

Raadsplein besluitvormend

Datum 26 oktober 2015

onderwerp Groene Agenda 2015-2025
portefeuillehouder Filip van As
informant Baarslag, RJDW (Rienko) 2706
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWA

Voorgesteld besluit raad

kennis te nemen van:

De nadere concretisering van de Groene Agenda voor 2016 en die te betrekken bij de besluitvormende

behandeling van de Groene Agenda 2015-2025 op 26 oktober.

Beslisnota voor de raad

Datum 1 juni 2015

Onderwerp Groene Agenda 2015-2025
Versienummer 6

Portefeuillehouder Filip van As

Informant Rienko Baarslag
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWA
Telefoon (038) 498 2706
Email RJDW.Baarslag@zwolle.nl

Bijlagen: Groene Agenda 2015-2025 inclusief bijlage 1 en 2.

De bundel verslagen en reacties i.h.k.v. de dialoog staat op website van de gemeente, almede de stukken betreffende Communicatie voor Duurzame Ontwikkeling (CDO): informatienota raad Evaluatie CDO-makelaar en voorstel na bijeenkomst 28 mei over Natuur en Milieueducatie.
(www.zwolle.nl/groenedialoog).

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 De Groene Agenda 2015 – 2025 vast te stellen, waarmee de beleidsuitgangspunten uit het bestaande Groenbeleidsplan worden herbevestigd en waar voor de nieuwe ontwikkelingen in het Zwolse Groenbeleid op hoofdlijn staat aangegeven waar de gemeente een actieve, faciliterende of juist een volgende rol heeft.

Datum 1 juni 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Zwolle is een groene stad. Dat groen draagt bij aan een aantrekkelijk woonklimaat. Zwolle scoort mede door het groen hoog in ranglijsten. De stad heeft zijn beroemde Groene Vingers, die het groen in de stad onderling en met het buitengebied verbinden. Veelal is dit gekoppeld aan de waterstructuur. Dit vergroot de beleving van het groen voor recreanten en versterkt ecologische routes en cultuurhistorische patronen. Daarmee is het groen een drager van de stedelijke structuur en identiteit. Het groen vormt één van de kernkwaliteiten van de stad.

Onze ambitie is om die kwaliteit te waarborgen, te versterken en uit te breiden.

Het groenbeleid is nu vastgelegd in het Groenbeleidsplan (GBP) uit 1998. De Groene Agenda 2015-2025 (zie bijlage) is de beoogde actualisatie van dat Groenbeleidsplan.

Op 8 december 2014 heeft u kennis genomen van de Concept Groene Agenda via een informatienota. Daarmee gaf u de startsein tot het houden van een dialoog met de betrokken maatschappelijke partners en bewoners over het toekomstige Groenbeleid in Zwolle. Ten opzichte van de oorspronkelijke planning is hiervoor meer tijd genomen. Daardoor kreeg men voldoende gelegenheid om het stuk tot zich te nemen en deel te nemen aan dialoogavond van 29 april. Daarna bestond tot 18 mei de gelegenheid ook nog schriftelijk te reageren.

De meeste reacties zijn gegeven tijdens de voor iedereen toegankelijke en druk bezochte dialoogavond. Hier gaven 55 deelnemers van heel uiteenlopende organisaties aan vier verschillende tafels hun mening over de Groene Agenda. Vragen waren: zijn de beschreven ontwikkelingen herkenbaar en compleet, en zo ja hoe wordt tegen de voorgestelde accenten aangekeken. Daarnaast zijn nog vijf separate schriftelijke reacties binnengekomen. De verslagen van de dialoog en de losse reacties zijn gebundeld en in te zien op de website van de gemeente (www.zwolle.nl/groenedialoog). De uitkomst van de dialoog is verwerkt. Ten aanzien van de conceptversie is onder andere de paragraaf over Biodiversiteit (3.1) meer gespecificeerd en die over Natuureducatie (3.2) toegevoegd. Met deze versie komen wij nu terug in de Raad ter vaststelling.

Beoogd effect

De Groene Agenda 2015-2025 is een actualisatie van het Groenbeleidsplan 1998. Het geeft op hoofdlijn richting aan hoe we omgaan met de nieuwe trends en ontwikkelingen rondom groen in Zwolle voor de komende 10 jaar. Zodat het "groen in Zwolle" als één van de onderscheidende kwaliteiten van deze gemeente wordt gewaarborgd, versterkt en uitgebreid.

Argumenten

1.1 De uitgangspunten uit het Groenbeleidsplan 1998 blijven beleid.

De Groene Agenda is een bondige actualisatie van het Groenbeleidsplan 1998. Daarbij is geconstateerd dat de in het Groenbeleidsplan genoemde beleidsuitgangspunten nog onverkort gelden. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwijzing van de stedelijke hoofdgroenstructuur, de functiezonering van het groen, het niet gebruiken van chemische bestrijdingsmiddelen, etc. etc. Deze uitgangspunten zijn dus opnieuw onderdeel van de Groene Agenda en opgenomen in bijlage 1.

1.2 Er zijn veel nieuwe ontwikkelingen op het gebied van Groen die geagendeerd moeten worden.

De Groene Agenda signaleert de nieuwe ontwikkelingen die belangrijk zijn voor het toekomstig

Datum 1 juni 2015

groenbeleid. Zoals de veranderende maatschappij en rol van de overheid daarbinnen, het andere gebruik van het groen en de maatschappelijke baten ervan.

Het onderdeel Natuureducatie is toegevoegd naar aanleiding van de evaluatie Communicatie Duurzame Ontwikkeling (CDO).

