeningen in te trekken per 1.7.2015:
 - Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand Zwolle 2012a

Beslisnota voor de raad

Datum 28 oktober 2014

Openbaar

Onderwerp Aanpassing regelgeving i.v.m. Participatiewet (Pw)
Versienummer 2

Portefeuillehouder Nelleke Vedelaar

Informant H Lubbers
Eenheid/Afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid / SZA
Telefoon (038) 4983291
Email Hgj.lubbers@zwolle.nl

Bijlagen I Afstemmingsverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015
II Individuele inkomenstoeslag Pw Gemeente Zwolle 2015
III Individuele studietoelage Pw Gemeente Zwolle 2015
IV Loonkostenverordening Gemeente Zwolle 2015
V Re-integratieverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015
VI Verrekening recidiveboetes Pw Gemeente Zwolle 2015
VII Verordening maatschappelijke inspanning Gemeente Zwolle 2015
VIII Lijst met afkortingen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De volgende verordeningen in overeenstemming met de bijlagen vast te stellen:
 - Afstemmingsverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015
 - Individuele inkomenstoeslag Pw Gemeente Zwolle 2015
 - Individuele studietoelage Pw Gemeente Zwolle 2015
 - Loonkostenverordening Gemeente Zwolle 2015
 - Re-integratieverordening Pw, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015
 - Verrekening recidiveboetes Pw Gemeente Zwolle 2015
 - Verordening maatschappelijke inspanning Gemeente Zwolle 2015
- 2 De onderstaande verordeningen in te trekken per 1.1.2015:
 - Afstemmingsverordening IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2013
 - Afstemmingsverordening WWB Gemeente Zwolle 2013
 - Verordening langdurigheidstoeslag Gemeente Zwolle 2012
 - Re-integratieverordening WWB, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2012
 - Verordening verrekening bestuurlijke recidiveboetes WWB Gemeente Zwolle 2013
 - Verordening participatie schoolgaande kinderen WWB Gemeente Zwolle 2012
- 3 De onderstaande verordeningen in te trekken per 1.7.2015:
 - Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand Zwolle 2012a

Datum 28 oktober 2014

Inleiding

In Zwolle zetten we in op werk voor iedereen en staat meedoen aan de samenleving voorop. Daarbij gaan we uit van dat wat mensen kunnen. Vanaf 1 januari 2015 is de Participatiewet daarvoor het wettelijke kader. Zwolle zet in op het creëren van mogelijkheden. Mensen die tijdelijk langs de kant staan, worden geholpen om zelf zo snel als mogelijk weer een andere baan vinden. Een goede samenwerking tussen UWV, gemeente en werkgevers is daarbij onontbeerlijk. Met werkgevers zijn we daarnaast op regionale schaal in overleg om zonder rompslomp mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt of met een beperking gemakkelijker aan te nemen. Waar het vinden van werk moeilijk is, zetten we in op een combinatie van inkomensondersteuning en het behouden en vergroten van kennis en competenties. Meedoen staat daarbij voorop vastgelegd in een persoonlijk actieplan met als doel zelfredzaamheid in het vinden van een baan. Op die manier zetten we ons in dat zoveel mogelijk mensen in hun eigen levensonderhoud voorzien en met gevoel van eigenwaarde bijdragen aan de sociale cohesie en de economische ontwikkeling in Zwolle. Een inclusieve arbeidsmarkt is daarbij het streven.

In de voorliggende nota behandelen we alle instrumenten en daarbij behorende verordeningen die als gevolg van de invoering van de Participatiewet moeten worden aangepast of ingetrokken en vervangen door nieuwe verordeningen. Daarmee is het een uitwerking van de visie 'meedoen mogelijk maken'.

Daarnaast geven we in deze nota invulling aan de verplichte vertaling van een aantal landelijk gestelde aanscherpingen van de verplichtingen voor uitkeringsgerechtigden die voortkomen uit de Participatiewet, de wet maatregelen WWB en de hervorming Kindregelingen per 1 januari 2015.

Voor de goede beeldvorming hebben we de belangrijkste uitgangspunten van de visie "Meedoen mogelijk maken" hieronder eerst op een rij gezet.

Uitgangspunt is dat iedereen meedoet. Zowel inwoners die (tijdelijk) geen werk hebben of inwoners met een arbeidshandicap, iedereen blijft participeren naar vermogen in onze samenleving. We bieden ondersteuning zodat iedereen kan blijven participeren.

