voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 24 augustus 2015

onderwerp	Ontgraven en toepassen van grond
portefeuillehouder	Filip van As
informant	Klutman, M. (Mark) 2632
eenheid/afdeling	Expertisecentrum ECL

Voorgesteld besluit raad

1. Op grond van artikel 44 Besluit bodemkwaliteit gebiedsspecifiek beleid vast te stellen waarin:
    1. voor alle deelgebieden binnen de gemeente Zwolle waarden zijn opgenomen voor het ontgraven en toepassen van grond;
    2. als bodembeheergebied is aangewezen: het grondgebied van de gemeenten die in overeenstemming met de Nota bodembeheer Regio IJsselland het bodembeheer hebben vastgesteld of dit in de toekomst voornemens zijn te gaan doen;
    3. bij het toepassen van grond maximaal 5% bodemvreemd materiaal wordt toegestaan.
2. Hiertoe de Nota bodembeheer Regio IJsselland en de Bodemkwaliteitskaart gemeente Zwolle, periode 2015-2019, vast te stellen onder vervanging van het bestaande bodembeheerbeleid (met bijbehorende bodemkwaliteitskaart) zoals vastgelegd in paragraaf 4.3 van het Bodembeleidsplan Zwolle, oktober 2009.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 11 juni 2015

Onderwerp	Ontgraven en toepassen grond
Versienummer	
Portefeuillehouder	Filip van As
Informant	Mark Klutman (2632)/Martin Dijkink (5133)
Eenheid/Afdeling	Expertisecentrum / ECL
Telefoon	(038) 498 2632
Email	M.Klutman@zwolle.nl

Bijlagen

1. Nota bodembeheer Regio IJsselland, 6 februari 2013
2. Nota bodembeheer Regio IJsselland, 6 februari 2013, Kaartlagen
3. Bodemkwaliteitskaart gemeente Zwolle, periode 2015-2019, Tauw bv, 23 juni 2015

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 Op grond van artikel 44 Besluit bodemkwaliteit gebiedsspecifiek beleid vast te stellen waarin:
   1.1 voor alle deelgebieden binnen de gemeente Zwolle waarden zijn opgenomen voor het ontgraven en toepassen van grond;
   1.2 als bodembeheergebied is aangewezen: het grondgebied van de gemeenten die in overeenstemming met de Nota bodembeheer Regio IJsselland het bodembeheer hebben vastgesteld of dit in de toekomst voornemens zijn te gaan doen;
   1.3 bij het toepassen van grond maximaal 5% bodemvreemd materiaal wordt toegestaan.
2 Hiertoe de Nota bodembeheer Regio IJsselland en de Bodemkwaliteitskaart gemeente Zwolle, periode 2015-2019, vast te stellen onder vervanging van het bestaande bodembeheerbeleid (met bijbehorende bodemkwaliteitskaart) zoals vastgelegd in paragraaf 4.3 van het Bodembeleidsplan Zwolle, oktober 2009.

Datum 11 juni 2015

Inleiding
In 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Dit besluit geeft de kaders en regels voor het ontgraven en toepassen van grond binnen en buiten een gemeente (bodembeheer). Een gemeente kan hierbij kiezen voor generiek of gebiedsspecifiek beleid. In het eerste geval sluit de gemeente aan bij landelijk vastgestelde normen (klassen) voor bodembeheer. Bij gebiedsspecifiek beleid daarentegen kan een gemeente het beleid meer zelf invullen en zo afstemmen op de locatiespecifieke omstandigheden. Ook maakt gebiedsspecifiek beleid uitwisseling van partijen grond tussen gemeenten mogelijk.

Ons college heeft in 2009 generiek beleid vastgesteld. Binnen de regio IJsselland is in de jaren daarna samengewerkt aan het opstellen van nieuw (gebiedsspecifiek) beleid. Zwolle heeft actief deelgenomen aan deze samenwerking. Doel hiervan was om gelijke regels en kaders te hebben voor het ontgraven en toepassen van grond tussen de deelnemende gemeenten. Tegelijk beoogt het een duurzaam hergebruik van partijen grond te bevorderen (meer toepassen en minder afvoeren van herbruikbare grond). Enerzijds door administratieve lasten voor derden te verminderen (minder noodzaak om bodemonderzoeken uit te laten voeren om de kwaliteit van de grond vast te stellen). Anderzijds door de bestaande bodemkwaliteit binnen de regio te behouden (onder andere door met elkaar een betrouwbare werkwijze en methodiek af te spreken).

