voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 december 2015

onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan
portefeuillehouder	Ed Anker
informant	Horsman - van Gelder, EH (Ellen) 2430
eenheid/afdeling	Expertisecentrum ECR

Voorgesteld besluit raad

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen omtrent het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan, zoals omschreven in de zienswijzennota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan;
2. het bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan gewijzigd vast te stellen met de wijzigingen, zoals omschreven in de wijzigingsnota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan;
3. de verbeelding van het bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14017-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14017-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
4. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan vast te stellen;
5. te verklaren dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is, wat betekent dat:
    1. een belanghebbende in een beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit;
    2. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn van zes weken geen beroepsgronden zijn ingediend;
    3. na afloop van de beroepstermijn van zes weken de beroepsgronden niet meer kunnen worden aangevuld;
    4. in een beroepschrift moet worden vermeld dat de Chw van toepassing is;
6. degenen die een zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan naar voren hebben gebracht van uw besluit in kennis te stellen;
7. uiterlijk binnen zes weken het besluit tot vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken indien de reacties van de provincie daartoe aanleiding geven.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 17 november 2015

Onderwerp	vaststelling bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan
Versienummer	2
Portefeuillehouder	Ed Anker
Informant	Theo Wolters, Ellen Horsman-van Gelder
Eenheid/Afdeling	ECP / ECR
Telefoon	(038) 498 2304 / (038) 498 2430
Email	TA.Wolters@zwolle.nl / EH.Horsman.van.Gelder@zwolle.nl
Bijlagen	1. Gewijzigd ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan; 2. Zienswijzennota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan; 3. Wijzigingsnota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan; 4. Zienswijzen bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen omtrent het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan, zoals omschreven in de zienswijzennota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan;
2. het bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan gewijzigd vast te stellen met de wijzigingen, zoals omschreven in de wijzigingsnota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan;
3. de verbeelding van het bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan vast te stellen in elektronische vorm, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0193.BP14017-0004 met de bijbehorende regels met bijlagen en de bijbehorende ondergrond, als vervat in het DGN-bestand NL.IMRO.0193.BP14017-0004 en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
4. geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan vast te stellen;
5. te verklaren dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is, wat betekent dat:
   5.1 een belanghebbende in een beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit;
   5.2 het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn van zes weken geen beroepsgronden zijn ingediend;
   5.3 na afloop van de beroepstermijn van zes weken de beroepsgronden niet meer kunnen worden aangevuld;
   5.4 in een beroepschrift moet worden vermeld dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is;
6. degenen die een zienswijze omtrent het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan naar voren hebben gebracht van uw besluit in kennis te stellen;
7. uiterlijk binnen zes weken het besluit tot vaststelling te publiceren, dan wel eerder dan zes weken indien de reacties van de provincie daartoe aanleiding geven.

Toelichting op het voorstel

Inleiding
Als onderdeel van de aanpassing van de Kamperlijn hebben Provinciale Staten van Overijssel en de Gemeenteraad van Zwolle eind 2013 besloten tot het realiseren van een tunnel voor het autoverkeer inclusief de bijbehorende maatregelen, naast de bestaande fietstunnel Belvédèrelaan-Rozenpad.
Op basis van dat besluit wordt dit bestemmingsplan opgesteld om daarmee de realisatie van de verlenging van de Belvédèrelaan, met de tunnel voor autoverkeer (en langzaam verkeer) en aansluiting op de Hasselterweg, planologisch mogelijk te maken. In het plangebied is tevens de bestaande bouwmogelijkheid voor station Stadshagen opgenomen.

Beoogd effect
De vaststelling van het bestemmingsplan heeft uiteindelijk als doel om de realisatie van de verlenging van de Belvédèrelaan, met de tunnel voor autoverkeer (en langzaam verkeer) en aansluiting op de Hasselterweg, planologisch mogelijk te maken.

Argumenten

Het plan geeft uitvoering aan het gezamenlijke besluit van Provinciale Staten van Overijssel en de gemeenteraad tot het realiseren van een tunnel voor autoverkeer

Met de realisatie van het plan wordt de bereikbaarheid van de wijk Stadshagen verbeterd, wordt de voorstadhalte optimaal ontsloten en wordt de toekomstige buurt De Tippe in Stadshagen aangesloten op de rest van Stadshagen. Door realisatie van het plan wordt een stap gezet in de realisatie van een hoogwaardige openbaar-vervoersverbinding tussen Zwolle en Kampen en de langs de lijn gelegen woon- en werkgebieden.

