

Raadsplein besluitvormend

Datum 26 oktober 2015

onderwerp Ruimte voor de Vecht 2016-2018
portefeuillehouder Ed Anker
informant Baarslag, RJDW (Rienko) 2706
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWA

Voorgesteld besluit raad

1 In te stemmen met de voorstellen voor de Zwolse onderdelen van het programma Ruimte voor de Vecht voor de nieuwe programmaperiode 2016-2018

2 Hiervoor € 200.000 te reserveren in het Stadsontwikkelfonds, waarmee een provinciale subsidie van € 225.000 kan worden aangevraagd en een bijdrage van het waterschap van € 25.000, zodat een totaalinvestering van € 450.000 kan worden gerealiseerd.



Beslisnota voor de raad

Datum 25 september 2015

Onderwerp Ruimte voor de Vecht 2016-2018 in Zwolle
Versienummer 4

Portefeuillehouder
Informant Rienko Baarslag
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWA
Telefoon (038) 498 2706
Email RJDW.Baarslag@zwolle.nl

Bijlagen Kaart: Ruimte voor de Vecht 2016-2018, globale situering projecten.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met de voorstellen voor de Zwolse onderdelen van het programma Ruimte voor de Vecht voor de nieuwe programmaperiode 2016-2018
- 2 Hiervoor € 200.000 te reserveren in het Stadsontwikkelfonds, waarmee een provinciale subsidie van € 225.000 kan worden aangevraagd en een bijdrage van het waterschap van € 25.000, zodat een totaalinvestering van € 450.000 kan worden gerealiseerd.



Datum 25 september 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In 2009 hebben 12 gebiedspartijen, waaronder de raad van Zwolle, ingestemd met Masterplan Ruimte voor de Vecht, met als centrale doelstelling het zorgdragen van de waterveiligheid, het creëren van een sociaaleconomische impuls en het integraal realiseren van natuuropgaven; dit gecombineerd met het versterken van de ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van het Vechtdal. Het masterplan beoogt een veilige, beleefbare en halfnatuurlijke laaglandrivier Vecht te hebben ontwikkeld in 2050.

Het eerste uitvoeringsprogramma heeft looptijd tot en met 2015. Er zijn veel projecten in uitvoering genomen van Hardenberg tot aan Zwolle. Binnen de gemeentegrens van Zwolle heeft het waterschap enkele kilometers natuurvriendelijke oevers aangelegd (steenstort verwijderd) en is de landschappelijke, recreatieve, natuurlijke kwaliteit aanmerkelijk verhoogt. Daarnaast is de eerste fase van het project Vechtcorridor Noord gestart, dit betekent de aanleg van natuurgebied Kromme Kolk en het struinp pad langs de Vechtoevers. Camping Vecht & Zo heeft een mobiele steiger gerealiseerd en is gestart met de aanleg van een theehuis met zicht op de Vecht.

De ambitie van het masterplan is eind 2015 nog niet verwezenlijkt. Het Breed Bestuurlijk Overleg (BBO), waarin de Vechtdalpartners bestuurlijk samen werken aan de uitvoering, heeft 28 november 2014 geconcludeerd dat een nieuwe programmaperiode noodzakelijk is. Na de Provinciale Statenverkiezingen in maart dit jaar is mede op aandringen van het BBO de voortzetting van Ruimte voor de Vecht (2016-2018) opgenomen in het nieuwe Provinciale Collegeprogramma. Voor Zwolle betekent dit dat ook andere projecten in het Zwolse deel van het Vechtdal op steun kunnen rekenen vanuit het Provinciale programma. Voor de komende periode liggen die op het vlak van verbrede stadslandbouw in Langenholte e.o. en de ontwikkeling van uitzichtpunten. Daarnaast wordt een studie voorgesteld naar een land-art-object bij de knoop A28/N340.

Beoogd effect

De kwaliteit van de Zwolse stadsrand in het Vechtdal verder te ontwikkelen ten behoeve van de eigen inwoners en bezoekers. Het voortgezette programma Ruimte voor de Vecht benutten voor het faciliteren van particuliere stadslandbouw in deze stadsrand in combinatie met overheidsinvesteringen op de onrendabele onderdelen – o.a. natuurontwikkeling en maatregelen gericht op recreatieve toegankelijkheid. Hierdoor ontstaat een duurzame, waardevolle stadsrand, waar de natuurkwaliteit toeneemt, de recreatief/toeristische waarde groeit, de verbinding wordt gelegd tussen stad en platteland en de lokale voedselproductie en -consumptie wordt gestimuleerd. Daarnaast wordt de zichtbaarheid van het Vechtdal vergroot door de aanleg en verbetering van uitzichtpunten op de Vecht. Tot slot wordt voorgesteld een verkenning te starten naar de mogelijke markering met land-art van de toegang van het Vechtdal (N340, knoop met A28).