Met de komst van de Participatiewet staan we voor een grote uitdaging. De gemeente wordt verantwoordelijk voor de (arbeids)participatie van een steeds grotere groep mensen en ook meer mensen met een arbeidsbeperking die meer (structurele) begeleiding nodig hebben. Daarbij beschikken we over een fors minder budget ten behoeve van ondersteuning dan de afgelopen jaren. Dit komt zowel door het feit dat het Rijk minder middelen beschikbaar stelt als de financiële verplichting van de bestaande Wsw dienstverbanden. Dit betekent dat we zaken anders moeten doen.

- Investeren in de samenwerking met werkgevers

Wij willen dat zoveel mogelijk mensen zelf in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Participatie, bij voorkeur via werk, zorgt voor sociale, economische en financiële zelfstandigheid. Bovendien draagt participatie bij aan het gevoel van eigenwaarde en aan de sociale cohesie en de economie. Om dit te bereiken streven wij naar een "inclusieve arbeidsmarkt". Een arbeidsmarkt die niemand buiten spel zet, die plaats biedt aan jongeren, ouderen, mensen met en zonder beperking. De werkgevers zijn onze belangrijkste partners. Met hen zijn wij zowel regionaal als subregionaal en lokaal in gesprek om hier

Datum 28 oktober 2014

uitwerking aan te geven. Wij verkennen de behoefte bij werkgevers aan de inzet van werknemers, en de benodigde ondersteuning vanuit de gemeente.

- Investeren in de zelfredzaamheid van de inwoner

Wij willen dat iedereen die een beroep doet op de gemeenschap zich naar vermogen inzet om weer zelf in het levensonderhoud te kunnen voorzien. Daar waar mensen (tijdelijk) geen werk hebben, zetten wij in op het vergroten dan wel het behouden van competenties en de inbreng van kennis en vakmanschap van mensen zelf. Wij gaan met iedere inwoner die zich meldt in gesprek. Wanneer blijkt dat iemand in aanmerking komt voor een uitkering, wordt een persoonlijk actieplan opgesteld: welke competenties en vaardigheden heeft de bewoner, wat kan men zelf doen, met behulp van zijn eigen netwerk of met vrijwilligers en waar heeft men nog ondersteuning bij nodig.

Op basis hiervan worden afspraken gemaakt die door de uitkeringsgerechtigde worden vastgelegd in een persoonlijk actieplan.

Deze geschetste uitvoering van de Participatiewet hebben wij als volgt vertaald in de verordeningen:

- Loonkostenverordening Gemeente Zwolle 2015

In het Regionaal Sociaal Akkoord is afgesproken om in de komende vier jaar 1.000 extra (leerwerk)banen voor mensen met een arbeidsbeperking en een afstand tot de arbeidsmarkt te realiseren. Eén van de instrumenten om werkgevers te stimuleren om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen, is het inzetten van loonkostensubsidie. Bij de loonkostensubsidie ontvangt de werkgever subsidie voor de verminderde loonwaarde van de werknemer. Het betreft een structurele subsidie. Binnen het regionaal Werkbedrijf maken wij afspraken over de wijze waarop de loonkostensubsidie wordt ingezet. Binnen de regio zal dit op een uniforme werkwijze plaatsvinden zodat de werkgevers te maken hebben met één werkwijze. De loonkostenverordening is dan ook binnen de regio afgestemd. In de loonkostenverordening wordt vastgelegd op welke wijze wordt bepaald of iemand tot de doelgroep voor een loonkostensubsidie behoort en op welke wijze de loonwaarde wordt bepaald.

- Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015

Wij willen dat iedereen die een beroep doet op de gemeenschap zich naar vermogen inzet om weer zelf in het levensonderhoud te kunnen voorzien. Wij gaan met iedere inwoner die zich meldt, in gesprek. Wanneer blijkt dat iemand in aanmerking komt voor een uitkering, wordt een persoonlijk actieplan opgesteld: welke competenties en vaardigheden heeft de bewoner, wat kan men zelf doen, met behulp van zijn eigen netwerk of met vrijwilligers en waar heeft men nog ondersteuning bij nodig. Op basis hiervan worden afspraken gemaakt die door de uitkeringsgerechtigde worden vastgelegd in een persoonlijk actieplan. Afhankelijk van de afstand tot de arbeidsmarkt, zijn er verschillende mogelijkheden om in aanvulling op de zelfredzaamheid van de uitkeringsgerechtigde ondersteuning te bieden, bij het vinden van werk. Welke ondersteuning daadwerkelijk wordt ingezet is maatwerk. Mensen die dicht bij de arbeidsmarkt staan, stimuleren wij en spreken wij aan om zelf op zoek te gaan naar een baan of zelfstandig ondernemerschap. Daar waar meer ondersteuning nodig is, zetten wij deze zoveel mogelijk collectief in. Voor mensen met arbeidsvermogen maar met een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt zijn er naast bovengenoemde collectieve vormen van ondersteuning ook nog individuele vormen van ondersteuning mogelijk. In deze verordening regelen wij voor wie wij welke voorzieningen kunnen inzetten om mensen te ondersteunen bij het vinden/behouden van werk en op

Datum 28 oktober 2014

welke wijze wij deze voorzieningen inzetten. Net als bij de verordening loonkostensubsidie is ook deze verordening binnen de regio afgestemd zodat de instrumenten regionaal op een uniforme werkwijze worden ingezet. Het gaat om een de volgende voorzieningen zoals een werkervaringsplek, proefplaatsing, participatieplaats, beschut werk, detacheringsbaan, ondersteuning bij leer-werktraject, persoonlijke ondersteuning verwervingskosten, no-riskpolis, persoonsgebonden re-integratiebudget voor de werkgever en een indienstnemingssubsidie.

- Verordening maatschappelijke inspanning Gemeente Zwolle 2015

Wij hebben ervoor gekozen om met alle uitkeringsgerechtigden een persoonlijk actieplan op te stellen. Momenteel gebeurt het al voor de jongeren onder de 27 jaar. Dit persoonlijk actieplan is het resultaat van ons gesprek met de uitkeringsgerechtigden. In deze gesprekken staan waarderende gesprekstechnieken centraal. Vanuit respect, de netwerken en kansen zien, gaat de uitkeringsgerechtigde (al dan niet met ondersteuning) op zoek naar een baan en/of op zoek naar een activiteit in de wijk, een opleiding of (vrijwilligers)werk die aansluit bij zijn mogelijkheden en (toekomst)plannen. Op basis hiervan worden afspraken gemaakt die worden door de werkzoekende vastgelegd in een persoonlijk actieplan. Op deze wijze geven wij invulling aan de tegenprestatie. De gemeente is wettelijk verplicht om regels over de tegenprestatie vast te leggen waarbij er beleidsvrijheid is ten aanzien van de inhoud, de duur en de omvang van de op te leggen tegenprestatie. In de verordening is gekozen om maatschappelijk nuttige werkzaamheden vast te leggen voor maximaal 16 uren per week of 208 uren per kwartaal voor maximaal 12 maanden. Wij gaan er vanuit dat afspraken worden vastgelegd in het persoonlijk actieplan door de werkzoekende. Met deze werkwijze sluiten wij aan op de mogelijkheden van mensen om een bijdrage te leveren aan de samenleving die zij vanuit hun eigen motivatie en kansen zien. Aantoonbare inzet is hierbij ook van belang. Wanneer er geen overeenstemming wordt bereikt over de afspraken in het persoonlijk actieplan, gelden maatregelen die in de bepalingen in de verordeningen zijn opgenomen.

- Individuele studietoelage Participatiewet Gemeente Zwolle 2015

Met de Participatiewet krijgt de gemeente de mogelijkheid om een studietoelage te verlenen aan arbeidsgehandicapten. Een studieregeling stimuleert mensen met een arbeidshandicap om de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Voor hen is de drempel voor een opleiding of studie een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Ook is het voor deze groep vaak moeilijk om de studie te combineren met een bijbaan. In de verordening regelen we de hoogte, duur en doelgroep van de individuele studietoelage. We verstrekken de toelage tot een hoogte van € 3.600 en maximaal één keer per jaar. De hoogte van het bedrag is gebaseerd op de studieregeling van het UWV en stemt ongeveer overeen met gemiddelde tijdsbesteding (11 uur per week) en bijbehorend loonniveau van een bijbaantje.

