

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 december 2015

onderwerp Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en Besluit
Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015
portefeuillehouder Nelleke Vedelaar
informant Bruns, SAP (Suzanne) 4057
eenheid/afdeling Sociale Zaken SZA

Voorgesteld besluit raad

1. Op basis van de opgedane ervaringen met het werken met de huidige “Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015” en het “Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Zwolle 2015” de regelgeving in 2016 aan te passen ten behoeve van:
 - het leveren van maatwerk: toevoegen van een hardheidsclausule in de verordening;
 - de toegankelijkheid en betaalbaarheid van de maatwerkvoorzieningen Wmo: aanpassen systematiek van het berekenen van de eigen bijdrage voor de maatwerkvoorzieningen begeleiding, woningaanpassingen en de woon- en vervoersvoorzieningen;
 - integrale arrangementen en ondersteuning: aanpassen tarief voor Pgb voor informele zorg Wmo vergelijkbaar aan tarieven vanuit jeugd en Wlz;
 - en budgettaire consequenties Beschermd Wonen: aanpassen tarieven Pgb beschermd wonen.
1. De bijgevoegde “Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015” te wijzigen door toevoegen van een hardheidsclausule (artikel 20) met bijbehorende toelichting met ingang van 1 januari 2016.
2. Kennis te nemen van de voorgenomen aanpassingen in het “Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Zwolle 2015” inclusief de bijlage pgb-tarieven beschermd wonen.

Beslisnota voor de raad

Datum 28 oktober 2015

Openbaar

Onderwerp Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en Besluit
Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015

Versienummer V2

Portefeuillehouder N. Vedelaar
Informant Suzanne Bruns
Eenheid/Afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid / SZA
Telefoon (038) 498 4057
Email S.Bruns@zwolle.nl

Bijlagen

1. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015
2. Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Zwolle 2015 inclusief bijlage pgb-tarieven beschermd wonen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Op basis van de opgedane ervaringen met het werken met de huidige “Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015” en het “Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Zwolle 2015” de regelgeving in 2016 aan te passen ten behoeve van:
 - het leveren van maatwerk: toevoegen van een hardheidsclausule in de verordening;
 - de toegankelijkheid en betaalbaarheid van de maatwerkvoorzieningen Wmo: aanpassen systematiek van het berekenen van de eigen bijdrage voor de maatwerkvoorzieningen begeleiding, woningaanpassingen en de woon- en vervoersvoorzieningen;
 - integrale arrangementen en ondersteuning: aanpassen tarief voor Pgb voor informele zorg Wmo vergelijkbaar aan tarieven vanuit jeugd en Wlz;
 - en budgettaire consequenties Beschermd Wonen: aanpassen tarieven Pgb beschermd wonen.
2. De bijgevoegde “Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015” te wijzigen door toevoegen van een hardheidsclausule (artikel 20) met bijbehorende toelichting met ingang van 1 januari 2016.
3. Kennis te nemen van de voorgenomen aanpassingen in het “Besluit Maatschappelijke ondersteuning gemeente Zwolle 2015” inclusief de bijlage pgb-tarieven beschermd wonen.

Datum 28 oktober 2015

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 van kracht. Op basis van deze wet heeft u op 8 december 2014 de “Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015” vastgesteld en kennisgenomen van het “Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015”. Op 16 december 2014 heeft het College het “Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015” vastgesteld.

De Wmo 2015 richt zich op het bevorderen van de participatie en zelfredzaamheid van onze inwoners. Het Sociale Wijkteam gaat met de inwoner in gesprek om de hulpvraag van de inwoner, zijn behoeften en de gewenste resultaten helder te krijgen, en om te achterhalen wat de inwoner op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, mantelzorg of met hulp van zijn sociaal netwerk kan doen om zijn zelfredzaamheid en participatie te handhaven of te verbeteren. Indien nodig wordt een algemene voorziening ingezet en als dat niet voldoende is, wordt een maatwerkvoorziening ingezet. Indien een maatwerkvoorziening noodzakelijk is, kan de inwoner kiezen voor ondersteuning in Natura via één van de gecontracteerde aanbieders of voor een persoonsgebonden budget (Pgb). Voor het gebruik van een maatwerkvoorziening is een inkomensafhankelijke eigen bijdrage verschuldigd. De maximale hoogte hiervan is in landelijke wet- en regelgeving vastgelegd.

