voorstel

Zwolle

Raadsplein besluitvormend

Datum 7 december 2015

onderwerp	Huiselijk Geweld en Kindermishandeling
portefeuillehouder	Nelleke Vedelaar
informant	Profijt, A (Antje) 2907
eenheid/afdeling	Ontwikkeling OWS

Voorgesteld besluit raad

1.€ 69.000 ,- beschikbaar te stellen voor ICT en deskundigheidsbevordering van Veilig Thuis IJsselland.
2. de kosten a € 69.000 ten laste bengen van het regionale budget huiselijk geweld 2015.
3. de periode van beschikbaar heid van de middelen om de effecten van het verdeelmodel op te vangen ad € 254.000,- in de reserve NUTW verlengen tot en met 2018.

voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 2 november 2015

Openbaar

Onderwerp	Huiselijk Geweld en Kindermishandeling
Versienummer	

Portefeuillehouder	Nelleke Vedelaar
Informant	Antje Profijt
Eenheid/Afdeling	Ontwikkeling / OWS
Telefoon	(038) 498 2907
Email	A.Profijt@zwolle.nl

Bijlagen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 Een bedrag van € 69.000,- beschikbaar te stellen voor incidentele kosten voor ICT en deskundigheidsbevordering voor Veilig Thuis IJsselland.
2 De bijdrage voor de eenmalige kosten a € 69.000 ten laste brengen van het regionale budget huiselijk geweld 2015.
3 De termijn voor beschikbaarheid van middelen om de effecten van het nieuwe verdeelmodel Vouwenopvang op te vangen ad € 254.000,- binnen de reserve NUTW, verlengen tot en met 2018.

Datum 2 november 2015

Inleiding
Per 1 januari 2015 is Veilig Thuis IJsselland operationeel is en is er sprake is van één organisatie voor alle vormen van huiselijk geweld. Het afgelopen jaar is een intensief jaar voor Veilig Thuis gebleken, niet alleen in onze regio maar in het hele land. Oorzaken zijn naast de nieuwe taken en deels ontbrekende deskundigheden bij de medewerkers, zodat er met dubbele bezetting gewerkt moet worden, maar ook het inregelen van nieuwe integrale werkprocessen en het ontwikkelen van goede samenwerkingsafspraken met de nieuw gevormde lokale zorgstructuren in alle gemeenten. Daarbij waren er landelijk problemen met het tijdig beschikbaar komen van de nieuwe registratiesystemen wat extra werk veroorzaakt. Er wordt hard gewerkt door Veilig Thuis medewerkers en de lokale (wijk) teams om alles in goede banen te leiden. In vergelijking met het landelijke beeld ziet een en ander er in onze regio redelijk uit, en zijn zaken als de bereikbaarheid zeer goed geregeld. Een volgende stap in de ontwikkeling van Veilig Thuis IJsselland is de aanschaf en implementatie van de inmiddels beschikbaar gekomen registratieprogramma's en aanvullende integrale deskundigheidsbevordering voor alle medewerkers van Veilig Thuis IJsselland. De kosten hiervan bedragen eenmalig € 69.000,-.

In 2014 is het nieuwe verdeelmodel voor de rijksmiddelen Vrouwenopvang bekend gemaakt. Dit heeft een fors negatief financieel effect voor onze regio. Later zijn ook de begeleidingskosten van voorheen AWBZ middelen volgens dit nieuwe verdeelmodel verdeeld. Het in eerste instantie negatieve effect voor onze regio werd daarmee nog groter. Tegelijk is er een groeipad afgesproken zodat de grootste effecten pas in 2018 voelbaar worden. Inmiddels zijn de negatieve effecten van het verdeelmodel opgelopen tot een totale vermindering van het budget van € 835.000,-. Hiervan is circa € 300.000,- het gevolg van de herverdeling van de middelen van voorheen AWBZ begeleiding en € 535.000,- het gevolg van de herverdeling van de directe budgetten. De rijksmiddelen lopen daarmee terug van € 3.715.000 in 2014 naar € 2.880.000,- in 2018 en verder.
De gedachte van het ministerie achter dit objectieve verdeelmodel is dat elke regio voor de opvang van de eigen slachtoffers verantwoordelijk is. Slechts enkele opvangmogelijkheden voor hoog risicosituaties worden landelijk gefinancierd en blijven buiten deze herverdeling. Om landelijk geen 'gaten' te laten ontstaan is het lange groeipad tot en met 2018 mogelijk gemaakt. Daardoor kan de gefaseerde afname van plaatsen in nadeel-regio's gepaard gaan met gefaseerde opbouw in voordeel-regio's, waarbij ook een ontwikkeling naar meer ambulante vormen van opvang plaats vindt. Op grond van de vermindering van het budget voor onze regio is een substantiële vermindering van het aantal opvangplaatsen aan de orde. Op dit moment worden nog veel mensen van buiten onze regio en onze provincie opgevangen. De komende jaren zal dat veranderen, zodat het verminderde aantal opvangplekken voldoende zal zijn voor de behoefte in onze regio. Voor 2016 zullen de eerste opvangplekken bij Kadera worden afgebouwd. De bedoeling is om geleidelijk verder af te bouwen zodat uiteindelijk de uitgaven en de inkomsten met elkaar in lijn blijven. Tegelijkertijd worden in regio's die meer geld krijgen locaties of opvangplekken gerealiseerd.
In 2018 is een vermindering van het budget voorzien van € 576.000,- ten opzichte van het jaar 2017. Bij het bekend worden dat onze regio er fors op achteruit zou gaan is destijds een bedrag gereserveerd van € 254.000,- om een zachtere landing mogelijk te maken. Nu blijkt dat de grootste teruggang in 2018 valt is het gewenst om de eerder gereserveerde middelen in dat jaar in te zetten. Daartoe is een verlenging van de termijn om de reserve in te kunnen zetten nodig, omdat conform ons gemeentelijk beleid gereserveerde middelen binnen de reserve NUTW , die langer dan 3 jaar ongebruikt blijven, vrijvallen.