Argumenten

1.1 De Zwolse onderdelen van het programma Ruimte voor de Vecht voegen kwaliteit toe aan het buitengebied

Het voorstel is om de stadsrand van Zwolle bij Langenholte, zie kaart, verder te verbeteren met de aanleg van natuurstroken, weide- en ruitpaden met een totale omvang van 4 ha. Daarnaast wordt het



Datum 25 september 2015

uitzichtpunt Westerveld verbeterd en een bijzonder dijkmoment/uitzichtpunt aan de Vecht gecreëerd bij de Anningahof.

1.2 De kwaliteit van het buitengebied draagt bij aan de vrijetijdseconomie in en rond de stad

Zoals genoemd in de Perspectiefnota (Agenda Levendige stad / buitengebied) spreken we ons uit voor de versterking van stadslandbouw in onze stadsrand en de (toeristische) ontwikkeling van het Vechtdal. Investerings uit het eerste uitvoeringsprogramma hebben al geleid tot nieuwe particuliere investeringen (Camping Vecht & Zo). Door zelf te investeren in de “onrendabele” onderdelen (natuur & recreatie) kunnen particuliere investeringen, zoals in verbrede stadslandbouw, worden versterkt om zo samen de aantrekkelijkheid van de stadsrand te verhogen.

1.3 De “Nota Ruimtelijke Kwaliteit Stadsrandzone Zwolle Langenholte en omgeving (2011)” en de “Groene Agenda 2015-2025 / Stadslandbouw” bieden beide goede aanknopingspunten voor het project Verbrede Stadslandbouw in Langenholte.

Uit deze nota “Ruimtelijke Kwaliteit Langenholte e.o.” kwam naar voren dat vooral het behoud van landbouw en het agrarische karakter van de (melk)veehouderij een belangrijke kwaliteit is voor deze stadsrand. Tevens kwam naar voren dat het wenselijk is het landschap te kunnen beleven, proeven en ervaren, dat er behoefte is aan recreatief medegebruik. Verbrede vormen van stadslandbouw kunnen dat uitstekend combineren. Te denken valt aan het opnemen van struinpaden door weilanden al dan niet gezamenlijk met natuurstroken (moeras/plasdras). Wanneer dit wordt gecombineerd met een biologische landbouwbedrijf dat zich bovendien richt op de “stad” kan hiermee een zeer aantrekkelijke stadsrand worden ontwikkeld.

1.4 De realisatie van natuurstroken en weidepaden moet worden uitgewerkt in samenhang met de uitvraag naar Stadslandbouw in Dijklanden; het in 2016 op te stellen plan moet zodanig vorm krijgen dat het altijd passend is bij welke besluitvorming over Dijklanden dan ook.

De aanleg van natuurstroken en weidepaden kan in beide opties voor het gebied gunstig uitwerken. Blijft het gebied op langere termijn een potentiële bebouwingslocatie dan kan de toevoeging als “placemaking” worden beschouwd; het gebied wordt een aantrekkelijker woonplek omdat er al meer natuur te ervaren is en er recreatieve mogelijkheden ontwikkeld zijn. Blijft het evenwel een landbouwgebied dan verhoogt het de aantrekkelijk als uitloophoeve. In beide scenario's betreft het dus een “geen spijt”-maatregel.

1.5 De Vecht krijgt meer allure met een uitzichtpunt ter hoogte van de Anningahof (Vechtcorridor) en een versterking van het uitzichtpunt Westerveldse Bos.

In het nieuwe programma voor Ruimte voor de Vecht is een belangrijk gemeenschappelijk project het creëren van bijzondere uitzichtpunten langs de Vecht (dat kunnen uitzichtstorens zijn, maar ook bijzondere plekken). In Zwolle zijn dat twee bijzondere plekken, de bult in het Westerveldse Bos en een plek aan de Vechtdijk bij beeldenpark Anningahof. Bij de eerste gaat het om een versterking van de huidige markante en hooggelegen punt met zicht op de plek waar Vecht en Zwarte Water samenvloeien. Door een betere vormgeving, informatieverstrekking, is deze aan het Vechtdalpad gelegen plek sterk te verbeteren. Bij de Anningahof wordt aan de Vechtdijk een kunstwerk geplaatst (“Armada van Rogge”; bestaande uit meerdere stalen boten), het refereert aan de functie van de Vecht én aan de nabijgelegen Anningahof, als nationaal toonaangevend Beeldenpark. Bovendien maakt het deel uit van een reeks andere in het Vechtdal gelegen kunst in de openbare ruimte en vormt de



Datum 25 september 2015

Anningahof daarzo een krachtig begin/eindpunt van. In de Vechtcorridor betekent dit ook een verhoging van de aantrekkingskracht van de camping Vecht&Zo die inmiddels een Dijkmoment in de vorm van een Theehuis met infocentrum bouwt aan de Vechtdijk en die de ontwikkeling van een eenvoudig pontje nastreeft richting Berkum. Te samen met de dit jaar gepleegde natuurbouw (8 ha) bij de Kromme Kolk en het struinpad langs de Vechtoevers ontstaat een aantrekkelijk toeristisch concentratiepunt aan de Vecht.