De reacties van de vooroverleginstanties hebben geleid tot een geringe aanpassing van het bestemmingsplan

Op 2 april 2015 is het voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening naar 13 instanties verzonden met het verzoek om uiterlijk 1 mei 2015 te reageren.

De provincie Overijssel, Veiligheidsregio IJsselland, ProRail en TenneT hebben inhoudelijke reacties gegeven. De reactie van de provincie Overijssel heeft geleid tot het aanvullen van de tekst in de toelichting over het overstromingsrisico. De reactie van de Veiligheidsregio heeft geleid tot het aanvullen van de tekst in de toelichting over toegankelijkheid voor hulpdiensten. De reacties van ProRail en TenneT hebben geleid tot het completeren van de verbeelding met de dubbelbestemming Leiding - Hoogspanning.

Voor de verdere overwegingen en details over de vooroverlegreacties wordt verwezen naar hoofdstuk 8 van de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan.

1.1 Voorgesteld wordt om de zienswijzen te behandelen zoals omschreven in de zienswijzennota Stadshagen I, Belvédèrelaan

Het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan heeft met ingang van donderdag 23 juli 2015 gedurende 6 weken tot en met woensdag 2 september 2015 voor een ieder ter inzage gelegen in het Stadskantoor en in het Informatiecentrum Stadshagen. Deze terinzagelegging met de vermelding van de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling een zienswijze bij de gemeenteraad kenbaar te maken is op woensdag 22 juli 2015 gepubliceerd in de digitale Staatscourant en het digitale Gemeenteblad. In verband met niet gelijktijdige publicatie van de ontwerpbeschikking hogere grenswaarden heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Stadshagen I, Belvédèrelaan' opnieuw ter inzage gelegen met ingang van donderdag 17 september 2015 gedurende 6 weken tot en met woensdag 28 oktober 2015.

Het ontwerpbestemmingsplan was gedurende deze perioden digitaal in te zien op:
www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0193.BP14017-0003
De bronbestanden waren beschikbaar via
http://ro.zwolle.nl/plans/NL.IMRO.0193.BP14017-/NL.IMRO.0193.BP14017-0003/
Een ieder kon op een computer in het Stadskantoor het digitale plan raadplegen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan zijn 12 zienswijzen naar voren gebracht. Alle zienswijzen zijn tijdig ontvangen, zodat wij voorstellen om de reclamanten in hun zienswijze te ontvangen.
De zienswijzen zijn samengevat en van commentaar voorzien in de zienswijzennota Stadshagen I, Belvédèrelaan, welke als bijlage 2 bij dit raadsvoorstel is gevoegd. Alle zienswijzen zijn als bijlage 4 bij dit raadsvoorstel gevoegd.

In de zienswijzennota wordt voorgesteld de zienswijzen als volgt te behandelen.

1.2 Alle zienswijzen zijn tijdig ontvangen. Wij stellen daarom voor om alle reclamanten in hun zienswijze te ontvangen.

1.3 Voorgesteld wordt om gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijze van H. Last en J.H. Hoekman en de zienswijze van H.W. Noppers en M.J. Noppers-Niemeijer
De bezwaren van hebben betrekking op onder andere geluidbelasting, fijn stof, verkeersveiligheid. Daarnaast gaan deze omwonenden in op de regels in het bestemmingsplan die zien op het parkeren. Een recente uitspraak van de Raad van State geeft een nieuwe richting aan het verankeren van parkeergelegenheid in bestemmingsplannen. Voorgesteld wordt de regels van het bestemmingsplan hierop bij te stellen.
Voor verdere details wordt verwezen naar de zienswijzennota en de wijzigingsnota (bijlage 2 en 3).

1.4 Voorgesteld wordt om niet tegemoet te komen aan de overige ingediende zienswijzen
De bezwaren die de betreffende omwonenden hebben tegen het plan zijn uiteengezet in de zienswijzennota. Onderwerpen hieruit zijn met name toename van de geluidbelasting, verkeersveiligheid, verandering van het karakter van de woonomgeving en waardevermindering van de woning.
Voor verdere details en de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de zienswijzennota (bijlage 2).