Met deze werkwijze sluiten wij aan op de eigen kracht van inwoners ook de financiële draagkracht van inwoners en gaan uit van solidariteit waarbij inwoners met een hoog inkomen een hogere eigen bijdrage hebben dan inwoners met een laag inkomen.

Als gevolg van ervaringen uit de praktijk, signalen vanuit Sociale Wijkteam (SWT) en vragen vanuit uw Raad, alsmede budgettaire kaders, wordt een aantal ontwikkelingen geconstateerd dat vraagt om bijstelling van het beleid en de daarmee samenhangende verordening en besluit.

Het gaat daarbij om een opeenstapeling van ontwikkelingen die een ongewenst effect hebben op de hoogte van de eigen bijdrage die inwoners betalen en daarmee een effect hebben op de toegankelijkheid van de voorzieningen. Daarnaast gaat het over de wijze waarop de Pgb tarieven worden berekend en de mogelijkheid om in uitzonderlijke situaties af te wijken van de regelgeving als de situatie daarom vraagt.

Daarom wordt u ter besluitvorming een aanpassing in de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 voorgelegd. Tevens zijn wij voornemens om het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015 aan te passen en willen wij u hierbij informeren over de voorgenumen aanpassingen.

De volgende aanpassingen worden voorgesteld:

1. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning: toevoegen hardheidsclausule
2. Besluit maatschappelijke ondersteuning: aanpassen berekening eigen bijdrage voor een aantal maatwerkvoorzieningen
3. Besluit maatschappelijke ondersteuning: aanpassen Pgb tarief voor informele zorg
4. Besluit maatschappelijke ondersteuning: aanpassen Pgb-tarief beschermd wonen

Beoogd effect

Het beoogd effect van de aanpassingen van de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015 is dat er in uitzonderlijke situaties van de regelgeving kan worden afgeweken om maatwerk te leveren, meer integraliteit binnen sociaal

Datum 28 oktober 2015

domein tav de Pgb tarieven en het verbeteren van de toegankelijkheid van de maatwerkvoorzieningen. Tevens is het door de tariefsaanpassing voor beschermd wonen mogelijk de inkomsten en uitgaven van beschermd wonen in 2016 balans te brengen. Door al deze maatregelen wordt een bijdrage geleverd aan een duurzame participatie en zelfredzaamheid van de Zwolse inwoners.

Argumenten

Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015:

Aanpassing 1: Toevoegen van een hardheidsclausule (artikel 20 Verordening)

Vanuit het SWT doen zich soms situaties voor die zo uitzonderlijk zijn dat het leveren van maatwerk vraagt dat er wordt afgeweken van de regelgeving. Het opnemen van een hardheidsclausule maakt dit mogelijk. In de clausule staat dat van de Verordening wordt afgeweken als deze oneerlijk, onrechtvaardig en onbedoelde gevolgen heeft voor de aanvrager. Het gebruik maken van de hardheidsclausule moet beschouwd worden als een uitzondering. Daarom moet altijd duidelijk worden aangegeven waarom in een bepaalde situatie van de Verordening wordt afgeweken. Het zou hierbij bijvoorbeeld kunnen gaan om een gezin waarbij de financiële situatie zodanig is dat het heffen van een eigen bijdrage in deze situatie leidt tot toename van de schulden, waarbij kan worden besloten om in deze situatie (tijdelijk) geen eigen bijdrage te heffen.

Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015:

In het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning wordt onder andere geregeld de wijze waarop de eigen bijdrage wordt bepaald en de wijze waarop de hoogte van de Pgb's wordt vastgesteld.

Op basis van het huidige Besluit dat sinds 1-1-2015 van kracht is, krijgen wij de volgende signalen en worden we met de volgende knelpunten geconfronteerd:

- Een deel van de cliënten betaalt, afhankelijk van de hoogte van hun inkomen, de volledige kostprijs zelf. Dit wordt als onrechtvaardig ervaren zeker daar waar het gaat om voorzieningen of aanpassingen die uiteindelijk geen eigendom worden van de cliënt.
- De eigen bijdrage voor individuele begeleiding is voor een deel van de cliënten, na afloop van hun overgangsrecht, zodanig gestegen dat zij minder gebruik maken van ondersteuning en soms zelfs geheel afzien van het verdere gebruik van ondersteuning.
- In geval van woningaanpassingen geldt dat cliënten soms een hele lange periode hun maximale eigen bijdrage moeten betalen hetgeen een grote druk legt op hun bestedingen.

Deze wijzigingen zijn een gevolg deels van veranderingen in landelijke regelgeving en deels van lokale regelgeving. Dat zijn:

- Wijzigingen in landelijke wetgeving Wmo 2015:
 - Voor de eigen bijdrage voor woningaanpassingen geldt dat in de Wmo 2015 het criterium is losgelaten dat bij woningaanpassingen maximaal 3 jaar (39 perioden) een eigen bijdrage mag worden gevraagd. Dit betekent dat er nu een eigen bijdrage gevraagd mag worden tot de kostprijs is bereikt.
 - Daarnaast is het in 2015 mogelijk om een eigen bijdrage te vragen voor woningaanpassingen voor minderjarigen (voor alle andere maatwerkvoorzieningen Wmo geldt dat voor minderjarigen geen eigen bijdrage gerekend mag worden).

Datum 28 oktober 2015

- Afschaffen Wtcg regeling:
 - De korting van 33% op de eigen bijdrage op grond van de Wtcg is in 2015 vervallen waardoor meer eigen bijdrage betaald moet worden.
- Besluit maatschappelijke ondersteuning
 - Eigen bijdrage begeleiding

In het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015 is opgenomen dat de basis voor het berekenen van de eigen bijdrage 100% van de kostprijs van de voorziening is. Dit sluit aan op de eerdere werkwijze in de Wmo tav huishoudelijke ondersteuning en de woon- en vervoersvoorzieningen.

Binnen de AWBZ was het gebruikelijk om 27% van de kostprijs te hanteren als basis voor het berekenen van de eigen bijdrage. Dit heeft tot gevolg dat mensen die gebruik maakten van individuele begeleiding binnen de AWBZ en nu vallen onder de Wmo, na afloop van hun overgangsrecht te maken kunnen krijgen met een toename van de hoogte van de eigen bijdrage. Of dit ook zo is, is afhankelijk van de hoogte van hun inkomen maar dit kan in sommige gevallen fors hoger uitvallen.
 - Voor woon- en vervoersvoorzieningen was vóór 2015 de eigen bijdrage gebaseerd op de kostprijs van een afschrijvingstermijn van 7 jaar. In 2015 is deze afschrijvingstermijn losgelaten en wordt gedurende het gebruik van de voorziening een eigen bijdrage gevraagd tot de kostprijs is betaald.