Het resultaat van de gemeentelijke samenwerking is de Nota bodembeheer Regio IJsselland. Veel van de deelnemende regiogemeenten hebben deze nota al vastgesteld en passen dit al toe. Om het beleid ook te kunnen toepassen, moet Zwolle dit eerst vaststellen. Afgelopen periode heeft het ontwerpbeleid ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen. Ter definitieve vaststelling van het beleid ontvangt uw raad dit voorstel.

Beoogd effect
Het bevorderen van hergebruik van grond (bodembeheer) en zo bij te dragen aan een duurzaam gebruik van de bodem in Zwolle en omgeving.

Argumenten
1.1 Eens per vijf jaar actualiseren en van generiek naar gebiedsspecifiek
Het bodembeheerbeleid moet eens per vijf jaar worden geactualiseerd. In 2009 heeft Zwolle het bestaande bodembeheerbeleid vastgesteld. Nadien is de samenwerking tussen de regiogemeenten opgestart. De meeste van deze gemeenten hebben de Nota bodembeheer Regio IJsselland al in 2013 vastgesteld. Voor Zwolle was er toen nog geen noodzaak om dit ook te doen omdat het bestaande beleid nog voldoende actueel was. Inmiddels is dit beleid van Zwolle wel toe aan actualisatie (vijf jaren zijn verstreken) en is dit een natuurlijk moment om aan te sluiten bij het regionale bodembeheer.

Alleen gebiedsspecifiek beleid maakt de beoogde en gewenste samenwerking tussen de regionale gemeenten mogelijk. Ook bleek dat de landelijke normen niet altijd goed aansloten bij de bodemsituatie in de regio. Daarnaast vonden de deelnemende gemeenten een lager percentage bodemvreemd materiaal dan wettelijk toegestaan wenselijker. Vandaar dat regionaal is gekozen voor gebiedsspecifiek beleid en ons college uw raad nu voorstelt dit beleid vast te stellen.

1.1.1 Functies in een gebied en de bodemkwaliteit zijn op elkaar afgestemd
De Nota Bodembeheer deelt het grondgebied van Zwolle op in verschillende deelgebieden. Hierbij is onder andere gekeken naar de oorsprong van de deelgebieden en het gebruik van deze gebieden (bijvoorbeeld een woonwijk). Ook is geïnventariseerd wat de bodemkwaliteit in deze gebieden is. Dit bij elkaar geeft een representatief beeld van de bodemkwaliteit in de verschillende deelgebieden. Vervolgens zijn per deelgebied waarden voor de kwaliteit van de grond vastgesteld. Hierbij worden drie klassen onderscheiden: Natuur/landbouw, Wonen en Industrie. Klasse Natuur/landbouw is het schoonst en kan overal worden toegepast binnen Zwolle. De klasse Industrie is het minst schoon. Voor Zwolle is dat het centrumgebied (meestal veroorzaakt door het intensieve gebruik van de bodem door de eeuwen heen). Grond die vrijkomt uit dit gebied mag alleen binnen ditzelfde (binnenstad) gebied worden toegepast. Als dit niet hier kan worden toegepast, moet het worden afgevoerd naar bijvoorbeeld een grondbank. Zonder deze beperking zou dit kunnen leiden tot een ongewenste verslechtering van de bestaande bodemkwaliteit elders in Zwolle en omgeving. Deze werkwijze geldt ook voor grond afkomstig uit een andere, deelnemende gemeente uit de regio die de Nota bodembeheer en de kaarten heeft vastgesteld. Zo kan bijvoorbeeld grond met klasse Wonen, afkomstig uit de gemeente Kampen, worden toegepast in een deelgebied in Zwolle waarvoor ook de klasse Wonen geldt. Derden die grond in de regio willen ontgraven en toepassen kunnen met de vaststelling van het beleid kosten besparen (ze hebben geen bodemonderzoek of partijkeuring meer nodig). De Nota bodembeheer en de kaarten zijn opgesteld in overeenstemming met de hiervoor geldende richtlijnen. Omdat alle deelnemende gemeenten op dezelfde manier hun beleid hebben opgesteld en vastgesteld, geeft dat vertrouwen in elkaars beleid en zorgt dit voor uniformiteit en herkenbaarheid bij derden.