- Individuele inkomensvoorschot Participatiewet Gemeente Zwolle 2015 en verordening langdurigheidstoelage

Met de komst van de Participatiewet wordt de mogelijkheid om een langdurigheidstoelage te verstrekken ingetrokken en ontstaat de mogelijkheid om een individuele inkomensvoorschot te verstrekken. Als iemand langdurig van een laag inkomen leeft en ondanks alle inspanning op werk en maatschappelijk gebied geen zicht op inkomensverbetering heeft, verstrekken we een individuele inkomensvoorschot (iit) aan huishoudens, zodat diegene zelf weer kan reserveren voor onverwachte- of reserveringsuitgaven. We verstrekken de toelage net als de langdurigheidstoelage aan huishoudens

Datum 28 oktober 2014

die 3 jaar of langer leven op een inkomen tot 110% van het sociaal minimum. Ook de hoogte, een bedrag gelijk aan 3% van de bijstandsnorm, blijft zoals die was. Hiermee ondersteunen we mensen die langdurig afhankelijk zijn van een laag inkomen. Zij hebben conform hun persoonlijk actieplan voldoende inspanning verricht om werk te vinden en/of te behouden. We verstrekken geen toeslag als niet aan de arbeids- en reïntegratieverplichting is voldaan of sprake is geweest van fraude.

- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ Gemeente Zwolle 2015

Deze verordening is een aanpassing van de bestaande afstemmingsverordening vanwege verscherpte verplichtingen die opgenomen zijn in de Participatiewet. Wanneer het college tot het oordeel komt dat een bijstandsgerechtigde zijn verplichtingen niet of in onvoldoende mate nakomt, verlaagt het de uitkering. Deze zware maatregel waarbij de bijstand met 100% verlaagd wordt, kan alleen ingezet worden als er sprake is van het niet nakomen van de geüniformeerde arbeidsverplichtingen. Ook bij het misdragen door fysiek, psychisch of verbaal geweld van belanghebbenden tegen uitvoerenden (art 9 Participatiewet), kan de gemeente een uitkering tijdelijk verlagen. Bewust van de zwaarte van de maatregel past het college deze maatregel toe op basis van de wettelijk voorgeschreven variant van een verlaging van 100% van de bijstandsnorm gedurende 1 maand. Indien een werkzoekende zich benadeelt of onheus bejegend voelt, staat hier de procedure van klacht en bezwaar voor open.

- Verrekening recidiveboetes Participatiewet Gemeente Zwolle 2015

We zijn wettelijk verplicht in een verordening nadere regels te stellen over de bevoegdheid om bij herhaaldelijke schending van de inlichtingenplicht tijdelijk een afwijkende beslagvrije voet te hanteren bij verrekening van de recidiveboete. We hebben gekozen voor handhaving van de bestaande lijn, zoals we die in Zwolle in 2013 hebben vastgesteld. Er is toen besloten dat het college slechts één maand verrekent zonder inachtneming van de beslagvrije voet in plaats van de 3 maanden die wettelijk maximaal mogelijk zijn. Voor de overige twee maanden vindt weliswaar verrekening met de beslagvrije voet plaats, maar niet volledig. Belanghebbende blijft beschikken over een inkomen ter hoogte van 80% van de toepasselijke bijstandsnorm. De verordening is dus alleen aangepast aan de nieuwe Participatiewet.

- Verordening participatie schoolgaande kinderen WWB Gemeente Zwolle 2012

In de Wwb was een verplichting voor een verordening voor kinderparticipatie opgenomen. In deze verordening moest de gemeente aangeven wat aan kinderparticipatie gebeurde. In de Participatiewet komt deze verordeningplicht te vervallen. Daarom wordt de bestaande verordening ingetrokken. Aan de activiteiten die we doen om kinderparticipatie te bevorderen, verandert niets.

- Verordening toeslagen en verlagingen Wet Werk en bijstand Zwolle 2012a

De Wwb kent een basisnorm en geeft gemeentes beleidsvrijheid om toeslagen en verlagingen te verstrekken. De Participatiewet daarentegen kent twee normen: die voor een alleenstaande en die voor een echtpaar. De toeslagen gaan dus niet langer via de gemeente en daarom wordt de verordening toeslagen en verlagen ingetrokken.