Voor het bepalen van de eigen bijdrage heeft de gemeente sturingsmogelijkheden ten aanzien van:

- Kostprijs: De hoogte daarvan kan de gemeente zelf vaststellen (niet hoger dan de werkelijke kostprijs) en geeft dit door aan het CAK.
- Aantal perioden: de gemeente kan zelf bepalen de perioden waarover een eigen bijdrage wordt berekend (de betaalde eigen bijdrage keer het aantal perioden mag niet hoger zijn dan de werkelijke kostprijs)
- Inkomenscategorieën: de Wmo 2015 legt inkomenscategorieën vast op basis waarvan de inkomensafhankelijke eigen bijdrage wordt berekend. De gemeente mag afwijken van deze categorieën. (alleen zodanig dat er een lagere inkomensafhankelijke eigen bijdrage wordt gevraagd)

Naar aanleiding van bovenstaande signalen, knelpunten en mogelijkheden om de hoogte van de eigen bijdrage aan te passen, stellen wij de volgende aanpassingen voor. Hierbij blijft het uitgangspunt dat de mensen met een hoger inkomen ook een hogere eigen bijdrage betalen. Echter deze mag niet zodanig hoog zijn dat mensen om die reden van noodzakelijke ondersteuning afzien.

Aanpassing 2: Berekening eigen bijdrage maatwerkvoorzieningen Wmo (artikel 25 Besluit)

Wij stellen de volgende eigen bijdrage voor, voor de verschillende maatwerkvoorzieningen:

Woningaanpassingen:

Voorstel is om een maximaal aantal perioden in te voeren van 3 jaar (39 perioden).

Dit betekent dat de kostprijs wordt verdeeld over 39 periode en dat inwoners per periode hun maximale eigen bijdrage betalen. Daar waar het gaat om duurdere woningaanpassingen betekent dit dat mensen

Datum 28 oktober 2015

het perspectief hebben dat zij 39 perioden moeten betalen en dat daarna de eigen bijdrage voor deze voorziening stopt.

Voorbeeld:

Situatie 2015: Een echtpaar heeft een aanpassing aan de woning gerealiseerd van € 7.500. Hun maximale eigen bijdrage per periode bedraagt € 50. Het echtpaar betaalt 150 perioden (ongeveer 11,5 jaar) een eigen bijdrage van € 50.

Voorstel situatie 2016: In de nieuwe situatie betaalt het echtpaar 39 perioden (3 jaar) een eigen bijdrage van € 50. Daarna vervalt de eigen bijdrage voor deze voorziening.

Individuele begeleiding

Voorstel is om voor individuele begeleiding 50% van de kostprijs op te geven bij het CAK.

Cliënten betalen in de nieuwe situatie afhankelijk van hun inkomen maximaal een eigen bijdrage van € 23,60 voor individuele begeleiding (basis) per uur en € 33,75 voor individuele gespecialiseerd begeleiding per uur. Gekozen is voor een percentage van 50% omdat daarmee de maximale eigen bijdrage per uur overeen komt met de tarieven waarvoor men zelf bij bijvoorbeeld ZZP'ers ondersteuning zou kunnen inkopen.

Voorbeeld:

Situatie 2015: Een echtpaar (onder de 65 jaar) met een verzamelinkomen van € 60.000 maakt gebruik van 2 uur begeleiding basis per week (8 uur per periode). Op basis van hun inkomen betalen zij de maximale eigen bijdrage per uur van € 47,20 ofwel € 377,60 per periode. (100% kostprijs)

Voorstel situatie 2016: In de nieuwe situatie betaalt het echtpaar € 188,80 per periode. (50%)

Huishoudelijke ondersteuning:

Het voorstel is om de eigen bijdrage voor huishoudelijke ondersteuning niet te wijzigen. Deze is gebaseerd op € 21 voor HH1 en € 23 voor HH2/3. Wij zien in de praktijk dat daar waar mensen op basis van hun inkomen een hoge eigen bijdrage betalen, mensen zelf kijken naar alternatieven. Deze alternatieven voor de maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning zijn ook beschikbaar. In Zwolle kennen we hiervoor onder andere de algemene voorziening HHT waar deze doelgroep voor € 10 euro per uur ook zelf huishoudelijke ondersteuning kan inkopen.

Woon- en vervoersvoorzieningen

Voor woon- en vervoersvoorzieningen geldt in 2015 dat mensen hun maximale inkomensafhankelijke eigen bijdrage betalen totdat de kostprijs is betaald.