1.3 Afhankelijk van de aard van de ontwikkelingen is de rol van de gemeente actief, faciliterend of volgend.

Actief door gemeente (met partners)

Qua groenbeleid vormen Biodiversiteit, Natuureducatie en Natuurlijk Spelen een top drie waar van de gemeente een actieve rol verwacht wordt. Het effect zal zijn een grotere betrokkenheid bij het groen van zowel jongeren als ouderen, een groter milieubewustzijn en hogere natuurwaarden.

Daarnaast moet de gemeente vooral actief blijven inzetten op het in samenwerking met partners realiseren van nieuw of verbeterd groen. Dit geldt niet alleen voor partners als waterschap, ProRail en woningbouwcorporaties, maar ook voor initiatiefnemers van professionele stadslandbouw. Hierdoor kunnen kosteneffectief verbeteringen in recreatieve routenetwerken en groenstructuren bewerkstelligd worden, zowel in de stad als de stadsranden. De klimaat actieve stad heeft duidelijke raakvlakken met het groen. We kunnen hieraan een bijdrage leveren met actief door te gaan met het vergroenen en ontsteden van de openbare ruimte in wijken met hittestressproblematiek. Voor wat betreft ontstening in particuliere tuinen, en aanleg van groene gevels en daken kiest Zwolle voor betere voorlichting en enthousiasmering ten aanzien van de positieve aspecten van deze maatregelen. Tot slot vergt de toenemende druk op de groene buitenruimte een actieve rol op het vlak van het op peil houden van voorzieningen, wegnemen van knelpunten in routes en bereikbaarheid (voor iedereen) en het scheiden van typen gebruikers ter vermindering van conflicten.

Faciliterend.

Er is veel belangstelling voor het tijdelijk gebruik van braakliggende gronden en ook openbaar groen voor groene functies (zoals eetbaar groen). Daarbij is vooral behoefte aan het blijven faciliteren: informeren en eenduidige regels.

Bij evenementen in het groen geldt het blijven hanteren van de regels en compensatie vragen bij eventueel geleden schade.

Naast de eerder beschreven actieve rol op het vlak van biodiversiteit is er ten aanzien van particuliere eigendommen meer een faciliterende rol, bijvoorbeeld bij het aanpassen van gebouwen en het nemen van mitigerende maatregelen door particulieren ten behoeve van de biodiversiteit.

Volgend

Bij het realiseren van commerciële vrijetijdsvoorzieningen in het groen binnen de bestaande kaders door marktpartijen, is de gemeente vooral volgend. Dit geldt ook voor het initieren van gebruikersactiviteiten in het groen. Bij goed in gerichte groenvoorzieningen en logische routes komt dit gebruik vanzelf. Bij "Groen en Gezondheid" werd in de dialoog aangedrongen op het verregaand rekening houden bij de inrichting van het groen ten aanzien van hooikoorts en hierin een voortrekkersrol te nemen in het land. De mogelijke maatregelen zien wij als zeer ingrijpend voor het groen en de effectiviteit is vooralsnog onzeker. Hier zien wij in eerste instantie eerder een rol voor landelijke onderzoeks-instituten en de landelijke overheid.

Bij "Groen en nieuwe energiebronnen" is het van belang de ontwikkelingen ten aanzien van biomassa te blijven volgen. Op één punt is de rol actiever, gelet op de ruimtelijke implicaties van zonnepanelen en windmolens in de openbare ruimte en in het landschap zal van de gemeente een kaderstellende rol

Datum 1 juni 2015

worden gevraagd, los van de eigen ambities op het gebied van (stimulering van) duurzame energieopwekking.

Risico's

Geen.

Financiën

Net zoals bij het Groenbeleidsplan 1998, zijn er geen projectmiddelen gekoppeld aan deze Groene Agenda 2015-2025. Per project moeten middelen worden gegenereerd via aparte besluitvorming. Dit kan tot spreiding in tijd leiden.

Uitgangspunt is nieuwe ontwikkelingen primair binnen de bestaande begroting te realiseren. Dat kan bijvoorbeeld door zoveel mogelijk aan te sluiten bij andere ontwikkelingen in de stad (met derden meeliften), het benutten van programma's vanuit mede-overheden en/of koppeling met geplande investeringen uit het Meerjaren Onderhoudsprogramma (MJOP) en deze bestaande middelen zonodig inzetten als cofinanciering bij aanvraag van subsidies. In unieke situaties, zoals bij het meeliften bij spoorverdubbeling Herfte, het Hoogwaterbeschermingsprogramma en programma Ruimte voor de Vecht, kan worden bekeken of een beroep op het Stadsontwikkelfonds mogelijk c.q. noodzakelijk is. Daarnaast zijn er ontwikkelingen die door derden kunnen worden opgepakt.

Communicatie

Na de vaststelling door de raad zal op de gemeentelijke website een visueel aantrekkelijke samenvatting van de Groene Agenda worden geplaatst. Eerder betrokken maatschappelijke groeperingen alsmede het brede publiek worden hiervan op de hoogte gesteld.

Vervolg

Na vaststelling vormt de Groene Agenda een leidraad voor de bestuurlijke inzet en de besteding van de ambtelijke capaciteit. De Groene Agenda zal onderdeel worden van de nieuwe gemeentelijke Structuurvisie/Omgevingsvisie.

De Groene Agenda heeft een looptijd van circa 10 jaar. De Agenda heeft een dynamisch karakter en wordt tussentijds geactualiseerd als er aanleiding toe is.

Daar waar mogelijk wordt gelijk opgetrokken met acties uit bijvoorbeeld de Agenda Duurzaamheid, Wateragenda en BOR-visie.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Groene Agenda 2015-2025

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 12-10-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 oktober 2015,

de voorzitter,

de griffier,