1.6 De toegang tot het Vechtdal zou veel beter gemarkeerd kunnen worden

Elke dag passeren ruim 94.000 motorvoertuigen de Vechtbrug in de A28 bij Zwolle, zonder er erg in te hebben dat ze het Vechtdal kruisen. De afslag (N340) naar het Vechtdal die in de toekomst met een ingewikkelde verkeersknoop aansluit op de A28, biedt bij uitstek kans om dat Vechtdal op een mooie en herkenbare manier te markeren (bijvoorbeeld met een vorm van land-art). Omdat door de provincie pas rond 2020 wordt gestart met de aanleg van de knoop, is er tijd voor een verkennende studie vanuit het programma Ruimte voor de Vecht.

Gelet op het gemeente overstijgende belang wordt ervan uitgegaan dat de provincie (eventueel met bijdrage van alle partners) die voorstudie financiert. Doel is de uitvoering mee te nemen met de wegwerkzaamheden.

2.1 Provincie wil 50 % subsidiëren (€ 225.000) indien een garantie wordt afgegeven over de eigen bijdrage van de lokale partijen

De totale kosten worden geraamd op € 450.000. De provincie wil in principe 50% subsidie verstrekken. De uiteindelijke goedkeuring (beschikking) wordt eind dit jaar vermoedelijk afgegeven.

Er moet eerst een helder signaal van de lokale partijen afkomen dat de cofinanciering geregeld is, voordat een subsidiebeschikking afkomt.

Dit project voldoet aan de criteria die gelden voor het Stadsontwikkelfonds. Voorgesteld wordt om ten laste van dit fonds € 200.000 te reserveren voor dit project. Met een verwachte bijdrage van € 25.000 vanuit het waterschap, kan een beroep worden gedaan op een provinciale bijdrage van € 225.000. Na zekerstellen van de subsidie en de verdere uitwerking van de projecten zal een besluit met definitieve kredietaanvraag worden voorgelegd.

2.2 De voordelige resultaten van de investeringen in het landelijk gebied (ILG 2007-2013) zullen vrijvallen ten gunste van de algemene middelen.

Bij de 2^e berap 2015 valt een bedrag vrij ten gunste van de algemene middelen van €106.000. Het project ILG is op een paar kleine af te wikkelen zaken afgerond. In totaal is afgerond € 131.000 over. Een deel van deze middelen (€ 65.000) zal ingezet worden in kader van het LEADER-project (zoals opgenomen in de PPN). Het restant ad € 66.000 hebben wij bij de 2^e berap in 2015 laten vrijvallen. Eveneens valt een bedrag van € 40.000 vrij vanuit de reserve recreatieve voorzieningen. Ondanks dat er € 200.000 uit het Stadsontwikkelfonds wordt gevraagd, betekent dit dat er per saldo dus een lager beroep wordt gedaan op nieuwe incidentele middelen.

Risico's

Geen



Datum 25 september 2015

Financiën

Er is een voorlopige kostenraming gemaakt. De kosten zijn geraamd op € 450.000:

- aanleg van 32000 m2 natuur, 3,1 km weidepaden en 1,3 km ruitpad € 325.000
- uitzichtpunt Westerveld € 25.000
- dijkmoment Anningahof € 100.000

Hiervan is € 200.000 aan afwaardering van de agrarische gronden berekend (4 ha á € 50.000/ha). Afwaardering van gronden beschouwt de provincie als cofinanciering, de definitieve hoogte moet in gezamenlijk overleg nog worden bepaald.

Communicatie

Zodra er enige zekerheid bestaat over de financiële haalbaarheid (het afkomen van een subsidiebeschikking) zal in overleg getreden worden met de buurtvereniging Langenholte, Wijkvereniging Aalanden en anderen (zie vervolg).

Vervolg

Na zekerstelling van de provinciale subsidiebeschikking zal de raad door middel van een raadsbesluit gevraagd worden het totaal bedrag inclusief de gereserveerde middelen uit het Stadsontwikkelfonds daadwerkelijk ter beschikking te stellen. In 2016 zullen de projecten in overleg met alle betrokkenen dan verder worden uitgewerkt in combinatie met de planontwikkeling voor de stadslandbouw en in afstemming met het traject rondom de structuur-/omgevingsvisie. De uitzichtpunten Westerveld en Anningahof kunnen mogelijke eerder na het definitieve raadsbesluit worden opgepakt.

Openbaarheid

Het stuk is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang

Onderwerp

Ruimte voor de Vecht 2016-2018

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 06-10-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 oktober 2015,

de voorzitter,

de griffier,