Het voorstel is om in 2016 de eigen bijdrage per periode te baseren op de kostprijs met een afschrijvingstermijn van 7 jaar (91 perioden). Dit betekent dat inwoners gedurende 7 jaar per periode een vaste eigen bijdrage betalen voor het gebruik van hun voorziening (vergelijkbaar met een vorm van "huur"). De voorzieningen blijven eigendom van de gemeente in verband met herverstreken van de voorziening.

Voorbeeld:

Situatie 2015:

- *Een cliënt heeft een scooter met een kostprijs van € 2.500. Zijn maximale eigen bijdrage bedraagt € 20. Hij betaalt 125 periode (ongeveer 9,5 jaar) een eigen bijdrage (zolang hij gebruik maakt van de scooter)*

Datum 28 oktober 2015

- *Een cliënt heeft een scooter met een kostprijs van € 2.500. Zijn maximale eigen bijdrage bedraagt € 100. Hij betaalt 25 periode (bijna 2 jaar) een eigen bijdrage (zolang hij gebruik maakt van de scooter)*

Voorstel situatie 2016:

De kostprijs van de scooter € 2.500 wordt verdeeld over 91 perioden. Hierbij wordt per periode een kostprijs in rekening gebracht van € 27,47

- *De cliënt betaalt 91 perioden zijn maximale eigen bijdrage van € 20.*
- *De cliënt betaalt 91 perioden de maximale eigen bijdrage per periode van € 27,47*

In dit voorbeeld komt het voor dat een cliënt de volledige kostprijs na 91 perioden zelf heeft betaald, terwijl de voorziening geen eigendom wordt van de cliënt zelf. Toch kan het ook voor deze cliënt aantrekkelijk zijn om van de maatwerkvoorziening gebruik te maken.

- De kostprijs die door de cliënt wordt betaald, is de kostprijs die de gemeente aan de leverancier betaald. Als gevolg van de aanbesteding is die kostprijs lager dan wanneer de cliënt zelf op de particuliere markt een kwalitatief vergelijkbare voorziening moet aanschaffen.
- Door deze werkwijze wordt optimaal gebruik gemaakt van het herinzetten van voorzieningen. De kostprijs van een voorziening waarop de eigen bijdrage wordt gebaseerd die opnieuw wordt ingezet is lager dan die van een nieuwe voorziening.
- Er wordt geen eigen bijdrage gerekend voor onderhoud en reparatie. Wanneer de cliënt de kostprijs van de voorziening heeft betaald, betaalt de cliënt geen eigen bijdrage maar wordt de voorziening, bijvoorbeeld een scooter wel onderhouden en indien noodzakelijk gerepareerd.

Op basis van dit voorstel wordt het evenwicht tussen aan de ene kant het beroep op de financiële draagkracht van inwoners en aan de andere kant de toegankelijkheid van de voorzieningen meer in evenwicht gebracht.

De nieuwe regelgeving gaat na besluitvorming in op 1-1-2016. Het is niet mogelijk om met terugwerkende kracht de hoogte van de eigen bijdrage aan te passen. Op dit moment geldt dat wanneer inwoners signalen melden bij het SWT over de hoogte van de eigen bijdrage, dan gaat de medewerker SWT met de inwoner in gesprek. Samen met de inwoner wordt opnieuw gekeken of er toch nog andere oplossingen mogelijk zijn. Daarnaast worden inwoners geïnformeerd over de heroriëntatie op de bestaande regelgeving.

Aanpassing 3: Pgb tarief voor informele zorg (artikel 23 Besluit)

Op dit moment wordt bij de bepaling van de hoogte van het Pgb geen onderscheid gemaakt of dit wordt geleverd door een professional of iemand vanuit het sociaal netwerk. In beide gevallen wordt een Pgb tarief gehanteerd van 80% van de kostprijs van Zorg in natura. Dit betekent voor individuele begeleiding basis een tarief van € 37,76 (80% van € 47,20) per uur en voor huishoudelijke ondersteuning (HH1) een tarief van € 16,80 (80% van € 21,00) per uur.

