

Raadsplein besluitvormend

Datum 5 oktober 2015

onderwerp	Motie inzicht in regionale samenwerkingsverbanden
portefeuillehouder	Henk Jan Meijer
informant	Oude Egbrink, MM (Mart)
eenheid/afdeling	Concernstaf CSADV

Voorgesteld besluit raad

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

bijgaand overzicht van de soorten (regionale) samenwerkingsverbanden waarin de gemeente Zwolle participeert, in antwoord op de motie "Verkenning Democratie en Regionale Samenwerking", die hierbij als afgedaan wordt beschouwd.



Informatienota voor de raad

Datum 15 september 2015

Onderwerp	Overzicht regionale samenwerkingsverbanden
Versienummer	1

Portefeuillehouder H.J. Meijer

Informant M. Oude Egbrink
Eenheid/Afdeling Concernstaf/CSADV
Telefoon 038 498 3022
Email M.oude.Egbrink@zwolle.nl
Bijlagen Verbonden partijen gemeente Zwolle

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

bijgaand overzicht van de soorten (regionale) samenwerkingsverbanden waarin de gemeente Zwolle participeert, in antwoord op de motie "Verkenning Democratie en Regionale Samenwerking", die hierbij als afgedaan wordt beschouwd.

Datum 2 september 2015

[Toelichting op het voorstel](#)

Inleiding

Op 15 juni 2015 heeft de raad de motie "Verkenning Democratie en Regionale Samenwerking" unaniem aangenomen. Hierin roept de raad het college op in kaart te brengen in welke regionale samenwerkingsverbanden Zwolle participeert. Met deze informatienota geven wij uw raad hiervan het overzicht.

Kernboodschap

De gemeente Zwolle werkt op verschillende manieren samen voor de uitvoering van wettelijke taken en de realisatie van haar ambities. Dit gebeurt met partners zowel in als buiten Zwolle. Om hier een helder overzicht van te geven wordt er onderscheid gemaakt tussen verbonden partijen, subsidierelaties, inkooprelaties en overige samenwerkingsverbanden.

1. Verbonden partijen

Gemeenschappelijke regelingen, deelnemingen in vennootschappen en deelnemingen in stichtingen en verenigingen vormen de eerste categorie, de zogenaamde verbonden partijen. Een organisatie is een verbonden partij zodra de gemeente een bestuurlijk én een financieel belang heeft in die organisatie. Een bestuurlijk belang betekent hier zeggenschap uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur of uit hoofde van stemrecht. Een financieel belang komt voort uit het verstrekken van kapitaal in de vorm van risicodragend kapitaal, een lening of een garantstelling.

In bepaalde gevallen zijn we als gemeente verplicht een gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Dit is het geval bij bijvoorbeeld de Veiligheidsregio IJsselland. In andere gevallen kiezen we vrijwillig voor samenwerking door middel van een verbonden partij. Dit doen we als samenwerking met publiek- of privaatrechtelijke partners door middel van een verbonden partij de beste manier is om beleidsdoelstellingen te bereiken. Bijvoorbeeld omdat we dan ons ambitieniveau kunnen bereiken of omdat we door samenwerking efficiënter kunnen werken. Zodra een verbonden partij eenmaal actief is kan deze zowel diensten en/of producten leveren direct aan de gemeente (bijvoorbeeld de BNG) als aan inwoners en organisaties (bijvoorbeeld de N.V. ROVA en GGD IJsselland).

We sturen op de prestaties van verbonden partijen door onder andere actief in te zetten op de relaties met de belangrijkste verbonden partijen. In de paragraaf verbonden partijen, onderdeel van de programmabegroting en jaarstukken, wordt de raad halfjaarlijks een overzicht gegeven van de belangrijkste informatie over de verbonden partijen van de gemeente Zwolle met de bijbehorende doelstellingen. In de bijlage behorende bij deze nota vindt u een overzicht van de verbonden partijen.

2. Subsidierelaties

Subsidies worden verstrekt voor activiteiten die passen binnen het door uw raad vastgestelde beleid en in overwegende mate ten dienste staan van Zwolse ingezetenen. Concreet betekent dit dat de gemeente subsidie verstrekt aan instellingen die hiervoor activiteiten verrichten en prestaties leveren waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de Zwolse samenleving. Subsidiebedragen kunnen variëren van enkele honderden euro's tot meer dan een miljoen euro. Voorbeelden van organisaties in de laatste categorie zijn Odeon de Spiegel, het Stedelijk Museum Zwolle en de Bibliotheek.

De subsidieverstrekking in Zwolle wordt centraal gecoördineerd vanuit het subsidieloket. Vanuit dit loket worden prestatieafspraken opgesteld en vindt er monitoring plaats op het proces van subsidieverstrekking en op de prestaties van de subsidierelaties. In totaal kent de gemeente Zwolle momenteel ongeveer 500 subsidierelaties. De precieze regels voor subsidiëring staan beschreven in de Algemene Subsidieverordening Zwolle.