Datum 2 november 2015

Beoogd effect

1. Het functioneren van Veilig Thuis IJsselland ondersteunen door een adequaat registratiesysteem en integrale deskundigheid van de medewerkers.
2. De vermindering van het aantal plaatsen voor opvang van slachtoffers van huiselijk geweld als gevolg van het nieuwe verdeelmodel stapsgewijs realiseren, zodat grote schokeffecten worden voorkomen.

Argumenten

1.1 Een registratiesysteem dat past bij de integrale werkwijze bij alle vormen van huiselijk geweld is voorwaarde voor efficiënt werken en het kunnen leveren van informatie aan gemeenten.

Veilig Thuis IJsselland is bedoeld voor alle vormen van huiselijk geweld en een integrale aanpak daarbij. Om zowel aan de wettelijke eisen voor rapportage aan het CBS, als het rapporteren van gegevens aan gemeenten te kunnen voldoen is een passend registratiesysteem een noodzakelijk voorwaarde. Deze programma's zijn met een grote vertraging nu beschikbaar gekomen. Voor de aanschaf en implementatie hiervan zijn eenmalige kosten gemoeid.

1.2 Integrale deskundigheid van de medewerkers van Veilig Thuis is voorwaarde voor snel en adequaat handelen van de medewerkers van Veilig Thuis.

Er is veel verandert voor Veilig Thuis IJsselland, wat maakt dat extra deskundigheidsbevordering nodig is. Niet alleen het nieuwe handelingsprotocol, maar vooral de bredere inzet van medewerkers die voorheen deskundig waren voor huislijk geweld of kindermishandeling. Integrale deskundigheidsbevordering is van belang om de integrale werkprocessen bij /veilig Thuis goed uit te voeren en uitvoering te geven aan de gewenste integrale aanpak.

3.1 Een stapsgewijze vermindering van het aantal opvangplekken voor slachtoffers van huiselijk geweld is van belang.

Door stapsgewijs het aantal plekken in de opvang te verminderen wordt in de eerste plaats voorkomen dat er een acuut tekort aan plekken ontstaat. Door de vermindering van opvangplekken te faseren kan op de vermindering geanticipeerd worden en worden problemen voorkomen. Ook geeft het Kadera de mogelijkheid om de personele gevolgen zo goed mogelijk op te vangen.

Risico's

Met het beschikbaar stellen van de subsidie voor de implementatie van het registratiesysteem en de scholing van de medewerkers in hun integrale deskundigheid wordt er aan bijgedragen dat de medewerkers hun werk goed kunnen doen. Dat vermindert onnodige risico's bij de veiligheid van situaties rond huiselijk geweld en kindermishandeling. Door de inzet van de eerder gereserveerde middelen voor het opvangen van de effecten van het nieuwe verdeelmodel te verlengen wordt het risico vermeden dat door het opheffen van een groot aantal plekken in één keer een groter probleem ontstaat bij de beschikbaarheid van opvangplekken dan wenselijk is.

Financiën

De vermindering van het budget voor Vrouwenopvang en huiselijk geweld voor onze regio gaat volgend jaar starten Voor dit jaar is er nog ruimte om de eenmalige kosten die samenhangen met het registratiesysteem en de integrale deskundigheidsbevordering te dekken uit het budget voor Huiselijk Geweld in 2015.

De eerder gereserveerde middelen om de effecten van het verdeelmodel op te vangen zijn tijdelijk beschikbaar. De termijn van beschikbaarheid moet verlengd worden tot en met 2018 om de grote teruggang in dat jaar te kunnen verzachten.

Datum 2 november 2015

Communicatie
Met Veilig Thuis IJsselland, te weten met de moederorganisaties Kadera en Jeugd Bescherming Overijssel, is overleg geweest.

Vervolg
De komende jaren zal een geleidelijke afbouw van opvangplekken plaats vinden.

Openbaarheid
Het voorstel is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

de heer drs. H.J. Meijer, burgemeester

mevrouw R.E. Riemersma MCM, secretaris

Zwolle

Besluit

Jaargang	2015
Onderwerp	Huiselijk Geweld en Kindermishandeling

De raad van de gemeente Zwolle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, d.d. 17-11-2015

besluit:

Aldus besloten in de openbare vergadering van 7 december 2015,

de voorzitter,

de griffier,