

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 december 2015

onderwerp Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016 en verordening materiële financiële gelijkstelling gemeente Zwolle 2016
portefeuillehouder Jan Brink
informant Rave, GW (Gert) 2211
eenheid/afdeling Ontwikkeling OWS

Voorgesteld besluit raad

1. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016, overeenkomstig de bijgevoegde bijlage, vast te stellen
2. de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Zwolle 2016, overeenkomstig de bijgevoegde bijlage, vast te stellen
3. deze verordeningen op de achtste dag na bekendmaking in werking te laten treden.
4. de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 1997 in te trekken op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe verordening.

Beslisnota voor de raad

Datum 28 september 2015
Ons kenmerk

Onderwerp Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016 en verordening materiële financiële gelijkstelling gemeente Zwolle 2016

Versienummer 1

Portefeuillehouder Jan Brink

Informant Gert Rave/Theo Heegsma
Eenheid/Afdeling Ontwikkeling / MO
Telefoon 2211/2182
Email gw.rave@zwolle.nl / tj.heegsma@zwolle.nl
Bijlagen 1. verordening voorzieningen huisvesting onderwijs (inclusief algemene en artikelgewijze toelichting)
2. verordening materiële financiële gelijkstelling (inclusief algemene en artikelgewijze toelichting)

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016, overeenkomstig de bijgevoegde bijlage, vast te stellen
2. de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Zwolle 2016, overeenkomstig de bijgevoegde bijlage, vast te stellen
3. deze verordeningen op de achtste dag na bekendmaking in werking te laten treden.
4. de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 1997 in te trekken op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe verordening.

Datum 28 september 2015
Ons kenmerk OW1401-0132

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Op het gebied van onderwijshuisvesting werkt de gemeente Zwolle sinds 1997 met de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Deze verordening komt voort uit de onderwijswetgeving (Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs en Wet op de expertisecentra) die de gemeenteraad verplicht een verordening vast te stellen. In die verordening moet onder andere worden geregeld welke criteria de gemeente hanteert bij de beoordeling van verzoeken voor bekostiging van huisvestingsvoorzieningen, hoe de bedragen hiervoor moeten worden vastgesteld en welke procedures gelden voor aanvragen van schoolbesturen.

Met ingang van 1 januari 2015 zijn de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de Expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs onder meer gewijzigd in verband met de overheveling van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar schoolbesturen. De wetswijziging betekent voor de gemeenten dat de zorgplicht voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen primair en speciaal en voortgezet speciaal onderwijs vervalt en niet meer in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs behoeft te worden geregeld. Vanaf 1 januari 2015 ontvangen de schoolbesturen de hiervoor benodigde vergoeding rechtstreeks van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

In verband met deze wetswijzigingen en de huidige Zwolse onderwijspraktijk is het nodig de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 1997 op een aantal punten te herzien. Er is bekeken welke bepalingen overbodig zijn. Voorts is de huidige Zwolse werkwijze bij de bekostiging van de huisvestingsvoorzieningen in het onderwijs aanleiding voor wijzigingen in de procedure die leidt tot vaststelling van het jaarlijkse huisvestingprogramma. Daarbij is er voor gekozen om een nieuwe verordening vast te stellen.

De verordening is voor het grootste deel gebaseerd op de modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de VNG. Gelet op de verplichte onderdelen die in de verordening moeten worden opgenomen, is op het gebied van deregulering beperkt resultaat behaald. Met name de omvangrijke bijlagen van de verordening bevatten veel technisch inhoudelijke en financiële bepalingen die gehanteerd moeten worden bij de beoordeling van aanvragen voor huisvestingsvoorzieningen. Aangezien er voor gekozen is om de modelverordening van de VNG zoveel mogelijk te volgen valt niet aan de vele technische en financiële bepalingen te ontkomen.

Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs

Als gevolg van de wetswijziging die per 1 januari in werking is getreden, is onderhoud en aanpassen van de lokalen bewegingsonderwijs geen voorziening huisvesting onderwijs meer. Het onderhoud en aanpassen van lokalen bewegingsonderwijs wordt nu gerekend tot de

Datum 28 september 2015
Ons kenmerk OW1401-0132

zogenoemde materiële instandhouding. Omdat het onderhoud en aanpassen van de lokalen bewegingsonderwijs een voorziening is die nog steeds door de gemeente moet worden bekostigd is besloten deze bekostiging onder te brengen in een afzonderlijke verordening.

Schoolbesturen die aanspraak willen maken op het bekostigen van onderhoud en aanpassen lokalen bewegingsonderwijs kunnen, om voor een vergoeding in aanmerking te komen, een aanvraag hiervoor indienen. Deze vergoeding dient te worden beschouwd als een subsidie. Aangezien voor subsidiering een wettelijke grondslag is vereist, dient voor deze vorm van subsidiering een gemeentelijke verordening te worden opgesteld.. Hierbij is ervoor gekozen om daarbij de VNG-modelverordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs als uitgangspunt te nemen.

Deze verordening vormt derhalve het kader voor het aanvragen van voorzieningen die niet (meer) onder de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs vallen, waarbij in de bijlage bij de verordening de specifieke voorzieningen worden genoemd waarvoor subsidie kan worden aangevraagd.

Nieuwe verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

De nieuwe verordening wijkt op een aantal punten af van de modelverordening. Genoemd kan worden het volgende:

- In artikel 3 is de specifieke aanvraagprocedure voor de vergoeding van kosten voor bouwvoorbereiding beperkt tot nieuwbouwvoorzieningen en tevens versimpeld.
- In artikel 6 is de verplichting toegevoegd om voorafgaand aan het indienen van een aanvraag voor bekostiging van een huisvestingsvoorziening de aanvraag eerst tussen de gemeente en het betreffende schoolbestuur voor te bespreken. Dit voorkomt dat na ontvangst van een formele aanvraag voor een voorziening nog onduidelijkheden bestaan of geconstateerd wordt dat de aanvraag niet volledig is, hetgeen dan tot een vertraging in de aanvraagprocedure leidt.
- In artikel 7 is de verplichting voor schoolbesturen vervallen om bij aanvragen zelf leerlingprognoses aan te leveren. De gemeente hanteert voortaan de leerlingprognose waarover zij zelf al beschikt en die wordt aangeleverd door de gemeentelijke afdeling onderzoek en informatie. Deze leerlingprognose wordt overigens ook besproken en vastgesteld in het AB en DB van het BLOZ (Besturenoverleg Lokaal Onderwijsbeleid Zwolle)
- In artikel 10 is de procedure voor een eventuele adviesvraag richting de Onderwijsraad inzake het voorgenomen huisvestingsprogramma eenvoudiger gemaakt en ontdaan van een aantal procedurele bepalingen.

De nu voorliggende verordeningen zijn samen met de toelichting aan de schoolbesturen toegezonden en besproken en akkoord bevonden in het OOGO (het wettelijk verplicht op overeenstemming gericht overleg tussen gemeente en schoolbesturen, gemandateerd aan het dagelijks bestuur van het BLOZ.)

Datum 28 september 2015
Ons kenmerk OW1401-0132

Beoogd effect

Met de nieuwe verordeningen wordt een actueel juridisch kader voor de beoordeling van aanvragen voor onderwijshuisvestingsvoorzieningen en aanvragen voor onderhoud en aanpassingen aan lokalen bewegingsonderwijs tot stand gebracht.

Argumenten

1.1 de nieuwe verordening is actueel en aangepast aan de huidige praktijk

De nieuwe verordening vervangt de verouderde verordening die dateert uit 1997. De verordening is voor het grootste deel gebaseerd op de vigerende modelverordening van de VNG, waarin alle wetwijzigingen op het gebied van bekostiging voorzieningen onderwijshuisvesting (waaronder nieuwe onderwijssoorten) en de gebruikelijke gemeentelijke bekostigingspraktijk zijn verwerkt. Bij de totstandkoming is ook kritisch gekeken naar overbodige en onnodige procedurebepalingen en is tevens de Zwolse praktijk verwerkt.