3. Inkooprelaties

De derde categorie betreffen relaties door inkoop. De keuze voor inkoop wordt gemaakt als er sprake is van een nauwkeuring bepaalde dienstverlening of product. Hier worden dan afspraken over gemaakt met de inkooprelatie. De precieze regels bij inkoop staan beschreven in ons Inkoop- en aanbestedingsbeleid. De producten en diensten die de gemeente Zwolle inkoop kunnen in grote mate van elkaar verschillen. Enerzijds worden er bijvoorbeeld kantoorartikelen ingekocht ten behoeve van de bedrijfsvoering, anderzijds wordt bijvoorbeeld zorg ingekocht die vervolgens ten gunste komt van onze inwoners. In totaal kent de gemeente Zwolle ongeveer 4000 inkooprelaties.

Waar bij verbonden partijen er vrijwel altijd sprake van regionale samenwerking met andere gemeenten, is dit bij subsidie en inkoop minder vaak het geval. Toch is het belangrijk ook deze twee varianten te noemen in dit overzicht van regionale samenwerking. Via de instrumenten van subsidie en inkoop gaat de gemeente namelijk ook samenwerking aan met partijen met als doel het bereiken van beleidsdoelstellingen. De subsidies in de culturele sector en de inkoop van zorg zijn hier voorbeelden van. De uiteindelijke keuze of er gebruik wordt gemaakt van samenwerking via een verbonden partij, subsidie of inkoop is afhankelijk van de situatie. Maatwerk wordt hierbij toegepast, gebaseerd op bijvoorbeeld de precieze taak en aanwezige partners. De manier waarop vervolgens gestuurd wordt staat beschreven in de nota Verbonden partijen, Algemene Subsidieverordening Zwolle en ons Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

4. Overige samenwerkingsverbanden

Naast de hiervoor genoemde vormen van samenwerking zijn er ook nog samenwerkingverbanden zonder rechtsvorm, beschikking of contract. Het meest in het oog springende voorbeeld hiervan is de samenwerking tussen de negentien gemeenten in de regio Zwolle. Daarnaast sluiten we als gemeente ook regelmatig convenanten af of werken we samen in andere meer informele verbanden. Een voorbeeld hiervan is het convenant 'Beter Benutten'. Deze vormen van samenwerking zijn losser van karakter, wisselend van samenstelling en vaak aan bepaalde termijnen gebonden.

Consequenties

N.v.t

Communicatie

N.v.t

Vervolg

In uw motie gaf u aan dat gemeenten de uitvoering van taken steeds vaker beleggen bij regionale samenwerkingsverbanden. Dit brengt bepaalde risico's met zich mee voor de gemeente, waarbij het van belang is grip te houden op deze risico's. Met het rekenkamerrapport uit 2013 zijn richtingen aangegeven hoe deze grip verbeterd kan worden. Momenteel wordt er onderzoek gedaan naar de

voorstel

Datum 2 september 2015

mogelijkheden om deze grip op onze verbonden partijen verder te verbeteren. In de eerste helft van 2016 verwachten wij u nader te informeren over de genomen en/of te nemen maatregelen.

Openbaarheid

Openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Datum 2 september 2015

Bijlage 1: verbonden partijen gemeente Zwolle

Verbonden partijen betreffen gemeenschappelijke regelingen, deelnemingen in vennootschappen en deelnemingen in stichtingen en verenigingen. Hieronder treft u een opsomming van de verbonden partijen van de gemeente Zwolle waarin deze driedeling ook wordt gehanteerd. In de paragraaf verbonden partijen in de begroting en jaarrekening besteden wij nadere aandacht aan deze partijen en leest u bijvoorbeeld wat het belang van de gemeente Zwolle is in de partij en wat de doelstellingen zijn met de verbonden partij.

Gemeenschappelijke regelingen

- Gemeenschappelijke GezondheidsDienst (GGD) IJsselland
- Veiligheidsregio IJsselland
- Regionale Sociale Recherche
- WEZO GR
- Historisch Centrum Overijssel (HCO)
- Shared Service Centrum (SSC) Bedrijfsvoering
- Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus-Tricijn (GBLT)
- Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland

Vennootschappen

- NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)
- NV Vitens
- NV Wadinko
- NV ROVA
- NV WEZO
- Zuiderzeehaven Ontwikkelingsmaatschappij CV en Zuiderzeehaven Beheer BV
- Attero
- Essent-opvolgers:
 - Enenix Holding NV
 - CBL Vennootschap BV
 - Vordering Enexis BV
 - Verkoop Vennootschap BV
 - CSV Amsterdam BV
 - Publiek Belang Elektriciteitsproductie BV

Stichtingen en Verenigingen

- Stichting administratiekantoor Dataland
- Coöperatieve vereniging Dimpact UA

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Motie inzicht in regionale samenwerkingsverbanden

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 22-09-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 5 oktober 2015,

de voorzitter,

de griffier,