In andere regelgeving binnen het sociaal domein wordt hierin wel onderscheid gemaakt. In het besluit jeugdhulp 2015 is een maximum Pgb uurtarief opgenomen van € 20 voor ondersteuning uit het sociaal netwerk. Ook in de AWBZ was het gebruikelijk om € 20 te hanteren voor ondersteuning vanuit het sociale netwerk en dit is ook in de Wet Langdurige Zorg (WLZ) overgenomen. Bij de overgang van begeleiding vanuit de AWBZ naar de Wmo 2015 is dit losgelaten.

Datum 28 oktober 2015

Omdat er steeds meer wordt gewerkt met integrale arrangementen en ondersteuningsplannen wordt voorgesteld om conform de werkwijze in het sociaal domein ook binnen de Wmo weer een apart tarief op te nemen voor Pgb geleverd vanuit het sociale netwerk.

Dit betekent dat wanneer iemand in aanmerking komt voor een Pgb voor individuele begeleiding en daarvoor een plan indient waarin ook ondersteuning wordt geleverd door iemand uit zijn sociale netwerk, hiervoor een tarief wordt gehanteerd van maximaal € 20 per uur. Ingeval van huishoudelijke ondersteuning door iemand uit het sociale netwerk, wordt voorgesteld om hiervoor een maximum tarief aan te houden van € 14,50 per uur (dit is een uurtarief voor huishoudelijke ondersteuning voor sociaal netwerk onderbouwd vanuit de jurisprudentie).

Het aanpassen van de tarieven voor Pgb voor informele zorg voor individuele begeleiding en huishoudelijke ondersteuning is passend vanuit de bestaande jurisprudentie en sluit aan op de andere regelgeving en gebruikelijke werkwijze binnen het Sociaal Domein.

Aanpassing 4: tarief Pgb beschermd wonen

Ondanks de forse aanpassingen van rijkswege in de meicirculaire 2015 van de decentralisatie-uitkering beschermd wonen 2015 en 2016 blijven de rijksmiddelen beschermd wonen ontoereikend om de noodzakelijke uitgaven ten behoeve van de continuïteit van zorg te dekken. Op basis van een finaal landelijk onderzoek wordt naar verwachting eind november de definitieve decentralisatie-uitkering beschermd wonen bekend gemaakt door het rijk. Daarna kan de raad wederom ook meer uitgebreid worden geïnformeerd. Naar verwachting leidt dit landelijke onderzoek nauwelijks tot een ophoging van de decentralisatie-uitkering beschermd wonen. Om de inkomsten en uitgaven vanaf 1-1-2016 wel in balans te brengen bereiden wij – samen met regiogemeenten - dan ook maatregelen voor die op korte termijn (kunnen) worden uitgevoerd. Eén van de belangrijkste maatregelen is een korting van 5% (ten opzichte van 2015) op de tarieven van voorzieningen in natura (aanbieders) alsmede pgb. Door zowel een korting door te voeren op in natura-voorzieningen beschermd wonen als het pgb beschermd wonen behouden we de balans die er was in de AWBZ tussen pgb en in natura-voorzieningen beschermd wonen en worden cliënten die gebruik maken van in natura-voorzieningen niet bovenmatig belast. Tevens is het hierdoor mogelijk de inkomsten en uitgaven in balans te brengen vanaf 1-1-2016. Bestaande cliënten zijn eind oktober 2015 op de hoogte gebracht van de voorgenomen procentuele aanpassing van het pgb. Ook zijn de tariefsaanpassingen kenbaar gemaakt in regionale bijeenkomsten met cliëntenvertegenwoordigers en aanbieders. De voorgenomen tariefsaanpassing is opgenomen in de beschikking 2016 die cliënten hebben ontvangen als gevolg van de landelijke afspraken trekkingsrecht pgb. Als gevolg van deze landelijke afspraken trekkingsrecht pgb kan de aanpassing van het budget niet eerder geëffectueerd worden dan 1 mei 2016. Deze termijn is overigens ook gewenst zodat het bestaande cliënten (met pgb beschermd wonen) voldoende mogelijkheden geeft om te anticiperen op de situatie van na 1-5-2015 bijvoorbeeld als het gaat om aanpassing van de zorgovereenkomst die cliënten afsluiten met zorgverleners. Hiervoor is wel nodig dat uiterlijk medio december 2015 door het College van Zwolle alsmede de regiogemeenten tot aanpassing van de tarieven beschermd wonen wordt besloten. Dit is dan ook onderdeel van de besluitvorming inzake de aanpassing van het besluit maatschappelijke ondersteuning 2015 van de gemeente Zwolle. Door uiterlijk medio december 2015 in alle regiogemeenten te besluiten inzake de pgb-tarieven beschermd wonen kunnen tevens nieuwe cliënten vanaf 1-1-2016 met inachtneming van de nieuwe tarieven een pgb toegekend krijgen.