1.2 de nieuwe verordening geeft de juiste juridische grondslag voor de bekostiging van onderwijshuisvesting

In vergelijking met de huidige verordening is de afgelopen jaren de wet-en regelgeving op onderwijshuisvestingsgebied behoorlijk veranderd en kan gesteld worden dat de huidige verordening op een aantal punten is achterhaald. Om de huidige bekostigingspraktijk ook de juiste en actuele juridische grondslag te geven is het noodzakelijk dat er een nieuwe verordening tot stand komt zodat er ook weer sprake is van een rechtmatige bekostigingspraktijk.

1.3 de nieuwe verordening heeft draagvlak

Deze nieuwe verordening is in concept voorgelegd aan de bevoegde gezagen van de scholen in Zwolle, verenigd in het BLOZ. De schoolbesturen hebben ingestemd met deze verordening. Benadrukt kan worden dat de verordening ook goed de Zwolse praktijk inzake de bekostiging van huisvestingsvoorzieningen in het onderwijs weergeeft.

2.1 afzonderlijke verordening nodig voor subsidiering van onderhoud en aanpassingen lokalen bewegingsonderwijs

Omdat de bekostiging van onderhoud en aanpassingen lokalen bewegingsonderwijs sinds 1 januari 2015 niet meer als een voorziening huisvesting onderwijs wordt beschouwd dient een nieuwe juridische grondslag te worden gecreëerd voor dit specifieke onderdeel.

2.2. verordening is juiste juridische grondslag voor bekostiging onderhoud en aanpassingen lokalen bewegingsonderwijs

Voor subsidiëring is een wettelijke grondslag in de vorm van een verordening nodig. De VNG heeft een modelverordening ontwikkeld die specifiek bedoeld is voor aanvragen van voorzieningen in het onderwijs die niet in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs kunnen worden ondergebracht. Er is voor gekozen om deze modelverordening te volgen.

Datum 28 september 2015
Ons kenmerk OW1401-0132

2.3. de nieuwe verordening heeft draagvlak

Deze nieuwe verordening is in concept voorgelegd aan de bevoegde gezagen van de scholen in Zwolle, verenigd in het BLOZ. De schoolbesturen hebben ingestemd met deze verordening.

Risico's

Niet van toepassing

Financiën

Directe financiële consequenties zijn aan de vaststelling van deze verordeningen niet verbonden.

Communicatie

Na vaststelling door de raad zullen de beide verordeningen aan alle bevoegde gezagen van de scholen in Zwolle worden toegezonden. Tevens zullen beide verordeningen in het Gemeenteblad worden bekendgemaakt. Ook worden de verordeningen op de gemeentelijke website gepubliceerd.

Vervolg

Na bekendmaking van de verordeningen in het Gemeenteblad treden de verordeningen acht dagen later in werking.

Openbaarheid

Deze beslisnota en de verordeningen met toelichting zijn openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Datum 28 september 2015
Ons kenmerk OW1401-0132

Besluit

Jaargang
Nummer
Onderwerp Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs
en verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d.

besluit:

1. de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016, overeenkomstig de bijgevoegde bijlage, vast te stellen
2. de Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Zwolle 2016, overeenkomstig de bijgevoegde bijlage, vast te stellen
3. deze verordeningen op de achtste dag na bekendmaking in werking te laten treden.
4. de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 1997 in te trekken op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe verordening.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

de voorzitter,

de griffier,

Besluit

Jaargang 2015
Onderwerp Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Zwolle 2016 en
verordening materiële financiële gelijkstelling gemeente Zwolle 2016

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 17-11-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 december 2015,

de voorzitter,

de griffier,