Met de Participatiewet komt dus de een-oudernorm te vervallen. Daarnaast vereenvoudigt en versobert de overheid de regels voor de tegemoetkoming in de kosten van kinderen. Van de 10 bestaande regelingen in 2014 zijn er op 1 januari 2015 nog 4 over: kinderbijslag, kindgebonden budget, kinderopvangtoeslag en de inkomensafhankelijke combinatiekorting. Alleenstaande ouders krijgen

Datum 28 oktober 2014

volgens de Participatiewet een uitkering die gelijk is aan die van een alleenstaande. Daarnaast ontvangen ze via de belastingdienst toeslagen voor de kosten van de kinderen.

- Vervallen van maximale armoedegrens.

Met de Participatiewet vervalt de maximale armoedegrens zoals die in de wet was vastgelegd. In Zwolle kennen we al jarenlang een armoedegrens van 110% van het sociaal minimum om de armoedeval klein te houden. We kiezen ervoor deze grens waar mogelijk te handhaven, zoals voor de scholierenregeling, de individuele inkomenstoelage en de collectieve zorgverzekering. Hiermee houden we het armoedebeleid op peil.

- Minder mogelijkheden voor categoriale bijstand

De Participatiewet verkleint de mogelijkheid voor categoriale bijzondere bijstand. De Zwolse subsidieregeling voor ouderen, chronisch zieken en gehandicapten en de regeling voor scholieren en brugklassers zijn categoriale regelingen. Het verstrekken van deze categoriale bijstand is niet langer wettelijk toegestaan, dus deze regelingen moeten worden ingetrokken. Dit gebeurt in twee aparte nota's. Het voorstel voor de nieuwe Zwolse regelingen voor de brugklassers en scholieren wordt in een aparte nota aan de raad aangeboden. De nieuwe regeling voor chronisch zieken en gehandicapten wordt met de Wmo verordening aan de raad aangeboden. Alleen voor een collectieve zorgverzekering mag nog categoriale bijstand worden verleend, wat we ook blijven doen. Zwolle biedt een unieke zorgverzekering aan aan inwoners met een laag inkomen.

Beoogd effect

In de verordeningen richten we de ondersteuning en de instrumenten zo in dat :

- Alle Zwollenaren die kunnen werken, werken naar vermogen.
- Wij Zwollenaren een perspectief blijven bieden op werk en wanneer dat (nog) niet mogelijk is, wij mensen aanmoedigen hun talenten te ontplooiën. We gaan zoveel mogelijk uit van de eigen mogelijkheden en bieden waar nodig ondersteuning.
- Wij een passend vangnet bieden aan een ieder die dit nodig heeft. Wie (tijdelijk) niet in staat is om in zijn eigen levensonderhoud te kunnen voorzien, kan een beroep doen op de gemeente voor inkomensondersteuning. Daarnaast hebben wij vanuit ons participatiebeleid en ons armoedebeleid mogelijkheden om aanvullende ondersteuning te bieden.

Argumenten

- Aanpassing aan uitvoeringsprogramma is noodzakelijk

In het door de Raad vastgestelde uitvoeringsprogramma "Meedoen mogelijk maken" wordt onder andere uitgegaan van het aansluiten van de ondersteuning op de eigen mogelijkheden van de inwoner, het opstellen van een persoonlijk actieplan, een regionale uniforme werkwijze en het leveren van ondersteuning op maat. Om deze uitgangspunten in uitvoering te brengen, is aanpassing van de verordeningen noodzakelijk.

- Aanpassingen aan nieuwe wetten zijn noodzakelijk

Het wijzigen van landelijke regelgeving met ingang van 1 januari 2015 maakt aanpassing van de verordeningen noodzakelijk. Het gaat om het invoeren van de Participatiewet, de wet maatregelen WWB en de hervorming Kindregelingen per 1 januari 2015. De WWB is met ingang van 1 januari 2015 vervallen en vervangen door de Participatiewet.

Datum 28 oktober 2014

Financiën

Het Zwolse budget vanuit het Rijk voor Participatie was in 2014 € 5.600.000,-- en wordt in 2015 € 5.100.000,--. Dit is inclusief de nieuwe budgetten voor beschut werken, begeleiding van mensen met een arbeidsbeperking, no risk polis en de individuele studietoelage. Het participatiebudget kent geen doeluitkering voor de WSW. Zie verder het raadsbesluit d.d. 30-6-2014 uitvoeringsprogramma over de Participatiewet en het besluit financiële kaders sociaal domein.