Datum 28 oktober 2015

Risico's

De risico's zitten met name in het aanpassen van de systematiek voor het berekenen van de eigen bijdrage:

- Minder inkomsten eigen bijdrage
Aanpassen van de systematiek volgens de voorgestelde wijze zal leiden tot het ontvangen van minder eigen bijdragen. De prognose berekening geeft een verlaging weer van ca. € 135.000 eigen bijdrage begeleiding. Deze berekening is deels gebaseerd op (beperkt beschikbare) werkelijke cijfers tot nu toe en m.b.v. aannames waardoor deze prognoses niet "hard" te bepalen zijn.
- Toename van het aantal aanvragen
Aanpassen van de systematiek kan mogelijk leiden tot een toename van het aantal aanvragen of meer gebruik van ondersteuning. Daar waar inwoners als gevolg van de hoogte van de eigen bijdrage gebruik maken van minder ondersteuning, en ondersteuning op een andere wijze organiseren, kan ervoor worden gekozen toch weer (of meer) gebruik te maken van de maatwerkvoorziening.

Financiën

<u>Product</u>	<u>Verwachte financiële consequenties</u>	
Pgb tarief informele zorg	€ 115.000	besparing
Eigen bijdrage Begeleiding	€ 135.000	minder ontvangsten
Pgb Beschermd Wonen	€ 0,8 miljoen	besparing, (2016)
	€ 1,2 miljoen	besparing (2017 e.v.)

De besparingen zijn nodig om verlaagde Rijksbudgetten op te kunnen vangen

Het aanpassen van de Pgb tarieven voor informele ondersteuning heeft met name gevolgen voor de Pgb begeleiding. Uitgaande van een voorzichtige aanname dat 15% van de Pgb's in het informele netwerk wordt ingezet, wordt een besparing verwacht van € 115.000.

De maatregel aanpassing Eigen Bijdrage individuele begeleiding heeft alleen gevolgen voor cliënten die nu een eigen bijdrage betalen die hoger is dan 50% van de kostprijs. Ter vergelijking: voor een meerpersoonshuishouden jonger dan 65 jaar geldt bij een inzet van 2 uur begeleiding (basis) per week, dat het moet gaan om een verzamelinkomen hoger dan € 42.000 per jaar. Gebaseerd op onze ervaringscijfers van aantal ingezette uren begeleiding, de aanname dat voor 40% van de doelgroep geldt dat zij een eigen bijdrage betalen die hoger is dan 50%, zal deze maatregel leiden tot maximaal € 135.000 minder ontvangen eigen bijdrage.