2. Voorgesteld wordt om het plan gewijzigd vast te stellen met de wijzigingen, zoals omschreven in de wijzigingsnota bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan

In de wijzigingsnota worden de wijzigingen als gevolg van het tegemoetkomen aan zienswijzen en een ambtshalve wijziging voorgesteld. De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de opmerking van TenneT dat een klein deel van het tracé van de hoogspanningsverbinding niet de dubbelbestemming Leiding – Hoogspanning heeft gekregen. De details van de wijzigingen zijn te vinden in de bijgaande wijzigingsnota.

Bestemmingsplan vormt het planologisch kader
Met het vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan wordt de ontwikkeling planologisch geregeld. De zienswijzen gaan voor een groot deel over het ontwerp van de verkeersstructuur zoals deze binnen het planologisch kader moet worden uitgewerkt. Het is gebruikelijk dat binnen dit kader een nader ontwerp wordt uitgewerkt. In het afgelopen jaar is er veel overleg geweest met de klankbordgroep en met een aantal indieners van de zienswijzen en zijn er verschillende ontwerpen besproken. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in een voorlopig ontwerp welke aan de verschillende afwegingscriteria, waaronder verkeersveiligheid, voldoet.
Over dit laatste ontwerp is advies uitgebracht door Veilig Verkeer Nederland. Zij onderschrijven dat het voorlopig ontwerp verkeersveilig is. Het voorliggende bestemmingsplan stelt daarmee niet het ontwerp van de verkeersstructuur en buitenruimte vast. In afstemming en samenwerking met omgeving wordt het proces vervolgd om te komen tot het definitief ontwerp voor de buitenruimte en de verkeersstructuur

Vaststelling van het bestemmingsplan betekent voortgang in de procedure
Voortgang in de procedure is noodzakelijk. Door het gewijzigde bestemmingsplan vast te stellen, kan een volgende stap op weg naar de inwerkintreding van het plan worden gemaakt.

Risico's
De gebruikelijke risico's die aan de orde zijn bij het voeren van een planologische procedure zijn ook op dit bestemmingsplan van toepassing.

Financiën
De financiële kaders van het project zijn vastgelegd in het raadsbesluit 'Toekomst Kamperlijn' (OW1310-0125) welke door de gemeenteraad is vastgesteld op 16 december 2013.

4. Het is niet nodig voor dit bestemmingsplan een exploitatieplan op te stellen.

Communicatie

5. Artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet bepaalt dat in dit raadsbesluit als zogenaamde "rechtsmiddelenclausule" wordt vermeld dat de Crisis- en herstelwet voor dit bestemmingsplan van toepassing is.

De Crisis- en herstelwet is van toepassing op het nieuwe bestemmingsplan, omdat het bestemmingsplan voorziet in de aanleg van een weg (aanleg van wegen van lokaal of regionaal belang). Hierdoor valt het bestemmingsplan onder categorie 3.4 van de bijlage I van de Crisis- en herstelwet.

6. *Na vaststelling door uw raad zullen degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht en de aangeschreven vooroverleginstanties op de hoogte worden gesteld van de besluitvorming en zal het bestemmingsplan vervolgens 6 weken ter inzage worden gelegd.*

Het besluit tot vaststelling wordt via www.officielebekendmakingen.nl gepubliceerd in de digitale Staatscourant en het digitale Gemeenteblad. Het bestemmingsplan is vervolgens te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl.

7. *Publicatie van het vaststellingsbesluit zal plaatsvinden, zodra de provincie heeft gereageerd dat zij afziet van het indienen van een reactieve aanwijzing en tegen vroegtijdige publicatie geen bezwaar hebben.*

Vervolg
Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan binnen 6 weken na publicatie door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet tijdig zijn zienswijze bij de gemeenteraad naar voren heeft gebracht beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook kan door belanghebbenden beroep worden ingediend tegen de wijzigingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

Openbaarheid
Het bestemmingsplan is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang
Onderwerp Vaststelling bestemmingsplan Stadshagen I, Belvédèrelaan

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 24-11-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 december 2015,

de voorzitter,

de griffier,