Met de komst van de Participatiewet staan we voor de uitdaging om een steeds grotere groep mensen te begeleiden waarbij we beschikken over minder budget ten behoeve van ondersteuning dan de afgelopen jaren. Dit betekent dat we zaken anders moeten doen. We zullen meer dan ooit onze ondersteuning gericht moeten inzetten op methodes die bewezen effectief zijn in het helpen van mensen aan werk of die een sterk innovatief karakter hebben. Een goed voorbeeld van dit laatste is de onlangs door u vastgestelde business case, waarin we onze ondersteuning gericht inzetten op duurzame uitstroom. Dit doen we met drie gerenommeerde marktpartijen. Voor deze business case zijn eenmalig middelen vanuit het inkomensdeel vrijgespeeld om in te zetten voor de ondersteuning van mensen naar werk. Hierdoor blijft er meer ruimte voor de inzet van het beschikbaar Participatiebudget.

Communicatie

Mensen worden over de aanstaande wetswijzigingen primair door de Rijksoverheid geïnformeerd. Wij zullen onze inwoners zo veel mogelijk individueel benaderen met de voor hen toepasselijke informatie. In de maand juli 2014 zijn al de eenoudergezinnen aangeschreven met relevante inlichtingen over de afschaffing van hun norm (met compensatie via de rijksbelastingdienst). In december wordt er een algemene informatiebrief naar deze inwoners gestuurd. De inwoners kunnen zich dan instellen op de veranderingen die voor hen gaan ontstaan bijvoorbeeld de mensen die met de nieuwe kostdelersnorm te maken gaan krijgen.

De werkgroep inkomensondersteuning is geïnformeerd over de voorstellen. Deze werkgroep van stedelijke partners overlegt ongeveer per 3 maanden over actuele ontwikkelingen op het gebied van inkomen en schulden.

Wij hebben van de participatieraad advies ontvangen. Hierin wordt op een aantal punten om verduidelijking gevraagd, suggesties voor aanvullingen gedaan en aandacht gevraagd voor begrijpelijke taal. Daar waar mogelijk hebben wij aanpassingen gedaan en wij hebben gekeken naar de formulering van de teksten.

Op de gemeentelijke website zullen alle wijzigingen tijdig worden ingevoerd. De inwoner kan hier zelf het antwoord op veel vragen vinden.

Vervolg

Met de komst van de Participatiewet moet elke arbeidsmarktregio een regionaal Werkbedrijf opzetten. In onze arbeidsmarktregio IJssel-Vecht kiezen we voor een (sub)regionale werkgeversdienstverlening.

Datum 28 oktober 2014

Hierbij is de insteek om de werkgevers maximaal te ontzorgen. Dit wordt opgepakt in de pilot Regelluw. In deze pilot wordt ervaring opgedaan met een uniforme inzet van instrumenten op het gebied van re-integratie. De uitkomsten van Regelluw worden aan de Raad voorgelegd. Afhankelijk van de uitkomsten van deze pilot is aanpassing van de verordeningen die nu ter besluitvorming voorliggen wellicht noodzakelijk.

Bekendmaking

Vernieuwing van een verordening of een nieuwe verordening moet na vaststelling bekendgemaakt worden in het digitale Gemeentebblad (<https://officielebekendmakingen.nl>). Door de bekendmaking krijgen de gewijzigde regels of intrekking van regels externe werking. De intrekkingen en vaststellingen uit dit raadsbesluit treden na bekendmaking in werking per 1 januari 2015 zoals boven voorgesteld. Er komt een mededeling in de gemeentelijke rubriek van een huis-aan-huisblad. De gemeentelijke website zal worden aangepast.

De nieuwe en gewijzigde verordeningen liggen voor een ieder ter inzage bij:

- De balie van het Werkplein de Lure, Hanzelaan 180
- Het Informatiecentrum, Lübeckplein 2.

Openbaarheid

Deze nota is openbaar

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Datum 28 oktober 2014

Lijst met afkortingen

Bbz	Besluit bijstandverlening zelfstandigen
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
NVVK	Nederlandse Vereniging voor Volkskrediet
Pw	Participatiewet
RVE	Resultaatsverantwoordelijke Eenheid
SDV	Schulddienstverlening
SHV	Schuldhelpverlening
Suwi	Structuur uitvoering werk en inkomen
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
Wajong	Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten
WMO	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
WWB	Wet werk en bijstand
Zvw	Zorgverzekeringswet