Deze financiële gevolgen willen wij opvangen binnen het Sociaal Domein. Wij zullen de voortgang hiervan monitoren en bij afwijkingen aanvullende oplossingen in beeld te brengen.

Door de aanpassing van de tarieven pgb-beschermd wonen (analoog aan de in natura-voorzieningen beschermd wonen) worden de (regionale) inkomsten en uitgaven beschermd wonen vanaf 1-1-2016 in balans gebracht. Bij gelijkblijvende cliëntpopulatie heeft de aanpassing van de pgb-tarieven beschermd

Datum 28 oktober 2015

wonen regionaal naar verwachting een positief financieel effect van € 0,8 mln in 2016 (vanwege invoeringsdatum bestaande cliënten 1-5-2016) en € 1,2 mln in 2017 en verder.

Dit is ook gewenst omdat ondanks de forse aanpassingen van rijkswege in de meicirculaire 2015 van de decentralisatie-uitkering beschermd wonen 2015 en 2016 de rijksmiddelen beschermd wonen ontoereikend blijken om de noodzakelijke uitgaven te dekken. Op basis van een finaal landelijk onderzoek naar de verdeling van budgetten tussen regio's wordt naar verwachting eind november de definitieve decentralisatie-uitkering beschermd wonen per regio bekend gemaakt door het rijk. Daarna kan de raad wederom ook meer uitgebreid worden geïnformeerd.

Communicatie

Naar cliënten vindt gerichte communicatie plaats. De aanpassingen worden met een brief gecommuniceerd aan de (pgb)cliënten en het CAK en de SVB en via het communicatienetwerk aan de organisaties in het Sociaal domein Zwolle.

Cliëntenorganisaties en ggz-vertegenwoordigers van Wmo- en participatieraden zijn middels bijeenkomsten eind september/begin oktober op de hoogte gebracht van de voorgenomen tariefsaanpassingen inzake beschermd wonen. De cliënten beschermd wonen zelf zijn eind oktober 2015 op de hoogte gebracht van de voorgenomen procentuele tariefsaanpassing van het pgb beschermd wonen. De voorgenomen tariefsaanpassing is opgenomen in de beschikking 2016 die cliënten hebben ontvangen als gevolg van de landelijke afspraken trekkingsrecht pgb. De daadwerkelijke aanpassing van het pgb zal gecommuniceerd worden aan de cliënten in een beschikking die na definitieve besluitvorming door de Colleges verzonden zal worden.

Op de website van de gemeente en Sociaal wijkteam passen we informatie aan voor zover het op de gemeentelijke besluitvorming van toepassing is. Dit geldt – na besluitvorming in alle Colleges van de regiogemeenten – ook voor de websites van de GGD IJsselland en GGD Noord- en Oost-Gelderland, die als toegangsorgaan voor beschermd wonen fungeren.

Medewerkers van de wijkteams (alsmede de medewerkers van de betreffende GGD-en) krijgen informatie over de veranderende vaststelling van de eigen bijdrage en aanpassing van het PGB tarief zodat zij dat op goede wijze kunnen communiceren met cliënten en de werkwijze tijdig kunnen aanpassen.

Vervolg

Na besluitvorming over de aanpassingen in de "Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015" zal het College het "Besluit Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Zwolle 2015", vaststellen en wordt deze regelgeving gepubliceerd. Deze aanpassing van de verordening en het besluit maatschappelijke ondersteuning is een technische aanpassing maar levert een inhoudelijk bijdrage aan het leveren van maatwerk, integrale ondersteuningsplannen en het verbeteren van de toegankelijkheid van de maatwerkvoorzieningen. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de beoogde transformatie binnen het Sociaal Domein.



Datum 28 oktober 2015

Openbaarheid

Deze nota is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Besluit

Jaargang 2015

Onderwerp Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en Besluit Maatschappelijke
Ondersteuning gemeente Zwolle 2015

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 10-11-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 december 2015,

de voorzitter,

de griffier,