

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 december 2015

onderwerp Afsprakenkader OV-chipkaartpoortjes
portefeuillehouder Ed Anker
informant Dijkhuizen, CH (Cees) 4007
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWA

Voorgesteld besluit raad

In te stemmen met de maatwerkafspraken zoals vastgesteld in het Afsprakenkader OV-chipkaartpoortjes Zwolle.

Beslisnota voor de raad

Datum 2 november 2015

Openbaar

Onderwerp Afsprakenkader OV-chipkaartpoortjes Zwolle
Versienummer 1.1

Portefeuillehouder E. Anker
Informant Cees Dijkhuizen
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / OWA
Telefoon (038) 498 4007
Email C.Dijkhuizen@zwolle.nl

Bijlagen 1. Afsprakenkader OV-chipkaartpoortjes Zwolle

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 In te stemmen met de maatwerkafspraken zoals vastgelegd in het Afsprakenkader OV-chipkaartpoortjes Zwolle.

Datum 2 november 2015

Toelichting op het voorstel

Inleiding

De gebiedsontwikkeling Spoorzone Zwolle beoogt onder meer de verbinding van de stadsdelen tussen de noord- en zuidzijde van het station te versterken. Bij de vaststelling van het Investeringsvoorstel Spoorzone op 18 september 2013 is door Provinciale Staten van Overijssel het belang van een gegarandeerde 'open' interwijkverbinding aangegeven. Uw raad heeft in dat kader in een motie op 30 september 2013 het college verzocht samen met de provincie invloed uit te oefenen op NS voor openstelling van de reizigerstunnel voor 24 uur per dag en zonder toegangsvereisten.

NS wil op 82 stations, waaronder station Zwolle, 'beheerste toegang' van het station realiseren door de plaatsing van OV-chipkaartpoortjes (OVCP). In 2014 is door de gemeente Zwolle, mede namens de provincie Overijssel bij de staatssecretaris van I&M aangegeven bezwaren te hebben tegen de poortjes vanwege de functie van het station in Zwolle als interwijkverbinding. De staatssecretaris gaf in haar reactie aan belang te hechten aan een creatief en constructief proces van betrokken partijen gericht op een maatwerkoplossing. De komst van de poortjes is voor haar overigens een gegeven.

Gelet op de verschillende belangen over de poortjes, heeft het Directieplatform Spoorzone in februari 2015 een werkgroep ingesteld, bestaande uit NS, provincie en gemeente, die onder begeleiding van een derde, tot voorstellen voor maatwerk komt. Bijgevoegd afsprakenkader is het resultaat van dit proces.

Beoogd effect

Het station in de stad is de gastvrije ruimte waar stad en spoor bij elkaar komen. Dit is één van de leidende principes in het Kwaliteitsboek Spoorzone zoals vastgesteld op 30 maart 2015 door uw raad.

Argumenten

1.1 Het afsprakenkader is tot stand gekomen in een zorgvuldig proces

In het proces met NS en de provincie Overijssel zijn eerst de feiten en cijfers onderzocht. De opbrengst daarvan is per informatienota op 23 juni 2015 aan uw raad gestuurd (mede gezien vragen ex artikel 45 RvO van D66) (geagendeerd in de raad van 24 augustus 2015). Vervolgens is gewerkt aan maatwerkoplossingen om, bij plaatsing van de poortjes, de interwijkverbinding zoveel als mogelijk te borgen.

1.2 Zwolle heeft geen unieke positie ten opzichte van andere stations als het gaat om veiligheid

Cijfers over de sociale veiligheid op het station in Zwolle en de treintrajecten van en naar Zwolle geven NS geen aanleiding Zwolle een status aparte te geven in het landelijke OVCP-programma. Het aantal zwartrijders is op sommige trajecten relatief hoog en het aantal incidenten is gemiddeld.

1.3 Aan de doelstelling van een 'gastvrij Zwolle' kan worden voldaan

Het afsprakenkader borgt het gastvrije karakter van het station van Zwolle. Voor publieksaantrekkelijke functies zoals het UWV, het stadskantoor en de parkeergarage Lübeckplein en bij grootschalige evenementen zijn afspraken gemaakt over (onderzoeken naar) maatwerkoplossingen.

Datum 2 november 2015

1.4 Monitoring en evaluatie tot 2017 zijn een wezenlijk onderdeel van de afspraken

Het afsprakenkader betreft de jaren 2016 en 2017. Gedurende deze periode worden de sociale veiligheid en het gebruik van de voetgangersverbinding door passanten gemonitord. De informatie wordt gedeeld met uw raad. Afhankelijk van de resultaten worden afspraken gemaakt over het vervolg.

1.5 Binnen de kaders zoals aangereikt door de staatssecretaris is dit het maximaal haalbare

De staatssecretaris van I&M ziet de komst van de poortjes als een gegeven en benadrukt het belang van een gezamenlijk proces op zoek naar een oplossing waarin alle partijen zich kunnen vinden. Gelet op (de aandacht voor) recente geweldsincidenten heeft de staatssecretaris gemeenten in maart 2015 met klem gevraagd voortvarend mee te werken aan het versneld sluiten van de OV-chipkaartpoortjes.

1.6 Aan de wens van uw raad over 'beïnvloeding van NS' is invulling gegeven

Uw raad heeft op 30 september 2013 en 16 en 30 maart 2015 het college gevraagd 'invloed uit te oefenen op NS', de passerelle te verplaatsen naar de tweede fase van het project Spoorzone (2021) en 'nut, noodzaak en nadelen' van de poortjes in beeld te brengen voordat er definitieve besluiten worden genomen. Met twee informatienota's en een bijeenkomst met NS op 21 april 2015 is op procesniveau aan de wensen van uw raad invulling gegeven.

Risico's

- 1.1 Met de plaatsing van de OV-poortjes verandert het vrij toegankelijke karakter van de voetgangerstunnel op het station. Het risico is dat Zwolle daarmee als minder gastvrij wordt ervaren en dat het versterken van de verbinding tussen beide stadsdelen onder druk komt te staan. Om dit risico weg te nemen is met NS een afsprakenkader over maatwerkoplossingen overeen gekomen. Daarnaast wordt in de tweede fase van de Spoorzone besloten over een interwijkverbinding via een te realiseren passerelle.
- 1.2 Aangezien een vrije doorgang van de interwijkverbinding via het station aan het investeringsbesluit Spoorzone is verbonden, kan de plaatsing van OV-chipkaartpoortjes leiden tot de vraag in hoeverre een zelfstandige afweging over het bouwen van een passerelle nog mogelijk is. Met NS is afgesproken het aantal passanten via de poortjes te monitoren. De afweging een passerelle te realiseren is onderdeel van de tweede fase van de Spoorzone en staat in verband met de bredere stedenbouwkundige ambities. Dit is conform de procesgang zoals aangegeven door uw raad in de motie van 30 september 2013. De bestuursovereenkomst met de provincie staat niet ter discussie.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Op 26 juni 2015 is de voetgangerstunnel onder het station geopend. Aan de zuidelijke ingang van het station zijn OV-chipkaartpoortjes geplaatst (nog niet in gebruik, dat volgt in 2016). NS zal met belanghebbenden en omwonenden communiceren over het maatwerk en de passagepas.

Vervolg

Aan het Afsprakenkader wordt uitvoering gegeven.

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar.

Datum 2 november 2015

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang 2015
Onderwerp Afsprakenkader OV-chipkaartpoortjes

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 10-11-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 december 2015,

de voorzitter,

de griffier,