1.2.1 Zowel binnnen Zwolle als in de omliggende gemeenten grond toepassen
De Nota bodembeheer en de kaarten zijn een wettig bewijsmiddel om grond toe te mogen passen (een bodemonderzoek of ander bewijsmiddel is niet meer nodig). Dit toepassen kan binnen het gehele bodembeheergebied zoals dat door de gemeente is aangewezen. Om het hergebruik van grond te bevorderen (meer toepassingsmogelijkheden), is een groot beheergebied wenselijk. Veel omliggende gemeenten hebben de nu voorliggende Nota bodembeheer al vastgesteld. Daarom wordt uw raad voorgesteld deze gemeenten (Dalfsen, Deventer (alleen buitengebied), Hardenberg, Kampen, Olst-Wije, Staphorst, Steenwijkerland en Zwartewaterland) toe te voegen aan het bodembeheergebied. En gemeenten (bijvoorbeeld Raalte) die op een later tijdstip de Nota bodembeheer (alsnog) vaststellen, op dat moment van rechtswege toe te voegen aan het bodembeheergebied.

1.3.1 Een lager percentage draagt bij aan een duurzame toepassing van grond
De generieke regelgeving laat een maximaal percentage van 20% bodemvreemd materiaal (bijvoorbeeld plastic, glas, puin, etc.) toe in de bodem. Gemeenten hebben de mogelijkheid om een lager percentage vast te stellen. Tot nu toe gold binnen Zwolle dat 5% van de toe te passen grond uit bodemvreemd materiaal mocht bestaan. Een verhoging van dit percentage zou kunnen leiden tot een ongewenste verslechtering van de bodem (meer plastic, glas, puin, etc. in de bodem). Dit draagt niet bij aan een gebruik van de bodem in de regio. Bovendien heeft een lager percentage (voor zover bekend) nooit tot problemen in de praktijk geleid. Daarom wordt uw raad voorgesteld een percentage van 5% bodemvreemd materiaal toe te staan in plaats van het wettelijk maximum van 20%.

Datum 11 juni 2015

2.1 Inspraak en redactionele wijzigingen
De ontwerp Nota bodembeheer heeft zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen bij ons ingediend. Wel hebben wij de ontwerp nota op enkele redactionele punten (bijvoorbeeld uniform gebruik van termen en kleuren) aangepast. Deze doorgevoerde aanpassingen leiden inhoudelijk (beoogd effect en doel beleid) niet wijziginge ten opzichte van de ontwerp nota.

Omdat hier sprake is van gebiedsspecifiek beleid komt de bevoegdheid tot vaststelling aan uw raad toe.

Risico's
Ondanks de zorgvuldige totstandkoming van de nu voorliggende Nota Bodebeheer kan het, net als onder het nu geldende bodembeheerbeleid, gebeuren dat de kwaliteit van een partij grond niet overeenkomt met de aangegeven kwaliteit (deze heeft bijvoorbeeld een slechtere kwaliteit dan op basis van de kaarten is vastgesteld). Afhankelijk van de omstandigheden wordt beoordeeld hoe hiermee wordt omgegaan. In ieder geval wordt verwacht dat als dit zich voordoet, dit niet zal leiden tot risico's voor de volksgezondheid of milieu.

Financiën
Voor de uitvoering van dit voorstel is geen (extra) krediet benodigd. Financiering vindt plaats via de regulier beschikbare middelen (van het Expertisecentrum).

Communicatie
Na vaststelling van de Nota bodembeheer wordt dit gepubliceerd in De Peperbus. Ook vindt publicatie van het beleid plaats via de gemeentelijke website.

Vervolg
Binnen de regio wordt de uitvoering van het beleid blijvend gemonitord en periodiek geëvalueerd. Verder vindt verantwoording plaats via de reguliere gemeentelijke verantwoordingscyclus.

Openbaarheid
Geen beperkingen.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Ontgraven en toepassen van grond

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 30-06-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 24 augustus 2015,

de voorzitter,

de griffier,